



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Geert Jansen
Datum
26 oktober 2016
Ons kenmerk
Cft 201600217
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de ontwerp begrotingswijziging 2016 Curaçao

Geachte heer Jardim,

Op 12 oktober 2016 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u het ontwerp van de begrotingswijziging (BW) over 2016 ontvangen. Met deze brief geeft het Cft conform artikel 11.1 uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) reactie op deze ontwerp BW.

Oordeel

Het Cft is van mening dat de ontwerp BW een overzichtelijk beeld geeft van de budgettaire wijzigingen. Ten aanzien van de belastingopbrengsten adviseert het Cft om deze de komende maanden zorgvuldig te monitoren, aangezien de begroting op basis van de realisatiecijfers enigszins optimistisch lijkt. Het Cft maakt daarnaast zoals gebruikelijk een algemeen voorbehoud op de voorgenomen kapitaaldienst, aangezien nog niet alle begrote kapitaaluitgaven toereikend zijn toegelicht om beoordeeld te kunnen worden. Het totaal aan begrote uitgaven op de kapitaaldienst stijgt na verwerking van deze BW in 2016 met ANG 63,4 miljoen naar ANG 413,1 miljoen. Hiervan is ANG 239,7 miljoen bestemd voor kapitaaluitgaven exclusief het nieuwe ziekenhuis Hospital Nobo Otrobanda (HNO) en de aflossing van de lening voor HNO. Het Cft betwijfelt de verhoging van de uitgaven op de kapitaaldienst ten opzichte van de vastgestelde begroting realistisch is.

Toelichting

Gewone dienst

De baten en lasten op de gewone dienst stijgen met ANG 0,3 miljoen naar ANG 2.499,8 miljoen.

Aan de lastenkant neemt onder andere het verbruik van goederen en diensten toe met ANG 9,0 miljoen, vanwege een herallocatie van middelen op de begroting. Andere posten nemen juist af, zoals de stelpost voor onvoorziene uitgaven met ANG 8,6 miljoen. De realisatiecijfers over de eerste acht maanden van 2016 zijn dusdanig dat het Cft verwacht dat de uitgaven over heel 2016 binnen de begroting zullen blijven.

De verwachte belastingopbrengsten wijzigen per saldo niet, maar binnen de verschillende belastingen is wel sprake van diverse bijstellingen. De begrote loon- en inkomstenbelasting over 2016 nemen af met ANG 21,1 miljoen, terwijl de winstbelasting ANG 27,9 miljoen hoger wordt begroot. Van de tegenvallende resultaten op de loon- en inkomstenbelasting heeft het Cft eerder melding gemaakt in de reacties op de uitvoeringsrapportages van 2016. Met deze ontwerp BW worden de tegenvallende inkomsten gedurende de eerste acht maanden van 2016 in de begroting verwerkt. De begrote stijging van de winstbelasting is deels te verklaren door de hogere realisatie gedurende de eerste acht maanden van 2016. Monitoring van de belastingopbrengsten gedurende de rest van het jaar blijft evenwel noodzakelijk, aangezien deze volgens berekeningen van het Cft nog enigszins optimistisch zijn begroot. Indien de belastingopbrengsten tegenvallen dient tijdig te worden omgebogen aan de uitgavenkant om een tekort op de gewone dienst te voorkomen.

Kapitaaldienst

Op de kapitaaldienst wordt voorgesteld om ANG 63,4 miljoen aan geplande kapitaaluitgaven meer te begroten dan in de vastgestelde begroting 2016 vanuit is gegaan. Hierdoor stijgen de begrote uitgaven op de kapitaaldienst in 2016 van ANG 349,7 naar ANG 413,1 miljoen. Hiervan is overigens ANG 8,2 miljoen bedoeld voor de aflossing van een aangegane lening voor HNO en ANG 404,9 miljoen voor investeringen en vermogensoverdrachten. Van deze investeringen en vermogensoverdrachten is een bedrag van ANG 165,2 miljoen gereserveerd voor de financiering van het nieuwe ziekenhuis en ANG 239,7 miljoen voor overige investeringen.

Het ophogen van de kapitaaldienst in de ontwerp BW gedurende een uitvoeringsjaar is een jaarlijks terugkerend proces, welke de omvang van en inzichtelijkheid in de kapitaaldienst niet ten goede komt. Jaarlijks worden er meer kapitaaluitgaven opgevoerd dan de uitvoeringscapaciteit van Curaçao toelaat. Onderstaand is een overzicht te vinden van de uitgaven op de kapitaaldienst exclusief HNO die de afgelopen drie jaar zijn begroot, de ophogingen in de begrotingswijzigingen gedurende het uitvoeringsjaar en de uiteindelijke realisatie.

Jaar	OB	BW1	BW2	JR	Uitputting
2013	101	200	200	125	63%
2014	211	249	295	102	35%
2015	214	354	395	159	40%

Tabel: Kapitaaldienst uitgaven excl. HNO (x ANG mln)

In het overzicht is te zien dat de afgelopen jaren telkens een fors verschil zit tussen de begrote kapitaaluitgaven en de uiteindelijke realisatie. De begrote kapitaaluitgaven komen exclusief de aflossing van de lening en het nieuwe ziekenhuis uit op ANG 239,7 miljoen in 2016. Hiermee is de kapitaaldienst weliswaar realistischer begroot dan de afgelopen twee jaar, maar nog steeds erg hoog.

De totaal begrote financieringsbehoefte neemt na verwerking van de BW toe tot ANG 185,8 miljoen. Vanwege de uitvoeringscapaciteit ligt het niet in lijn der verwachting dat deze begrote financieringsbehoefte ook daadwerkelijk zal leiden tot nieuwe leningen in die orde van grootte. Het voor dit jaar passende leenniveau is met de eerder aangetrokken lening van ANG 60 miljoen reeds volledig benut. In het algemeen is voorzichtigheid geboden met het aantrekken van nieuwe leningen. De schuldquote van Curaçao bedraagt momenteel 42% van het bruto binnenlands product. Indien de begrote financieringsbehoefte daadwerkelijk zou worden geleend dan zou de schuldquote verder toenemen tot 44%. Dit ligt aanmerkelijk hoger dan de geadviseerde schuldquote van 40%.

De toelichting op de voorgenomen investeringen ontbreekt in de ontwerp BW, waardoor het Cft niet kan beoordelen of alle investeringen voldoen aan de definitie van een kapitaaluitgave conform het System of National Accounts (SNA). Daarnaast is er geen overzicht in de ontwerp BW op grond waarvan de uitputting van aangegane leningen kan worden gecontroleerd. Op grond hiervan maakt het Cft wederom een algemeen voorbehoud op de kapitaaldienst. Op korte termijn is ambtelijk overleg gepland om op korte termijn de inzichtelijkheid van de uitputting van de aangegane leningen te verbeteren.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft graag bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De minister-president van Curaçao
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao