



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
David Abrahams
Datum
16 juni 2016
Ons kenmerk
Cft 201600148
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op uw leningaanvraag

Geachte heer Gibson,

Op 10 juni jl. ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u een leenaanvraag met het verzoek deze conform artikel 16 lid 10 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) te beoordelen. Het Cft komt tot het volgende oordeel.

Oordeel

Het Cft kan niet instemmen met het leenverzoek in de huidige vorm. Het bedrag dat Sint Maarten voornemens is te lenen kan niet op redelijke en verantwoorde wijze worden besteed in de periode die nog resteert in 2016, mede gelet op de geringe uitputting op de kapitaaldienst in het eerste kwartaal 2016 en het sterk achterblijvende totaal van reeds aangegane committeringen. Het Cft wijst er daarbij op dat nog circa ANG 30 mln direct beschikbaar is van de geleende gelden uit 2014. Een additionele lening zou dan onnodige rentelasten en aflossingen tot gevolg hebben waarvan de meerjarige budgettaire inpasbaarheid onzeker is.

Het Cft verzoekt Sint Maarten dan ook te herprioriteren binnen de geplande kapitaalinvesteringen om zodoende een nieuwe realistische leenaanvraag te kunnen indienen.

Toelichting

Tijdens eerdere bezoeken van het Cft aan Sint Maarten is gesproken over de mogelijkheid tot lenen indien het Cft tot de conclusie komt dat aan de eerste drie punten van de aanwijzing wordt voldaan. Bij het oordeel over de vastgestelde begroting 2016 van Sint Maarten is het Cft tot de conclusie gekomen dat Sint Maarten in voldoende mate invulling heeft gegeven aan de eerste drie punten van de aanwijzing. Als gevolg daarvan is het voor Sint Maarten weer mogelijk om te lenen voor kapitaalinvesteringen onder de reguliere condities.

Wel heeft het Cft toen een aantal risico's geïdentificeerd ten aanzien van deze begroting die een striktere monitoring van de realisaties rechtvaardigt.

Inmiddels is uit de realisaties van de eerste UR gebleken dat een aantal van de risico's zich lijken te materialiseren, hetgeen tot gevolg heeft dat de vastgestelde begroting bij ongewijzigd beleid mogelijk niet gehaald zal worden en een aanzienlijke budgetwijziging noodzakelijk kan zijn om te blijven voldoen aan de normen van de Rft.

Onze beoordeling van de door u voorgenomen maatregelen om binnen de begrotingsnormen te blijven zijn daarom onlosmakelijk verbonden met het beoordelen door het Cft over het realiteitsgehalte van een nieuwe leenaanvraag. Het Cft zal dit punt nader met u bespreken tijdens het komende bezoek aan Sint Maarten op 28 en 29 juni a.s.

Realistisch niveau

Het Cft hecht eraan te verduidelijken wat bedoeld wordt met een realistisch leen niveau. De kapitaaldienst binnen de begroting van Sint Maarten heeft lange tijd meer de vorm van een "wensenlijstje" gehad dan van een realistische investeringsagenda. De vorige regering heeft een start gemaakt ten aanzien van een hervorming van de kapitaaldienst om deze naar meer realistische proporties terug te brengen. De huidige regering is verder gegaan op de ingeslagen weg en heeft de omvang van de kapitaaldienst verder teruggebracht. Hoewel hier stappen zijn gezet heeft het Cft geconstateerd dat er ondanks een forse verlaging van de kapitaaldienst, nog steeds sprake is van een onrealistisch hoog geraamd uitgavenniveau.

Het Cft hanteert daarbij als uitgangspunt de mate waarin het land in staat is geleende gelden op een redelijke termijn en op verantwoorde wijze tot besteding te laten komen. Daarbij wordt rekening gehouden met de gebleken uitvoeringscapaciteit uit het verleden en de globale beschrijving van een groot deel van de beoogde projecten die bij de leenaanvraag gevoegd zijn.

Het Cft heeft meermalen in bestuurlijk overleg aangegeven dat een structureel leenniveau in de orde van ANG 20 miljoen voor Sint Maarten passend is. Bij dit leenniveau stabiliseert de schuldquote, uitgaande van een structurele nominale economische groei van 2,5%. Dit sluit ook aan bij het pleidooi van het IMF voor een middellange termijn macro-fiscaal raamwerk met een lange termijn norm voor de overheidsschuld van niet meer dan 40%, de mediaan van ontwikkelings- en opkomende landen.

Tijdens bestuurlijke gesprekken in maart 2016, heeft het Cft aangegeven dat voor geheel 2016 een additionele lening en besteding van circa ANG 20 mln realistisch wordt geacht. Inmiddels is bijna de helft van 2016 voorbij waardoor, mede gelet op de huidige geringe uitputting op de kapitaaldienst, ook aan de haalbaarheid van dit bedrag getwijfeld kan worden, mede gelet op het nog beschikbare leenbedrag.

Hierbij neemt het Cft in overweging dat van de ANG 174 mln die in 2014 is geleend voor kapitaalinvesteringen en de verwerving van onroerend goed, ultimo 2015 nog steeds circa ANG 31 mln niet tot besteding is gekomen en derhalve beschikbaar is. Deze beperkte uitputting onderstreept nogmaals het belang van een realistisch investeringskader. Verder is geconstateerd dat in het eerste kwartaal van 2016 slechts een additionele ANG 1,1 miljoen uitgegeven is.

Daarmee zet het Cft grote vraagtekens bij de capaciteit om de reeds beschikbare middelen en aangevuld met het gewenste leenbedrag, nog voor het einde van 2016 en op een verantwoorde wijze tot besteding te laten komen. Het Cft stelt vast dat van de voorgenomen investeringen voor een totaal van ANG 72,3 miljoen (ruim 3,7% bbp) slechts voor ANG 10,4 mln verplichtingen zijn aangegaan. Het is niet aannemelijk dat de nog niet gecommiteerde investeringen in het als 'wensenlijstje' gepresenteerde overzicht van ANG 61,9 mln op een bestuurlijk verantwoorde wijze kunnen worden gecommiteerd.

Het aangaan van een nieuwe lening voor additionele middelen brengt tevens rentelasten met zich mee die onnodig zijn indien de middelen uit 2014 nog niet geheel besteed zijn. Het Cft verzoekt u verder bij een eventuele nieuwe leenaanvraag ook in te gaan op de inpasbaarheid van de rentelasten van een nieuwe lening binnen de begroting.

Kenmerk
Cft 201600148
Blad
4/4

Proces van leenaanvraag

Bij een leenaanvraag is een juiste procesgang van belang. De standing practice tot op heden is dat eerst een leenaanvraag wordt voorgelegd aan Cft ter toetsing aan de wettelijke normen en normen van goed financieel beheer en dat pas na instemming door het Cft een verzoek tot aantrekken van de lening bij de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten wordt ingediend.

Aangezien op dit moment een aanvraag bij de Centrale Bank is gedaan zonder dat sprake is van voorafgaande instemming door het Cft, wordt een afschrift van deze brief verzonden aan de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De president van de Centrale Bank van Curaçao & Sint Maarten Dr. E.D. Tromp
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten