



Aan

De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999)4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon

Koen Willems

Datum

13 juli 2017

Ons kenmerk

Cft 201700141

Pagina

1/5

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Onderwerp

Advies op basis van artikel 11 bij de begrotingswijziging 2017 Sint Maarten

Geachte heer Gibson,

Op 29 juni 2017 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) een ontwerplandsverordening tot wijziging van de begroting (begrotingswijziging) ontvangen. Het Cft is verzocht een advies uit te brengen conform artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). Dit advies zal samen met de begrotingswijziging worden aangeboden aan de Staten. Hierbij zal worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met onderhavig advies.

Het bijstellen van de ramingen voor het lopende dienstjaar door middel van begrotingswijzigingen is onderdeel van de begrotings- en verantwoordingscyclus. De realisaties gedurende het dienstjaar vormen een belangrijk uitgangspunt voor het bijstellen van de ramingen. Het Cft beschikt als gevolg van langdurige ICT-problemen bij de overheid van Sint Maarten, niet over uitvoeringsrapportages over 2017 en heeft de realisaties van inkomsten en uitgaven om die reden niet kunnen betrekken bij onderhavig advies. Door het ontbreken van uitvoeringsrapportages heeft noch het Cft, noch de regering, noch de Staten, zekerheid over de voorlopige inkomsten en uitgaven over de eerste helft van 2017.

### Conclusie

De begrotingswijziging is sluitend en zorgt voor een verhoging van het begrotingstotaal en het begrote overschot. Voor diverse ministeries worden de begrote uitgaven opgehoogd. In dekking wordt voorzien door een stijging van de winstbelasting en dividenden uit overheidsentiteiten. Middels de begrotingswijziging wordt ook gecompenseerd voor het tekort voortvloeiend uit het begrotingsjaar 2015. Daarnaast wordt de kapitaaldienst gewijzigd ten behoeve van toekomstige investeringen. Onvoldoende duidelijk is of de huur van het nieuwe bestuursgebouw in de begrotingswijziging is opgenomen. Daarnaast concludeert het Cft dat de begrotingswijziging niet volledig is en dat niet in alle gevallen consequent dezelfde cijfers worden gehanteerd in de tekst van de landsverordening en de bijlagen. Het Cft adviseert u dit te verduidelijken c.q. aan te passen.

### Toelichting

#### *Gewone dienst*

De begrotingswijziging ziet toe op een verhoging van de inkomsten op de gewone dienst met ANG 9,3 miljoen naar ANG 487,4 miljoen. De uitgaven op de gewone dienst worden verhoogd met ANG 5,1 miljoen naar ANG 463,2 miljoen. Het begrote overschot voor 2017 van ANG 20,0 miljoen dat bestemd is voor het compenseren van tekorten uit de jaren 2010-2015, wordt verhoogd met ANG 4,2 miljoen. Dit is weergegeven in tabel 1. Door verhoging van het geraamde overschot ontstaat ruimte om tegenvallers op te kunnen vangen, danwel de tekortcompensatie versneld uit te voeren.

*Tabel 1: begrotingstotalen gewone dienst*

<i>(bedragen in ANG)</i>	<b>Inkomsten</b>	<b>Uitgaven</b>	<b>Saldo</b>
<b>Vastgestelde begroting</b>	478,101,671	458,101,671	20,000,000
<b>Begrotingswijziging</b>	487,401,672	463,201,672	24,200,000
<b><i>Verschil</i></b>	<b><i>9,300,001</i></b>	<b><i>5,100,001</i></b>	<b><i>4,200,000</i></b>

De uitgaven op de gewone dienst worden op basis van het ontwerp van de landsverordening verhoogd met ANG 5,1 miljoen. Met uitzondering van het ministerie van Algemene Zaken en het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid krijgt elk ministerie additioneel budget voor het uitvoeren van beleid. Hiertegenover staan mutaties met betrekking tot de winstbelasting, dividend uit overheidsentiteiten en afrekening met GEBE, per saldo een verhoging van de inkomsten met ANG 9,3 miljoen.

### *Kapitaaldienst*

De kapitaaldienst wordt verlaagd met circa ANG 3,6 miljoen. In de vastgestelde begroting 2017 wordt ANG 74,8 miljoen aan inkomsten en uitgaven gepresenteerd. Na wijziging van de begroting 2017 zal het totaal op de kapitaaldienst ANG 71,2 miljoen bedragen. Dit is weergegeven in tabel 2.

*Tabel 2: begrotingstotalen kapitaaldienst*

<i>(bedragen in ANG)</i>	<b>Inkomsten</b>	<b>Uitgaven</b>	<b>Saldo</b>
<b>Vastgestelde begroting</b>	74,819,330	74,819,330	-
<b>Begrotingswijziging</b>	71,198,798	71,198,798	-
<b><i>Verschil</i></b>	<b><i>(3,620,532)</i></b>	<b><i>(3,620,532)</i></b>	<b>-</b>

Met name de begrote investeringen bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport, het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie en het ministerie van Vervoer, Ruimtelijke Ordening & Milieu worden naar beneden bijgesteld. Daardoor wordt ruimte gecreëerd op de kapitaaldienst om te kunnen investeren in het moderniseren van de belastingdienst. De financieringsbehoefte voor 2017 neemt als gevolg van genoemde mutaties eveneens af met ANG 3,6 miljoen naar ANG 55,7 miljoen. Enerzijds bestaat deze financieringsbehoefte uit een reeds bij Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) ingediend leenverzoek van ANG 21,7 miljoen en anderzijds uit voorgenomen investeringen van ANG 34,0 miljoen voor het moderniseren van de belastingdienst.

De informatie ten aanzien van de nieuwe investeringen is nog te beperkt. Het voorbehoud op de kapitaaldienst blijft dan ook van toepassing. Bij eventuele additionele leenverzoeken zullen de voorgenomen investeringen aan de relevante criteria worden getoetst.

### *Volledigheid en juistheid*

De begrotingswijziging is weliswaar sluitend, echter het Cft constateert dat deze niet volledig is. Een belangrijke omissie is het overzicht van de inkomsten en uitgaven van het ministerie van Financiën na wijziging van de begroting. Zonder dit overzicht kan niet worden geconstateerd of de voorgestelde wijzigingen ook cijfermatig correct worden verwerkt in de begroting. De voorgestelde wijzigingen betreffen een bijdrage aan de Caribbean Financial Action Task Force (CFATF) van ANG 0,6 miljoen en additionele compensatie van tekorten uit het verleden van ANG 0,8 miljoen. Het Cft adviseert dit overzicht eveneens als bijlage toe te voegen.

Daarnaast heeft het verhogen van zowel de inkomsten als de uitgaven op de gewone dienst ook wijzigingen in de recapitulatiestaat tot gevolg. De recapitulatiestaat biedt een totaaloverzicht van de inkomsten en uitgaven op de gewone dienst van alle begrotingshoofdstukken. De recapitulatiestaat is opgenomen in de vastgestelde begroting 2017, echter de begrotingswijziging voorziet niet in een herziene versie hiervan. Het Cft adviseert deze eveneens als bijlage op te nemen.

De begrotingswijziging ziet op een verhoging van de uitgaven bij het ministerie van Justitie met ANG 1,5 miljoen, ter dekking van extra incidentele personele kosten voor de gevangenis en training van het bestaande personeel. In de bijlage bij de begrotingswijziging wordt de betreffende post "personeel aan derden" verhoogd van ANG 450.000,- naar ANG 2.450.000,-, een stijging van ANG 2,0 miljoen. Het Cft adviseert u om de cijfers in de begrotingswijziging en de bijbehorende bijlage conform te wijzigen om deze te laten corresponderen.

Het bestuursgebouw is overgedragen aan de Sociale Ziektekosten Verzekering (SZV). Met ingang van 1 juli 2017 dient huur afgedragen te worden voor het nieuwe bestuursgebouw. Voor de periode van 1 juli tot en met 31 december dient circa ANG 2,8 miljoen aan huur te worden betaald. Het Cft kan op basis van de voorgelegde begrotingswijziging niet vaststellen of deze uitgaven worden opgenomen in de begroting. Het Cft adviseert daarom om inzichtelijk te maken of en op welke wijze de begrotingswijziging ziet op de te betalen huur aan SZV.

In de landsverordening is opgenomen dat de winstbelasting per saldo wordt verhoogd met ANG 1,3 miljoen. Blijkend uit de memorie van toelichting is enerzijds het hoger uitvallen van de realisaties tot en met april hier aanleiding voor. Anderzijds wordt een neerwaartse bijstelling en verschuiving van inkomsten tussen begrotingshoofdstukken genoemd. De stijging van per saldo ANG 1,3 miljoen is het resultaat van diverse mutaties op verschillende begrotingshoofdstukken. Het Cft is van oordeel dat deze mutaties per begrotingshoofdstuk ook separaat in de landsverordening zelf opgenomen dienen te worden. Het Cft adviseert dit alsnog te doen om de landsverordening aan te laten sluiten met het onderliggende getallenboek.

Tot slot wordt door middel van de begrotingswijziging een nieuw artikel aan de landsverordening toegevoegd met betrekking tot het vervreemden van de grond en opstallen waar het Postkantoor is gevestigd. Het Cft kan niet vaststellen wat de financiële consequenties hiervan zullen zijn. Ook is niet bekend of en op welke wijze hiermee rekening is gehouden in deze begrotingswijziging. Het Cft adviseert om dit in de memorie van toelichting nader toe te lichten en indien noodzakelijk cijfermatig in de begroting te verwerken.

Kenmerk  
Cft 201700141  
Blad  
5/5

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



Prof.dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten