



Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Datum

27 juli 2023

Ons kenmerk

Cft 202300063

Pagina

1/4

Uw kenmerk

Bijlage

-

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp

Advies bij de jaarrekening 2022

Geachte heer Johnson,

Op 14 juli 2023 ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) conform artikel 31 lid 1 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) de jaarrekening 2022 van Saba tezamen met het accountantsverslag en de controleverklaring. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft bij de jaarrekening 2022.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor de beoordeling van de jaarrekening 2022 wordt gevormd door de Wet FinBES, aangevuld met de in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria.

Oordeel

De jaarrekening 2022 van het openbaar lichaam Saba is door de externe accountant voorzien van een goedkeurende verklaring voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid. Saba ontvangt al meerdere jaren op rij een goedkeurende accountantsverklaring. De accountant heeft vier bevindingen aangemerkt als een hoog risico. Het is zaak dat Saba deze punten in acht neemt en het financieel beheer blijft monitoren en verbeteren.

Saba realiseerde over 2022 een positief resultaat van USD 0,6 miljoen. De vastgestelde begroting 2022 ging uit van een nulresultaat. Het positieve resultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door de ophoging van de vrije uitkering, welke laat in het jaar 2022 is verstrekt. Hierdoor heeft het openbaar lichaam niet alle middelen kunnen besteden.

Het positieve resultaat van USD 0,6 miljoen wordt grotendeels toegevoegd aan de bestemmingsreserves. Een bedrag van USD 0,2 miljoen wordt gereserveerd voor duurzame projecten, en een bedrag van USD 0,3 miljoen wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve voor infrastructuur voor de aankoop van land voor een

parkeerplaats. Ook wordt een deel van het positieve resultaat gereserveerd voor andere projecten (USD 0,08 miljoen). Na de toekenning aan deze reserves wordt het resterende bedrag van USD 0,02 miljoen toegevoegd aan de algemene reserve.

Het weerstandsvermogen van Saba bedraagt USD 1,4 miljoen. Het bestuurscollege van Saba heeft aangegeven te streven naar een weerstandsvermogen van USD 2,6 miljoen.¹ Het weerstandsvermogen is al meerdere jaren onder het gewenste niveau. In het bijbehorende accountantsverslag van de jaarrekening 2022 adviseert de accountant een conservatief uitgavenbeleid om het weerstandsvermogen naar een hoger niveau te kunnen tillen. Saba heeft ervoor gekozen een bedrag van USD 0,02 miljoen van het positieve resultaat aan de algemene reserve toe te voegen. Het Cft adviseert in de meerjarenbegroting een planmatige aanpak voor de verbetering van het weerstandsvermogen op te nemen.

Toelichting

Tabel 1 geeft de realisatie over 2021, de vastgestelde begroting 2022 inclusief begrotingswijzigingen, en de definitieve realisatie over 2022 weer. Het resultaat bij de jaarrekening 2022 is USD 0,6 miljoen. De vierde UR 2022 ging uit van een positief resultaat van USD 1,4 miljoen over het jaar 2022. Door betalingen die na het opmaken van de vierde UR 2022 nog plaatsvonden, is het definitieve resultaat over 2022 neerwaarts bijgesteld.

Baten

Saba realiseerde in 2022 USD 30,1 miljoen aan baten, inclusief bijzondere uitkeringen. De totale baten zijn daarmee USD 1,4 miljoen hoger dan geraamd in de begroting inclusief wijzigingen. De hogere baten worden voornamelijk veroorzaakt door de ophoging van de vrije uitkering, die pas later in het jaar aan het openbaar lichaam is verstrekt.

De baten uit lokale heffingen bedragen in 2022 USD 1,0 miljoen. De vastgestelde begroting 2022 inclusief wijzigingen ging uit van USD 1,1 miljoen aan baten uit lokale heffingen, een verschil van USD 0,1 miljoen. Saba begrootte in de initiële begroting een bedrag van USD 0,5 miljoen aan baten uit de verkoop van water. Met een begrotingswijziging zijn deze opbrengsten gedurende het jaar neerwaarts bijgesteld. In de jaarrekening 2022 neemt Saba helemaal geen baten op uit de verkoop van water.

Lasten

Saba realiseerde in 2022 USD 29,5 miljoen aan lasten, inclusief de lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. Hiervan is USD 19,2 miljoen gerelateerd aan de lasten uit de reguliere exploitatie. Van de lasten is USD 10,3 miljoen gerelateerd aan projecten, die zijn gefinancierd met bijzondere uitkeringen. De totale lasten over 2022 zijn USD 0,7 miljoen hoger dan geraamd in de begroting inclusief wijzigingen. Voornamelijk op de functie indeling sociale voorzieningen en maatschappelijk werk vond een forse overschrijding plaats, ten bedrage van USD 1,0 miljoen.

¹ Het gewenste niveau (USD 2,6 miljoen) is bepaald op 10 procent van de totale orkaanschade van orkanen Irma en Maria in 2017.

Tabel 1: Overzicht baten en lasten (in miljoenen USD)²

	Jaarrekening 2021	VB 2022 incl. wijzigingen	Jaarrekening 2022
Baten	24,7	28,8	30,1
Overige goederen en diensten	0,9	1,1	1,1
Lokale heffingen ³	0,9	1,1	1,0
Overdrachten	22,6	26,7	28,0
Overige inkomens overdrachten	0,2	0,0	0,1
Lasten	23,3	28,8	29,5
Niet in te delen uitgaven	-	0,07	0,2
Salarissen en sociale lasten	9,6	10,5	10,4
Rente en afschrijvingen	0,4	0,4	0,4
Energie	0,3	0,4	0,4
Huren en pachten	-	0,02	0,001
Duurzame goederen	0,2	0,04	0,04
Overige goederen en diensten	3,8	6,2	5,6
Overdrachten	7,0	5,2	5,9
Overige inkomens overdrachten	2,2	5,9	6,9
Resultaat	1,3	0	0,6

Bron: jaarrekening 2021, vastgestelde begroting 2022 inclusief begrotingswijzigingen en jaarrekening 2022 van Saba.

Bijzondere uitkeringen

Op 1 januari 2022 bedroeg het saldo aan bijzondere uitkeringen USD 50,4 miljoen. Gedurende het jaar ontving Saba USD 21,6 miljoen aan nieuwe bijzondere uitkeringen en realiseerde Saba USD 10,3 miljoen aan lasten gerelateerd aan bijzondere uitkeringen. Ultimo 2022 resteert derhalve USD 61,6 miljoen aan middelen ten behoeve van bijzondere uitkeringen. In de jaarrekening 2022 neemt Saba een overzicht op van alle projecten die zijn gefinancierd met bijzondere uitkeringen. Het overzicht is voorzien van een toelichting op het project en de voortgang.

Vermogenspositie

Het eigen vermogen van Saba bedroeg ultimo 2021 USD 7,5 miljoen. Het positieve resultaat van Saba ten bedrage van USD 0,6 miljoen wordt hieraan toegevoegd, resulterend in een eigen vermogen van USD 8,1 miljoen ultimo 2022. De liquiditeitspositie van Saba is de afgelopen jaren sterk verbeterd. Ultimo 2021 was de lange termijn beschikbare liquiditeit nog USD 1,7 miljoen negatief.

² In deze tabel is sprake van afronding op hele USD miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

³ De lokale heffingen bestaan uit de motorrijtuigenbelasting, havengelden, erfpacht, logeerbelasting, kinderopvang, luchthaventoeslag, afvalstoffenheffing, burgerzaken (leges), verklaring omtrent gedrag, bouwleges, vervoer studenten, rijbewijzen, handel en industrie (vergunningen), horecavergunningen en verkoop van landbouwproducten.

Ultimo 2022 is de lange termijn beschikbare liquiditeit USD 2,2 miljoen positief. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een verbetering van de inning van betalingsachterstanden door de herstructurering van de afdeling Financiën en het ontvangerskantoor. De bestemmingsreserve weerstandsvermogen bedraagt USD 1,4 miljoen. Daarnaast is er ten bedrage van USD 0,1 miljoen een post onvoorzien opgenomen. Het Cft is van oordeel dat Saba bij het bepalen van de beschikbare weerstandscapaciteit ook de mate van liquiditeit zou moeten betrekken, en gaat hierover graag nader in gesprek met Saba.

Financieel beheer

De externe accountant heeft een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven voor zowel de getrouwheid als de financiële rechtmatigheid van de jaarrekening 2022 van het openbaar lichaam Saba. Saba heeft al verscheidene jaren op rij een goedkeurende accountantsverklaring. Ondanks dit positieve resultaat, heeft de accountant ook enkele bevindingen bij de jaarrekening 2022. Op het gebied van IT audit heeft de accountant drie bevindingen met hoge prioriteit. Zo zijn de procedures voor het monitoren van de interne controles, het wachtwoordbeleid en de toegang tot systemen niet naar behoren. Ook vraagt de inning van lokale heffingen hoge prioriteit. Daarnaast heeft de accountant zes bevindingen met een gemiddelde prioriteit en drie met een lage prioriteit benoemd.


Collectieve sector

Conform artikel 11 lid 4 van de Wet FinBES rapporteert het Cft in samenwerking met het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) jaarlijks, gelijktijdig met het doorzenden van de jaarrekening, over de voorlopige uitgaven-, inkomsten-, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector van de openbare lichamen, aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor Saba is niet recentelijk vastgesteld welke rechtspersonen tot de collectieve sector behoren, waardoor het opstellen van bovengenoemde rapportage en toetsing van de rentelastnorm niet mogelijk zijn. Het Cft zal samen met het CBS nagaan hoe zo snel mogelijk tot vaststelling van de collectieve sector van Saba kan worden gekomen, en u hierover informeren.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Drs. L.M.C. Ongering



Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba