



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Koen Willems
Datum
13 april 2017
Ons kenmerk
Cft 201700063
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Begrotingsvoorbereiding 2018

Geachte heer Gibson,

Conform de Staatsregeling van Sint Maarten dient de ontwerpbegroting 2018 uiterlijk op de eerste september in het daaraan voorafgaande jaar aan de Staten te worden aangeboden. Het is gebruikelijk dat in de periode hieraan voorafgaand een conceptversie van de ontwerpbegroting voor advies wordt ingediend bij het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft), zodat de Staten bij de behandeling van de ontwerpbegroting kunnen beschikken over zowel het advies van de Raad van Advies als van het Cft. Het Cft informeert u middels deze brief, ten behoeve van de begrotingsvoorbereiding, over welke onderdelen in het bijzonder zullen worden betrokken bij de toetsing van de begroting 2018.

Het Cft zal de ontwerpbegroting 2018 toetsen aan de financiële normen zoals opgenomen in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). Dit betekent dat wordt beoordeeld of de gewone dienst en de kapitaaldienst sluitend zijn, de rentelastnorm niet wordt overschreden en er een uiteenzetting wordt verstrekt van de financiële toestand van Sint Maarten. Daarnaast dient de begroting volledig, controleerbaar, ordelijk en volledig toegelicht te zijn. Om te kunnen voldoen aan de normen uit artikel 15 Rft is ook het op orde zijn van het financieel beheer een noodzakelijke voorwaarde.

Het Cft vraagt om te beginnen aandacht voor het tijdig aanleveren van de begroting. Hoewel het proces om tot een vastgestelde begroting te komen in 2017 minder vertraging heeft opgelopen dan in voorgaande jaren, is Sint Maarten er sinds 10 oktober 2010 nog altijd niet in geslaagd tijdig een begroting vast te stellen. U heeft naar aanleiding daarvan aangegeven nog eerder met het opstellen van de begroting 2018, te beginnen zodat deze begroting wel tijdig kan worden vastgesteld. Het Cft verzoekt u dan ook om de ontwerpbegroting 2018 zo spoedig in het voorbereidingsproces mogelijk aan te leveren. Daarnaast verzoekt het Cft u, zoals in december jl. overeengekomen, om eventuele Nota's van Wijziging ook voor advies aan het Cft voor te leggen voordat deze aan de Staten worden aangeboden.

Voor de ontwerpbegroting 2018 adviseert het Cft u ten aanzien van de inkomstenzijde op realistische wijze te ramen en op structurele basis te verduurzamen. U heeft in maart 2017 al aangegeven hiertoe stappen te zetten. De begroting is in toenemende mate afhankelijk geworden van incidentele inkomsten, waarvan het realiseren in het verleden uitdagend is gebleken. De structurele inkomsten dienen te worden verhoogd, bijvoorbeeld door de belastinggrondslagen uit te breiden en de inning bij belastingplichtigen te verbeteren.

Het Cft adviseert u tevens om beleid op te stellen met betrekking tot dividenden vanuit overheidsentiteiten, hierbij rekening houdend met de lange termijn investeringen, stabiliteit en draagkracht van deze entiteiten. In een dergelijk beleid ten aanzien van overheidsentiteiten zou ook een normrendement een plaats kunnen krijgen. Op die manier kan naar verwachting een meer structurele bijdrage aan de begroting van Sint Maarten worden geleverd en is hier ook beter rekening mee te houden door de betreffende entiteiten.

Totdat een meer structurele inkomstenbasis is gerealiseerd, adviseert het Cft om een beleidsarme begroting op te stellen. Dit betekent dat voor bestaand beleid wordt begroot en indien tijdens de uitvoering van de begroting blijkt dat additionele financiële ruimte beschikbaar komt, nieuw beleid in de begroting kan worden opgenomen middels een begrotingswijziging.

In 2015 heeft de Rijksministerraad (RMR) de regering Sint Maarten een aanwijzing gegeven welke zich richt op het compenseren van tekorten uit het verleden, het volledig in de begroting opnemen van zorg- en pensioenuitgaven, het oplossen van de betalingsachterstanden en het nemen van maatregelen om het zorgstelsel en de oudedagsvoorzieningen structureel betaalbaar te houden.

Kenmerk
Cft 201700063
Blad
3/3

Op 2 maart 2017 heeft het Cft de voorzitter van de RMR geïnformeerd dat naar mening van het Cft in voldoende mate invulling is gegeven aan de eerste drie punten van de aanwijzing. Ten aanzien van de maatregelen m.b.t. het zorgstelsel en de oudedagsvoorziening concludeert het Cft dat deze nog niet (volledig) in wetgeving zijn vastgelegd en geïmplementeerd. Het Cft adviseert dit alsnog te bewerkstelligen voor eind 2017. Indien implementatie effect heeft op de begroting 2018 verzoekt het Cft u aan te geven wat dit effect is en om hier in de begroting ook rekening mee te houden.

Ten aanzien van de kapitaaldienst adviseert het Cft u om deze verder te verlagen naar een meer realistische omvang, hierbij rekening houdend met uitvoeringscapaciteit. Op basis van de realisatiecijfers is meerdere malen geconcludeerd dat de uitputting op de kapitaaldienst achterblijft bij de begroting. Het Cft adviseert daarnaast om de kapitaaldienst meer inzichtelijk te maken dan nu het geval is. In navolging van de afspraken tussen u en het Cft hierover wordt ambtelijk afgestemd over een nieuw format voor de kapitaaldienst dat zal bijdragen aan een beter inzicht. Daarnaast adviseert het Cft de kwalitatieve toelichtingen ten aanzien van de voorgenomen projecten in de begroting te verbeteren. Dit is tevens noodzakelijk voor het Cft om eventuele leenverzoeken in behandeling te kunnen nemen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten