



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Koen Willems
Datum
22 juni 2016
Ons kenmerk
Cft 201600152
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Aandachtspunten begroting 2017

Geachte heer Gibson,

Conform de Staatsregeling van Sint Maarten dient de ontwerpbegroting 2017 uiterlijk op de eerste september aan de Staten te worden aangeboden. Het is gebruikelijk dat in de periode hieraan voorafgaand een conceptversie van de ontwerpbegroting voor advies wordt ingediend bij het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft), zodat de Staten bij de behandeling van de ontwerpbegroting kunnen beschikken over zowel het advies van de Raad van Advies als van het Cft. Ten behoeve van de begrotingsvoorbereiding 2017 stelt het Cft u middels deze brief op de hoogte welke onderdelen in het bijzonder zullen worden betrokken bij de toetsing van de begroting 2017.

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) vraagt om te beginnen uw bijzondere aandacht voor de tijdigheid van aanlevering van de begroting. Met de vaststelling van de begroting van 2016 op 31 maart 2016 heeft Sint Maarten voor het zesde achtereenvolgende jaar de begroting niet op tijd vastgesteld. Het Cft vraagt in deze brief uw specifieke aandacht hiervoor en verzoekt de minister de begroting 2017 op een tijdstip bij de Staten aan te leveren waarbij het mogelijk is dat de vastgestelde begroting vòòr 15 december 2016 door het Cft is ontvangen.

De ontwerpbegroting 2017 zal dan zo spoedig mogelijk aan het Cft ter advisering moeten worden voorgelegd waarbij deze zal worden getoetst aan de financiële normen zoals deze zijn opgenomen in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten. Zo moeten alle verwachte inkomsten en uitgaven in de begroting 2017 en de meerjarenraming tot en met 2020 worden opgenomen, zullen deze toereikend moeten worden toegelicht en zal de begroting zodanig moeten worden ingericht dat zij voldoet aan de criteria van ordelijkheid en controleerbaarheid.

Als uitgangspunt voor de ontwerpbegroting 2017 adviseert het Cft u de beleidsarme meerjarenraming op te nemen en te extrapoleren naar 2020, zoals deze in de vastgestelde begroting 2016 is gepresenteerd. De nieuwe regering kan in een later stadium hierop desgewenst accenten aanbrengen. De ontwerpbegroting dient echter gecorrigeerd te worden voor de lagere opbrengsten en uitgaven blijkend uit de realisatie in 2016. Daarnaast is het van belang om de ontwerpbegroting te laten voldoen aan de punten uit de aanwijzing die in september 2015 door de Rijksministerraad aan het bestuur van Sint Maarten is gegeven. Zo dient gecompenseerd te worden voor de tekorten uit de periode 2010-2014, moeten de zorg- en pensioenuitgaven volledig in de begroting worden opgenomen en zal voor aflossing van de betalingsachterstanden in de begroting worden voorzien.

Voor eind 2016 dient ook het vierde punt van de aanwijzing, dat betrekking heeft op de herziening van de zorg- en oudedagsstelsels, te zijn geïmplementeerd. Daarmee wordt bedoeld dat de herziening van beide stelsels in betreffende landsverordeningen is uitgewerkt en vòòr het einde van het jaar door de Staten is aangenomen. Het eindresultaat van de huidige onderhandelingen met de diverse betrokken partijen wordt echter verwacht nadat de ontwerpbegroting is opgesteld. Het Cft adviseert de (meerjarige) effecten van deze herziening zoveel als mogelijk op te nemen in de ontwerpbegroting 2017 en het eindresultaat van de onderhandelingen later middels een begrotingswijziging te verwerken.

Ten aanzien van de kapitaaldienst adviseert het Cft u om deze verder te verlagen naar een meer realistisch niveau. Daarbij adviseert het Cft u rekening te houden met het structureel houdbaar geachte leenniveau in de orde van ANG 20 miljoen (1% bbp), hetgeen impliceert dat meeruitgaven op de kapitaaldienst gefinancierd worden uit een overschot op de gewone dienst en uit afschrijvingen. Uit de realisatiecijfers over 2016 blijkt wederom dat de uitputting van de kapitaaldienst behoorlijk achterblijft bij de vastgestelde begroting.

Kenmerk
Cft 201600152
Blad
3/3

Een verdere verlaging van de kapitaaldienst lijkt voor de 2017 daarom meer realistisch. Daarnaast is het van belang dat de voorgenomen investeringen beter worden toegelicht en tijdig aan het Cft worden voorgelegd zodat deze aan de SNA-criteria getoetst kunnen worden.

Tot slot adviseert het Cft u om ten aanzien van de begroting 2017 zorg te dragen voor meer structurele inkomsten door versterking en verbreding van de belastingbasis en krachtige handhaving (compliance) waardoor afhankelijkheid van incidentele baten afneemt. De begroting 2016 is, mede door tegenvallende belastinginkomsten, in steeds grotere mate afhankelijk geworden van incidentele baten; dit biedt echter geen soelaas voor de lange termijn. Het Cft verneemt graag van u welke structurele maatregelen worden genomen om tot een realistisch niveau voor zowel de inkomsten als de uitgaven te komen waarbij tevens wordt voldaan aan de punten uit de aanwijzing.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten