



Aan

De Ministerraad van Aruba

D.t.k.v. de Minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur

De Staten van Aruba

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39

Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26

Convent Building

Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Contactpersoon

Cluster Aruba

Datum

20 juni 2019

Ons kenmerk

Cft 201900081

Pagina

1/3

Onderwerp

Bericht op grond van artikel 11 lid 5 LAft

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

[info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)

Uw kenmerk

BMFEC/4573/ig

Bijlage

-

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68

La Piccola Marina

Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)

Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Conform artikel 11 lid 4 van de Landsverordening Aruba financieel toezicht (LAft) ontving het College Aruba financieel toezicht (CAft) op 10 juni jl. de brief met kenmerk BMFEC/4573/ig. Met deze brief reageert de minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur (de minister) op de aanbevelingen van het CAft in zijn reactie op de eerste uitvoeringsrapportage (UR) 2019 (kenmerk Cft 201900074). Deze aanbevelingen zijn mede gebaseerd op de voorwaarden zoals opgenomen in het bericht van het CAft aan de Rijksministerraad op basis van artikel 12 lid 1 van de LAft van 15 maart jl. (kenmerk Cft 201900035). In deze brief ontvangt u de reactie van het CAft op het schrijven van de minister, gebaseerd op de huidige LAft (AB 2015 no. 39) en het protocol *Inkadering van het pad richting solide, transparante en houdbare overheidsfinanciën* van 22 november 2018.

### Oordeel

Het CAft constateert dat de minister niet voornemens is een aantal aanbevelingen van het CAft op te volgen. Voor een aantal andere aanbevelingen stelt het CAft vast dat de minister onvoldoende duidelijk maakt in hoeverre en op welke wijze opvolging wordt gegeven aan deze aanbevelingen.

### Toelichting

1. "Zorg dat de begrotingen van het land en/of het IBSCP worden aangepast zodat de begrote personeelslasten (inclusief werkgeversbijdragen) van het land en het IBSCP conform het protocol in totaal maximaal AWG 479 miljoen bedragen."

In het eerste advies op de vastgestelde begroting 2019 (kenmerk Cft 201900004) d.d. 14 januari 2019 stelde het CAft dat de personeelslasten ten opzichte van de ontwerpbegroting 2019 verlaagd zijn van AWG 479,2 miljoen naar AWG 478,6 miljoen en dat hiermee wordt voldaan aan de in het protocol voorgeschreven nominale daling van de personeelslasten. Het CAft gaf hierbij echter ook aan dat Aruba duidelijk dient te maken in hoeverre het Interim Begrotingsfonds Sociaal Crisis Plan (IBSCP) personeelslasten financiert en of dat de nominale daling van personeelslasten vanaf 2019 in gevaar brengt. Het CAft stelde dat er elders moet worden gecompenseerd als dit het geval is. Bij de eerste UR 2019 is gebleken dat met de begrote personeelslasten in het IBSCP van AWG 4,7 miljoen er inderdaad

een overschrijding plaatsvindt van de overeengekomen personeelslastennorm. Het CAft herhaalde daarom de aanbeveling in zijn advies op de eerste UR 2019 dat de begrotingen van het land en/of het IBSCP worden aangepast zodat de begrote personeelslasten (inclusief werkgeversbijdragen) van het land en het IBSCP in totaal maximaal AWG 479 miljoen bedragen. Uit de reactie van de minister blijkt dat zij niet voornemens is rekening te houden met deze aanbeveling. Hiermee wordt niet voldaan aan de personeelslastennorm zoals opgenomen in het protocol en wordt voorbijgegaan aan het streven naar duurzame overheidsfinanciën.

2. *"Neem in de tweede UR de uitputting van de personeelslasten van het IBSCP expliciet op zodat de realisatie van de personeelslastennorm kan worden gevolgd."*  
De minister zegt dit niet toe in haar reactie.
3. *"Verbeter de onderbouwing van de besparingsmaatregelen uit het Beleidsplan Verlaging Personeelslasten (BVP). Deze onderbouwing dient aan te sluiten op de personeelslastennorm van AWG 479 miljoen in 2019 en een nominale daling daarna."*

De minister verzoekt in haar reactie om een nadere toelichting op deze aanbeveling. Het betreft hier bijvoorbeeld de onderbouwing van de besparingsmaatregel 'plafondverlaging indienstnemingen'. Uit de toelichting op deze maatregel in de eerste UR 2019 blijkt dat van de begrote AWG 7,5 miljoen voor goedgekeurde vacatures tot en met eind maart 2019, AWG 3,5 miljoen is gebruikt en dat daarmee een besparing over het eerste kwartaal van AWG 4 miljoen zou zijn gerealiseerd. Uit navraag blijkt echter dat gedurende de rest van het jaar er nog nieuwe indienstnemingen kunnen plaatsvinden en de genoemde besparing van AWG 4 miljoen daardoor lager kan uitvallen. Er is derhalve vooralsnog geen sprake van een besparing. Voor wat betreft de aansluiting op de personeelslastennorm is uit de toelichting op het BVP niet op te maken of de genoemde besparing in het jaar 2019 van AWG 3,73 miljoen toereikend is om in 2019 te voldoen aan de personeelslastennorm van AWG 479 miljoen, rekening houdend met de autonome groei van de personeelslasten. De minister heeft aan deze aanbeveling geen opvolging gegeven en voldoet hiermee niet aan artikel 14 lid 3 van de LAft en aan de comptabiliteitsverordening van Aruba. Het CAft brengt nogmaals onder de aandacht dat het van belang is dat het CAft in staat is te beoordelen of er sprake is van een nominale daling van personeelslasten.

4. *"Kom alsnog met Nederland een aanvullende norm overeen voor de personeelslasten van de Staten, de Hoge Colleges van Staat en de Dienst Openbare Werken. Op het moment dat Aruba en Nederland afspraken hebben gemaakt over een aanvullende personeelslastennorm zal het CAft hieraan toetsen."*  
Het CAft benadrukt dat met Nederland een norm voor de personeelslasten van de Staten, de Hoge Colleges van Staat en de Dienst Openbare Werken, overeen dient te worden gekomen aanvullend op de norm in het protocol van AWG 479 miljoen. Het CAft stelt vast dat dit niet is gerealiseerd en acht het van groot belang dat hier spoedig duidelijkheid over komt.
5. *"Het CAft vraagt u om op korte termijn een meerjarig integraal belastinghervormingsplan te presenteren. Op basis daarvan kan in de tweede UR een deugdelijke onderbouwing worden gegeven van de in dit jaar nog in te voeren belastingmaatregelen als onderdeel van de belastingherziening."*

In haar reactie geeft de minister aan het CAft per fase van de belastinghervorming te zullen informeren. Het CAft blijft het belang van een meerjarig integraal belastinghervormingsplan benadrukken. Zonder een dergelijk plan waarin de onderbouwing, planning en beoogde resultaten van de algemene belastinghervorming, alsmede de meerjarige doorwerking nader worden toegelicht, is het niet mogelijk voor het CAft om te beoordelen of belastingramingen voor 2019 en verder realistisch zijn. Het CAft constateert dat de minister niet voornemens is op korte termijn een integraal belastingplan aan het CAft te presenteren. De minister handelt hiermee in strijd met artikel 14 lid 3 van de LAft en de comptabiliteitsverordening van Aruba.

6. *"Tevens vraagt het CAft u in te gaan op de stijgende zorgkosten in de afgelopen jaren en hoe u daarmee omgaat. Daarbij is van belang dat dit reeds in 2019 tot een beter verwacht resultaat van het AZV leidt."*

Het CAft neemt kennis van het verzoek van de minister aan de minister van Toerisme, Volksgezondheid en Sport om aandacht te geven aan de stijgende zorgkosten en om een doorlichting van de AZV en de gezondheidszorg te laten verrichten. De minister geeft in haar reactie niet aan welke acties ondernomen worden om het financieel resultaat over 2019 van het AZV in voldoende mate te laten bijdragen aan het voldoen aan de voor dit jaar geldende tekortnorm van 0,5 procent. Het CAft vraagt u dit alsnog te doen en, aanvullend, om maandelijks inzage in de ontwikkeling van de zorgkosten te geven, zodat het zicht krijgt op het effect van eventuele acties.

De begroting van Aruba moet gericht zijn op het bereiken van duurzame overheidsfinanciën. In dat kader dient te worden voldaan aan de normen uit artikel 14 van de LAft, gezien in samenhang met de normen en de afspraken uit het protocol van november 2018. Het CAft verzoekt u daarom om conform artikel 12 lid 1 van de LAft binnen 7 dagen, uiterlijk op 28 juni a.s., aan te geven op welke wijze u alsnog invulling geeft aan de bovenstaande aanbevelingen. Als er naar oordeel van het CAft na 28 juni a.s. sprake blijft van onvoldoende opvolging van de aanbevelingen waardoor er sprake blijft van een begroting die niet (geheel) voldoet aan de genoemde normen, bericht het CAft de Rijksministerraad. Dit bericht kan vergezeld gaan van een gemotiveerd advies tot het geven van een aanwijzing.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College Aruba financieel toezicht



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus