



Aan  
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten  
Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba  
L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba  
Telefoon (+297) 5832800

Datum  
8 december 2021  
Ons kenmerk  
Cft 202100155  
Pagina  
1/5

Uw kenmerk

Bijlage

-

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Onderwerp  
Reactie op de derde uitvoeringsrapportage en advies bij de vierde begrotingswijziging

Geachte heer Johnson,

Op 24 november jl. ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de derde uitvoeringsrapportage (UR) en de vierde begrotingswijziging (BW) van het begrotingsjaar 2021 van het openbaar lichaam Saba (OLS).

Conform de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) had de derde UR over 2021 uiterlijk op 31 oktober jl. ingediend moeten worden. U gaf aan dat de voornaamste oorzaak van deze vertraging was gelegen in het gebrek aan capaciteit. Met dit schrijven ontvangt u op basis van artikel 22 van de Wet FinBES de reactie van het Cft op zowel de UR als op de BW. De UR en de BW zijn immers onlosmakelijk met elkaar verbonden. De ontwikkelingen, die in de UR worden gerapporteerd, resulteren rechtstreeks in de voorgestelde BW.

De BW die u aanbiedt aan de eilandsraad dient, conform artikel 17 lid 4 van de Wet FinBES, vergezeld te gaan van het advies bij de BW en een toelichting in hoeverre en op welke wijze daarmee rekening is gehouden.

### Oordeel

Het OLS presenteert tot en met het derde kwartaal een voorlopig positief resultaat van USD 2,6 miljoen. De begroting inclusief de derde BW gaat uit van een nulresultaat. Het positieve resultaat wordt met name veroorzaakt door de aanvullingen op de vrije uitkering in het derde en vierde kwartaal,<sup>1</sup> hogere inkomsten bij de motorrijtuigenbelasting, burgerzaken, horecavergunningen en bij de opbrengst inzake covid-testing. Het OLS stelt door middel van de vierde BW de baten naar boven bij. Hiermee wordt de begroting in lijn met de realisatie tot en met het derde kwartaal gebracht.

---

<sup>1</sup> BZK, kenmerk 2021-0000345996, Aanvulling vrije uitkering 2021, d.d. 29 juli 2021.

Het Cft adviseert positief bij de door u voorgestelde wijzigingen in de vierde BW 2021. U stelt in totaal USD 4,8 miljoen aan wijzigingen voor. Het begrotingstotaal wordt hierdoor verhoogd van USD 19,7 miljoen naar USD 24,5 miljoen. Het verwachte saldo ultimo 2021 verandert met de BW niet en blijft nihil. De voorgestelde wijzigingen bestaan voor USD 3,7 miljoen uit de aanwending van bijzondere uitkeringen en voor USD 1,1 miljoen aan beleidsaanpassingen in de reguliere begroting.

### Toelichting

Tot en met het derde kwartaal realiseerde Saba USD 18,5 miljoen aan baten en USD 15,9 miljoen aan lasten. Het voorlopige resultaat komt daarmee uit op USD 2,6 miljoen positief. Tabel 1 toont de baten en lasten inclusief de aanwending van bijzondere uitkeringen<sup>2</sup> tot en met het derde kwartaal 2021 en de vergelijking hiervan ten opzichte van de begroting 2021 (incl. derde BW).

**Tabel 1: Onderverdeling baten en lasten (miljoenen USD)**

	<b>Begroting 2021 incl. derde BW</b>	<b>Realisatie t/m september 2021</b>	<b>Percentage realisatie t.o.v. begroting na 3de BW</b>	<b>Percentage realisatie t.o.v. begroting na 4de BW</b>
Reguliere baten	13,5	12,6	94%	86%
Bijzondere uitkeringen	6,2	5,9	n.v.t.	n.v.t.
<b>Totale Baten</b>	<b>19,7</b>	<b>18,5</b>	<b>94%</b>	<b>75%</b>
Reguliere lasten	13,5	10,0	74%	69%
Bijzondere uitkeringen	6,2	5,9	n.v.t.	n.v.t.
<b>Totale lasten</b>	<b>19,7</b>	<b>15,9</b>	<b>81%</b>	<b>65%</b>
<b>Saldo</b>	<b>-</b>	<b>2,6</b>	<b>n.v.t.</b>	<b>n.v.t.</b>

Bron: derde uitvoeringsrapportage 2021

### Begrotingsuitvoering

Tot en met het derde kwartaal realiseerde Saba ongeveer 94 procent van de begrote baten voor 2021 inclusief de derde BW. Dit wordt met name veroorzaakt doordat een groot deel van de vrije uitkeringen over 2021 reeds zijn ontvangen. In het derde kwartaal is in totaal USD 4,3 miljoen aan vrije uitkering ontvangen, dit in vergelijking met USD 2,8 miljoen in het tweede kwartaal en USD 2,4 miljoen in het eerste kwartaal.

<sup>2</sup> Saba verantwoordt alle ontvangen bijzondere uitkeringen via de balans. Pas bij de werkelijke aanwending van de bijzondere lasten worden de daarvoor gebruikte middelen als baten verantwoord. Daarom is het saldo tussen de baten en lasten in verband met bijzondere uitkeringen altijd nihil.

De ontvangen gelden aan vrije uitkering in het derde kwartaal bestaan voor een deel uit een verhoging van de vrije uitkering van in totaal USD 0,2 miljoen (USD 0,1 miljoen loon- en prijsbijstelling en USD 0,1 miljoen aan extra middelen voor aanvullende beleidsmaatregelen).<sup>3</sup> Ten opzichte van de begroting inclusief derde BW zijn er hogere baten:

- bij de motorrijtuigenbelasting als gevolg van een toename van het aantal nieuwe voertuigen op het eiland;
- bij burgerzaken door hogere uitgifte van paspoorten en ID-kaarten en toename van het aantal bruiloften;
- bij horecaverunningen doordat het aantal vergunningen steeg naar het niveau vóór de coronacrisis; en
- bij covid-testing door extra baten door coronatesten.

De baten uit lokale heffingen bedroegen tot en met het derde kwartaal 81 procent van de bijgestelde begroting.

De realisatie van de totale lasten bedroeg tot en met het derde kwartaal 81 procent van de begrote lasten voor 2021 inclusief de derde BW. Ten aanzien van de personeelslasten realiseerde het OLS tot en met het derde kwartaal USD 6,7 miljoen aan personeelslasten, gelijk aan 67 procent van de begrote personeelslasten voor 2021. De derde UR maakt geen onderscheid tussen de reguliere personeelslasten en de personeelslasten die gedekt worden door middel van bijzondere uitkeringen. Daarom kan uit de UR niet worden herleid of de reguliere personeelslasten in lijn zijn met de begroting. Het Cft benadrukt nogmaals het belang van inzicht in deze onderverdeling, met name belangrijk voor (het eventueel bijstellen van) de begroting van de personeelslasten gedurende het jaar.

#### Liquiditeiten

De liquiditeitspositie van Saba conform het geïntegreerd middelenbeheer bedraagt ultimo september 2021 USD 53,1 miljoen. Op basis van de overzichten in de UR is USD 49,0 miljoen geormerkt voor bijzondere uitkeringen en USD 0,2 miljoen als vrije uitkering die reeds een bestemming heeft. Dit betekent dat USD 49,2 miljoen aan liquiditeiten niet aangewend mag worden voor de betaling van reguliere lasten.

Het OLS verwacht dat de liquiditeitspositie in het vierde kwartaal zal dalen. Deze daling wordt mede veroorzaakt door uitgaven voor een bedrag van USD 0,6 miljoen. De daadwerkelijke liquiditeitspositie zal lager zijn vanwege bestemde middelen voor de haven en het weerstandsvermogen. Echter, het OLS ontvangt in het vierde kwartaal opnieuw een toevoeging van USD 0,7 miljoen aan de vrije reserves, waardoor de liquiditeitspositie minder snel afneemt dan verwacht.<sup>4</sup> Eind derde kwartaal resteert er een saldo van USD 3,9 miljoen aan vrij besteedbare middelen. Dit is een daling van 0,2 miljoen ten opzichte van het saldo ultimo juni 2021.

---

<sup>3</sup> BZK, kenmerk 2021-0000345996, Aanvulling vrije uitkering 2021, d.d. 29 juli 2021.

<sup>4</sup> BZK, kenmerk 2021-0000518169, Aanvulling vrije uitkering 2021, d.d. 8 november 2021.

#### Overheidsentiteiten

Het OLS heeft vier deelnemingen. Op basis van artikel 9 lid 9 van de Wet FinBES diende het Cft uiterlijk 1 juli 2021 te beschikken over de jaarrekening 2020 van deze deelnemingen. Het Cft beschikt inmiddels van alle deelnemingen over de jaarrekening 2020.

#### Financieel beheer

Op 14 juli 2021 heeft de eilandsraad het jaarverslag en de jaarrekening 2020, met daarbij een goedkeurende verklaring van de accountant, vastgesteld. Het OLS heeft voor het zevende jaar op rij een goedkeurende verklaring van de accountant ontvangen.

U geeft aan zich in het vierde kwartaal te zullen gaan richten op de algehele verbetering van het financieel beheer en de administratie. Hiertoe worden o.a. drie fte's aan tijdelijk personeel aangetrokken, waarvoor een deel van de door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) ter beschikking gestelde additionele middelen voor de verbetering van het financieel beheer en het versterken van de uitvoeringskracht van het ambtelijk apparaat wordt aangewend.<sup>5</sup> Het Cft gaat ervan uit dat met deze verbeteracties de vierde UR conform de Wet FinBES tijdig bij het Cft zal worden ingediend.

#### Begrotingswijziging

In de BW stelt het OLS in totaal USD 4,8 miljoen aan wijzigingen voor. De voorgestelde wijzigingen bestaan voor USD 3,7 miljoen uit de aanwending van de bijzondere uitkeringen en voor USD 1,1 miljoen uit reguliere begrotingswijzigingen.

De aanwending van de bijzondere uitkeringen betreft de reguliere bijzondere uitkeringen (USD 3,3 miljoen) en bijzondere uitkeringen wegens orkaanschade (USD 0,4 miljoen). In de BW worden zowel de baten als de lasten met de genoemde bedragen verhoogd. De reguliere begrotingswijzigingen betreffen voornamelijk de toevoeging aan de vrije uitkering van in totaal USD 0,9 miljoen door Nederland als tijdelijke oplossing voor de toenemende druk op de liquiditeitspositie van Saba. In het derde kwartaal kende het ministerie van BZK in totaal USD 0,2 miljoen toe ter aanvulling van de vrije uitkering.<sup>6</sup> In het vierde kwartaal kende het ministerie van BZK in totaal USD 0,7 miljoen toe ter aanvulling van de vrije uitkering.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> BZK, kenmerk 2020-0000634428, Verlenging pilot legal desk Saba en bijdrage verbetering financieel beheer, d.d. 6 november 2020.

<sup>6</sup> BZK, kenmerk 2021-0000345952, Aanvulling vrije uitkering 2021, d.d. 29 juli 2021.

<sup>7</sup> BZK, kenmerk 2021-0000518169, Aanvulling vrije uitkering 2021, d.d. 8 november 2021.

Kenmerk  
Cft 202100155  
Blad  
5/5

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De eilandsraad van het openbaar lichaam Saba  
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Saba  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Saba