



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
18 mei 2022
Ons kenmerk
Cft 202200039
Pagina
1/4

Uw kenmerk

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlage

-

Onderwerp
Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2022

Geachte heer Irion,

Op 1 april jl. ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de vastgestelde begroting 2022 van Sint Maarten. Op 14 april jl. verzond het Cft op grond van artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) het advies bij deze begroting.¹ Met uw brief van 5 mei jl. reageerde u op basis van artikel 12 lid 4 van de Rft.² Conform artikel 12 lid 5 van de Rft ontvangt u hierbij de reactie van het Cft op de laatstgenoemde brief.

In het advies bij de vastgestelde begroting constateerde het Cft dat onvoldoende wordt voldaan aan artikel 15 van de Rft en dat Sint Maarten wijzigingen in de begroting dient door te voeren. De begroting toont een tekort van ANG 124 miljoen in 2022. De meerjarenraming toont een tekort van ANG 62 miljoen voor 2023. De Rijksministerraad (RMR) heeft op 4 februari jl. toestemming verleend om op basis van artikel 25 lid 1 van de Rft voor 2022 af te mogen wijken van de centrale begrotingsnorm.³ Met betrekking tot begrote lasten constateerde het Cft dat deze niet zijn bijgesteld op basis van het realisatieniveau van 2021. Ook zijn de voorgenomen investeringen niet voorzien van een concrete onderbouwing. Het Cft deed daarom de volgende aanbevelingen en verzocht deze uiterlijk 13 mei jl. te verwerken in een ontwerpbegrotingswijziging (OBW):

1. Stel een plan van aanpak op inzake de inning van achterstallig belastingen en verhoog de begrote belastingbaten met tenminste ANG 7 miljoen vanwege het inlopen van achterstanden bij de inning van de erfpachtbelasting en vergunningenfees.

¹ Cft, kenmerk Cft 202200030, Advies bij de vastgestelde begroting 2022, d.d. 14 april.

² Ministerie van Financiën, ref. no. 4331-A, Reactie op het Cft-advies op basis van artikel 12 van de Rft bij de vastgestelde begroting 2022, d.d. 5 mei 2022.

³ BZK, kenmerk 2022-0000072810, Besluitvorming Rijksministerraad 4 februari, d.d. 17 februari 2022.

2. Stel de begrote lasten voor goederen en diensten met circa ANG 40 miljoen neerwaarts bij op basis van het historisch realisatieniveau.
3. Breng de begrote lasten voor de sociale voorzieningen van ANG 28 miljoen voor 2022 in lijn met het realisatieniveau van ANG 35 miljoen in 2021.
4. Voorzie de voorgenomen investeringen van een concrete onderbouwing, zo mogelijk met een verwijzing naar de plannen van aanpak die voortkomen uit de uitvoering van het Landspakket. Voorts dient iedere voorgenomen investering te worden voorzien van een bestedingsplan met een meerjarige doorwerking naar de gewone dienst.
5. Verwerk de meerjarige gevolgen van het Landspakket op de baten, lasten en investeringen en voorzie deze van een toereikende toelichting. Voeg daarbij een overzicht toe van de baten, lasten en investeringen die met betrekking tot het Landspakket reeds in de begroting waren opgenomen.
6. Pas de raming van de gewone dienst in 2023 zodanig aan dat deze sluitend is zodat een verdere stijging van de schulden wordt voorkomen. Vanaf 2024 dienen er overschotten te worden gecreëerd, zodat kan worden aangevangen met het aflossen van schulden.
7. Neem het totaal terug te vorderen bedrag aan loonsubsidie op in de begroting.
8. Licht de onvoorziene uitgaven van ANG 3 miljoen toe in de begroting.

In uw reactie geeft u aan de aanbevelingen 2, 3 en 5 te zullen verwerken in de OBW. Bij de overige aanbevelingen geeft u een toelichting. Het Cft is van oordeel dat met uw reactie alleen aanbevelingen 3 en 5 voldoende worden opgevolgd en dat u nog onvoldoende invulling geeft aan de aanbevelingen 1, 2, 4, 6, 7 en 8.

- In reactie op aanbeveling 1 geeft u aan dat het inlopen van achterstanden bij de inning van de erfpacht en de vergunningenfees geen impact heeft op de begroting 2022 omdat het hier enkel achterstallige betalingen uit voorgaande jaren betreft. Het Cft benadrukt het belang van een tijdige heffing van erfpacht en vergunningenfees, zodat de baten van tenminste ANG 7 miljoen in de begroting van het betreffende boekjaar kunnen worden opgenomen. Het Cft verzoekt Sint Maarten om in de maandrapportages te rapporteren over de voortgang met betrekking tot de inning van achterstallige erfpacht en vergunningenfees en gaat ervan dat deze achterstand in 2022 zal worden ingelopen. U geeft in uw reactie betreffende het plan van aanpak niet aan welk bedrag aan achterstallige belastingen in 2022 zal worden geïnd. Conform het baten-lasten-stelsel dient Sint Maarten de inning van achterstallige belastingen op te nemen in de begroting.
- U geeft aan dat Sint Maarten de begrote lasten voor goederen en diensten met minimaal ANG 20 miljoen zal verlagen en werkt aan een verdere neerwaartse bijstelling. Hierbij wordt niet vermeld of dit tot de door het Cft aanbevolen neerwaartse bijstelling van ANG 40 miljoen zal leiden (aanbeveling 2). U schrijft dat de historische realisatie van goederen en diensten voornamelijk is bepaald door beperkt beschikbare liquiditeiten.

Het Cft baseert de neerwaartse bijstelling van circa ANG 40 miljoen echter op het gemiddeld gerealiseerde niveau van uitgaven vanaf 2010. Het Cft acht daarom een bijstelling van ANG 40 miljoen haalbaar en noodzakelijk.

- Voor wat betreft de concrete onderbouwing van voorgenomen investeringen (aanbeveling 4) geeft u aan de reeds opgenomen toelichting uit te breiden en waar mogelijk te verwijzen naar de plannen van aanpak die voortkomen uit de uitvoering van het Landspakket. U geeft aan dat niet voor alle voorgenomen investeringen in de begroting 2022 plannen van aanpak beschikbaar zijn. Omdat op dit moment niet duidelijk is hoe u de toelichting gaat aanpassen en of deze daarmee voldoende is, kan het Cft op basis van uw reactie niet beoordelen of deze aanbeveling wordt opgevolgd. Ter aanvulling verwijst het Cft hierbij naar het besluit van de RMR om met ingang van het derde kwartaal van 2022 alle voor investeringen benodigde uitgaven, inclusief eventuele investeringen in kader van het Landspakket, onder te brengen in een separaat leenverzoek op basis van artikel 16 van de Rft.⁴ Vanzelfsprekend dient dit verzoek voldoende te zijn gespecificeerd en onderbouwd. De OBW waarin dit is verwerkt diende uiterlijk 13 mei jl. gedeeld te worden met het Cft. U heeft het Cft op 11 mei jl. verzocht of de OBW op 20 mei a.s. kan worden aangeleverd. Het Cft verzoekt u de OBW uiterlijk op 20 mei a.s. aan te leveren en gaat ervan uit dat het land vooralsnog geen investeringen doet.
- Het Cft verzocht Sint Maarten de raming van de gewone dienst voor 2023 aan te passen zodat deze sluitend is (aanbeveling 6). U schrijft dat deze aanbeveling wordt meegenomen bij de voorbereiding van de begroting 2023. Artikel 15 lid 1 van de Rft schrijft voor dat de begroting en de meerjarenbegroting sluitend dienen te zijn. Alleen voor het jaar 2022 is door de RMR een afwijking van deze norm toegestaan. Om een verdere oloop van de schulden te voorkomen is het van belang dat Sint Maarten in 2023 zorgdraagt voor een sluitende begroting. Ook ontvangt het Cft zo spoedig mogelijk uw plan van aanpak belastinghervormingen, zodat ook bij de opstelling van de begroting 2023 daar rekening mee gehouden kan worden.
- U stelt dat het terug te vorderen bedrag aan loonsubsidie (aanbeveling 7) geen effect heeft op de begroting 2022. De verwachting is dat het totaal terug te vorderen bedrag aan loonsubsidie voor de jaren 2020 en 2021 voor de opmaak van de jaarrekening 2021 zal zijn bepaald, en via een balansmutatie wordt verwerkt in de jaarrekening 2021. Het Cft vraagt overigens wel om in de maandrapportages te rapporteren over de voortgang met betrekking tot de terugvordering van te veel betaalde loonkostensubsidie en gaat ervan uit dat deze terugvordering in 2022 zal plaatsvinden. In het controlerapport van het uitvoeringsorgaan Sociale Ziektekostenverzekering (SZV) blijkt dat een aantal werkgevers niet alle belastingenaangiften voor de jaren 2020 en 2021 hebben ingediend en/of voldaan. Dergelijke achterstallige belastingen dienen conform aanbeveling 1 in de begroting van de gewone dienst 2022 te worden verwerkt.

⁴ BZK, kenmerk 2022-0000175072, Besluitvorming Rijksministerraad 25 maart 2022, d.d. 4 april 2022.

- Tot slot merkt het Cft op dat beperkt wordt ingegaan op de bepaling van de omvang van de post onvoorziene uitgaven (aanbeveling 8). De toelichting bij deze post is nog onvoldoende.

Ten aanzien van het in de begroting verwerken van de meerjarige gevolgen van het Landspakket (aanbeveling 5) geeft u aan dat de jaarcyclus van de begroting niet aansluit op de kwartaalcyclus van de uitvoeringsagenda's horende bij het Landspakket. Hiermee zou het risico bestaan dat bepaalde elementen uit de uitvoeringsagenda's niet meegenomen worden in de begroting. Het Cft zal uw punt opnemen met de Tijdelijke Wekorganisatie (TWO). Overigens geldt wellicht ten overvloede voor uitgaven voortkomend uit de uitvoering van het Landspakket onverminderd dat deze door een middel van een begrotingswijziging in de begroting dienen te worden verwerkt voordat tot realisatie kan worden overgegaan.

Het Cft is van oordeel dat met uw reactie de normen genoemd in artikel 15 van de Rft nog onvoldoende in acht zijn genomen en verzoekt u alsnog invulling te geven aan zijn aanbevelingen. U wordt verzocht uw reactie op basis van artikel 13 lid 1 van de Rft uiterlijk 1 juni a.s. bij het Cft in te dienen.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten