



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten  
Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba  
L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba  
Telefoon (+297) 5832800

Datum

12 februari 2025

Ons kenmerk

Cft 202500015

Pagina

1/7

Uw kenmerk

Bijlage

2

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Onderwerp

Reactie op de vierde uitvoeringsrapportage 2024 van Sint Eustatius

Geachte mevrouw Francis,

Op 29 januari 2025 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) van Sint Eustatius over het vierde kwartaal van 2024. In bijlage 1 bij deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij de reactie en het advies.

### **Oordeel**

Het Cft oordeelt positief over de vierde UR 2024 van Sint Eustatius. De rapportage is tijdig aangeleverd en geeft een bijna volledig beeld van de uitvoering van de begroting 2024. Sint Eustatius realiseert tot en met het vierde kwartaal van 2024 een overschot van USD 3,8 miljoen. Met dit resultaat voldoet Sint Eustatius aan de centrale begrotingsnorm uit de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) en kan het openbaar lichaam het tekort van 2023 (USD 2,1 miljoen) al dit begrotingsjaar volledig compenseren.

### **Vervolg**

- Het Cft verzoekt Sint Eustatius om bij de eerste UR 2025 een volledig beeld van de uitvoering van het begrotingsjaar 2024 te delen.
- Het Cft adviseert Sint Eustatius de nodige vervolgstappen te zetten om het financieel beheer verder te versterken. Het Cft gaat met Sint Eustatius in overleg om daarover afspraken te maken.

## **Toelichting**

### Volledigheid rapportage

Met realisatiepercentages van 100 procent van de baten en 93 procent van de lasten en de daarbij behorende toelichtingen lijkt de UR een bijna volledig beeld van de uitvoering van de begroting 2024 te geven. Sint Eustatius heeft evenwel nog niet alle mutaties voor het begrotingsjaar 2024 in deze UR verwerkt. Een zo volledig mogelijk en adequaat toegelicht beeld van de uitvoering van 2024 is samen met de eerste UR 2025 de gedegen basis is voor een begrotingswijziging in 2025.

### Resultaat

Het overschot dat Sint Eustatius tot en met het vierde kwartaal van 2024 realiseert (USD 3,8 miljoen), wordt voornamelijk verklaard door een extra toevoeging aan de vrije uitkering en achterblijvende personeelslasten. Het openbaar lichaam ging in de begroting inclusief wijzigingen uit van een overschot van USD 2,1 miljoen als eindresultaat.

In 2023 realiseerde Sint Eustatius een tekort van USD 2,1 miljoen. Het Cft adviseerde Sint Eustatius om dit tekort te compenseren met overschotten in 2024 en 2025, in lijn met de Wet FinBES.<sup>1</sup> Uit de vierde UR 2024 blijkt dat Sint Eustatius dit begrotingsjaar al in staat is het volledige tekort te compenseren. Dit is een positieve ontwikkeling. Het Cft adviseert Sint Eustatius het volledige overschot aan de algemene reserve toe te voegen om zo de liquiditeitspositie en de weerstandscapaciteit van het openbaar lichaam te versterken.

### Liquiditeitspositie

Aan het einde van het vierde kwartaal 2024 beschikte Sint Eustatius over USD 85,5 miljoen aan liquide middelen. Hiervan was USD 3,0 miljoen vrij besteedbaar, een verbetering ten opzichte van het saldo ultimo december 2023. Destijds beschikte Sint Eustatius over USD 72,9 miljoen aan liquide middelen, waarvan USD 1,7 miljoen vrij besteedbaar was.

### Bestemmingsreserves

Sint Eustatius ontving in het laatste kwartaal van 2024 een aantal incidentele toevoegingen aan de vrije uitkering met reeds toegewezen bestemmingen. Deze middelen zijn dusdanig laat verstrekt, dat ze niet meer volledig konden worden besteed in 2024. Het openbaar lichaam heeft daarom met de derde begrotingswijziging (BW) 2024 een bestemmingsreserve gecreëerd, zoals ook geadviseerd door het Cft.

### Financieel beheer

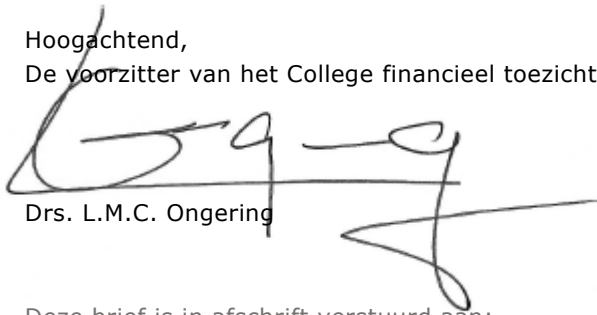
De vierde UR bevat een betere toelichting op de stappen die Sint Eustatius zet om het financieel beheer verder op orde te brengen. De inspanningen van Sint Eustatius zijn met name gericht op het verbeteren van de interne beheersing en administratieve organisatie. Zo is er een intern auditplan opgesteld en zijn de interne controles versterkt. De Rapportage Informatievoorziening financieel- en begrotingsbeheer Caribisch Nederland 2021-2023<sup>2</sup> laat zien dat Sint Eustatius nog flinke stappen te zetten heeft. Wel merkt het Cft op dat de begrotingsstukken in 2024 over het algemeen tijdiger zijn aangeleverd dan in voorgaande jaren.

Kenmerk  
Cft 202500015  
Blad  
3/7

Het Cft waardeert de stappen die het openbaar lichaam zet ter verbetering van de administratieve organisatie en interne beheersing. Op verzoek van het Cft heeft Sint Eustatius daarnaast toegelicht hoe deze stappen aansluiten bij (de weg naar) een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening. Het Cft uit echter flinke zorgen over de aanhoudende capaciteitsproblemen, waardoor cruciale functies, zoals de directeur bedrijfsvoering en het hoofd financiën, vacant blijven.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'L.M.C. Ongerin', written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

Drs. L.M.C. Ongerin

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius

**Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing**

Tabel 1 geeft de realisatie tot en met het vierde kwartaal van 2024, de begroting 2024 inclusief wijzigingen en de procentuele realisatie ten opzichte van de begroting weer. Daarnaast toont tabel 1 de baten en lasten samenhangend met bijzondere uitkeringen.

**Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)<sup>3</sup>**

	<b>4e UR 2024</b>	<b>Begroting 2024 (incl. wijzigingen)</b>	<b>Realisatie</b>
<b>Baten</b>	<b>27,9</b>	<b>27,8</b>	<b>100%</b>
Vrije uitkering	21,6	21,7	99%
Lokale heffingen <sup>4</sup>	4,0	4,1	98%
Rentebaten en overige baten	2,3	2,0	116%
<b>Lasten</b>	<b>24,1</b>	<b>25,7</b>	<b>93%</b>
Personeelslasten	13,3	15,0	89%
Huisvestingslasten	1,5	2,0	78%
Exploitatielasten	2,3	2,6	90%
Kantoorkosten	0,9	0,8	124%
Representatie- en communicatiekosten	0,9	0,8	106%
Vervoersmiddelen	0,3	0,2	109%
Afschrijvingslasten	0,4	0,4	95%
Algemene lasten	1,6	1,3	126%
Subsidies en bijdragen	2,1	2,4	87%
Overige lasten	0,7	0,3	240%
<b>Bijzondere uitkeringen (baten en lasten)</b>	<b>18,2</b>	<b>18,4</b>	<b>99%</b>
<b>Resultaat</b>	<b>3,6</b>	<b>2,1</b>	<b>185%</b>

Bron: Vierde uitvoeringsrapportage 2024 en begroting 2024 van Sint Eustatius.

### Baten

Sint Eustatius realiseerde tot en met het vierde kwartaal van 2024 USD 27,8 miljoen aan reguliere baten, exclusief de baten uit bijzondere uitkeringen. Het grootste deel hiervan, USD 21,6 miljoen, betreft ontvangsten uit de vrije uitkering. De staatssecretaris van digitalisering en koninkrijksrelaties kondigde op 7 november 2024 een incidentele verhoging van de vrije uitkering aan voor onder meer het natuur- en milieubeleidsplan en de organisatie van Statia Day 2026.

Sint Eustatius realiseerde tot en met het vierde kwartaal van 2024 USD 4,0 miljoen aan baten uit lokale heffingen, in lijn met de begroting. De lager uitvallende baten van de zeehaven heeft Sint Eustatius aangepast middels de derde BW 2024, in lijn met het advies van het Cft.

### Lasten

Sint Eustatius realiseerde tot en met het vierde kwartaal van 2024 USD 24,1 miljoen aan reguliere lasten, exclusief de lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. De lasten, met name de personeelslasten, blijven enigszins achter bij de begroting.

#### *Personeelslasten*

Sint Eustatius heeft in 2024 de 36-urige werkweek ingevoerd voor ambtenaren van het openbaar lichaam, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022. Ook is het loonebouw van het openbaar lichaam geharmoniseerd met het loonebouw van de Rijksdienst Caribisch Nederland. Sint Eustatius heeft de extra personeelslasten die hier mee gepaard gaan deels uitbetaald in het vierde kwartaal van 2024, het overige deel wordt uitbetaald in het eerste kwartaal 2025. Desondanks realiseert Sint Eustatius over heel 2024 slechts 89 procent van de personeelslastenbegroting, als gevolg van aanhoudende openstaande vacatures.

### Bijzondere uitkeringen

Sint Eustatius ging tot en met het vierde kwartaal van 2024 voor USD 18,2 miljoen aan verplichtingen aan die samenhangen met bijzondere uitkeringen. Dit bedrag komt voldoende overeen met de begroting 2024 waarin USD 18,4 miljoen wordt gereserveerd voor bijzondere uitkeringen. Het openstaand saldo aan ontvangsten voor bijzondere uitkeringen bedroeg ultimo december 2024 USD 77,4 miljoen, een forse stijging ten opzichte van de stand van ultimo september 2024 met USD 58,9 miljoen. Dit is waarschijnlijk gerelateerd aan een gebrek aan uitvoeringskracht.

### Collectieve sector

Het Cft rapporteert in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) jaarlijks, gelijktijdig met het doorzenden van de jaarrekening, over de voorlopige uitgaven-, inkomsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector van de openbare lichamen aan de minister van BZK.<sup>5</sup> Voor Sint Eustatius is echter niet recentelijk vastgesteld welke rechtspersonen tot de collectieve sector behoren, waardoor het opstellen van bovengenoemde rapportage en toetsing van de rentelastnorm niet mogelijk zijn.

Kenmerk  
Cft 202500015  
Blad  
6/7

Om tot een actualisatie van de collectieve sector te komen heeft het Cft in samenwerking met het CBS een uitvraag gedaan naar de ontwikkeling binnen de collectieve sector van Sint Eustatius.<sup>6</sup> Het Cft gaat in overleg met het CBS na hoe zo snel mogelijk tot een actuele vaststelling van de collectieve sector van Sint Eustatius kan worden gekomen en informeert u over de vervolgstappen.

## **Bijlage 2: Eindnoten**

---

<sup>1</sup> Cft, kenmerk Cft 202400089, Advies bij de jaarrekening 2023 Sint Eustatius, d.d. 25 juli 2024.

<sup>2</sup> Cft, kenmerk Cft 202400135, Informatievoorziening financieel- en begrotingsbeheer Caribisch Nederland 2021-2023

<sup>3</sup> In deze tabel is sprake van afronding. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

<sup>4</sup> De lokale heffingen omvatten de motorrijtuigenbelasting, toeristenbelasting, afvalstoffenheffing, onroerend goed exploitatie, luchthavengelden, zeehavengelden, leges en vergunningen.

<sup>5</sup> Artikel 11 lid 4 van de Wet FinBES.

<sup>6</sup> Cft, kenmerk Cft 202400031, Actualisatie samenstelling collectieve sector Sint Eustatius, d.d. 12 maart 2024.