



## College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

---

Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26  
Convent Building  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon

Lisette de Wind

Datum

09 juni 2016

Ons kenmerk

Cft 201600143

Pagina

1/3

Telefoonnummer

+5999 4619081

E-mail

info@cft.cw

Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba

L.G. Smith Boulevard 68  
La Piccola Marina  
Oranjestad, Aruba

Telefoon (+297) 5832800

Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw

Internet www.cft.cw

Onderwerp

Reactie eerste uitvoeringsrapportage 2016 openbaar lichaam Bonaire

Geachte heer Rijna,

Op 26 mei jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de eerste uitvoeringsrapportage (UR) en begrotingswijziging (BW) ontvangen over het begrotingsjaar 2016. Het advies op de eerste BW 2016 ontvangt u in een afzonderlijke brief.

Conform art 22 van de Wet financiën Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet finBES) en de brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) met kenmerknummer 2014-0000645877 gedateerd 2 december 2014, dient Bonaire de UR eind van de maand volgend op het kwartaal waarop de UR betrekking heeft in te dienen bij de minister van BZK door tussenkomst van het Cft. U heeft aangegeven dat wegens het samenstellen van de jaarrekening 2015 en de installatie van een nieuw bestuurscollege u niet in staat bent om de deadline te realiseren. Het Cft heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geadviseerd uitstel te verlenen tot 20 mei jl.

Hierbij ontvangt u de reactie van het Cft op de ingediende UR.

Het Cft constateert dat Bonaire de kwaliteit van de informatie met betrekking tot de UR en de BW blijft verbeteren. Dit is een positieve ontwikkeling. Deze rapportage geeft een duidelijke toelichting over het verloop van de begrotingsuitvoering en de begrotingswijziging die het nieuwe bestuurscollege wilt doorvoeren.

### **Begrotingsuitvoering**

Het overzicht van baten en lasten laat USD 14.557.369 aan baten zien en USD 11.442.395 aan lasten en daarmee een positief saldo van USD 3.114.974 over het eerste kwartaal. Dit positieve saldo wordt veroorzaakt door hogere belastinginkomsten, veroorzaakt door een eerder in het jaar gerealiseerde inning van motorrijtuigenbelasting. De begrotingsuitvoering verloopt verder volgens plan. Naar verwachting is het saldo eind dit jaar zoals begroot nihil.

Begin mei werd een nieuw bestuurscollege geïnstalleerd. De wensen die het nieuwe bestuurscollege heeft geformuleerd zijn:

- |                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| - Projecten 2015 <sup>1</sup>       | USD 1,5 mln |
| - Nieuw beleid                      | USD 1,8 mln |
| - Bijstellen bijzondere uitkeringen | USD 8,3 mln |

Deze wensen zorgen ervoor dat de eerste UR is voorzien van een omvangrijke eerste BW waarbij het begrotingstotaal met ruim USD 11,6 mln wordt opgehoogd naar een totaal van USD 58.142.502. De middelen voor nieuw beleid worden vrijgemaakt door het inzetten van USD 0,9 mln uit de algemene reserves, het aanpassen van de vrije uitkering met de verhoging van de indexering 2015 (USD 0,5 mln) en afwikkeling van de studielening OCW (USD 0,4mln). In een separate brief met het advies op de eerste BW voor 2016 gaat het Cft in op deze begrotingswijziging. Het Cft heeft positief geadviseerd op deze eerste BW.

### **Financieel beheer**

De jaarrekening 2015 is door de afdeling financiën cijfermatig opgesteld en de externe controle door de Stichting OverheidsAccountantsBureau (SOAB) bevindt zich in de afrondende fase. Uit ambtelijke gesprekken heeft het Cft vernomen dat naar verwachting de uiterlijke datum van 15 juli voor indiening bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, door tussenkomst van het Cft, gehaald zal worden.

Met het indienen van de eerste UR heeft u een nieuwe stand van zaken van het Plan van Aanpak financiële verbeterpunten Bonaire meegestuurd. Het is echter niet duidelijk welke vorderingen zijn geboekt en aan welke maatregelen reeds is voldaan. Het Cft verzoekt u om bij de indiening van de tweede UR een overzicht mee te sturen van de actiepunten die reeds zijn afgerond en ook van de actiepunten die sinds dit jaar zijn opgevoerd. Het Cft treedt graag met u in overleg om te komen tot een mutatieoverzicht waardoor het mogelijk is de voortgang van het traject beter te monitoren.

Voor wat betreft het externe traject dat Bonaire wil gaan hanteren voor de uitvoering en coördinatie van het plan, heeft het Cft ambtelijk vernomen dat een Term Of Reference (TOR) is opgesteld en dat Bonaire volop bezig is met onderhandelingen voor het kunnen aantrekken van externe ondersteuning voor het project verbetering financieel beheer. Graag wenst het Cft hierover geïnformeerd te blijven.

---

<sup>1</sup> Het gaat hierbij om projecten die in 2015 zijn gestart maar nog niet zijn afgerond.

### **Liquiditeit**

De liquiditeitspositie van Bonaire bedraagt conform het Geïntegreerd Middelenbeheer (GMB) ultimo maart 2016 circa USD 8,8 mln. Daarvan bestaat circa USD 6,2 mln uit bijzondere uitkeringen en USD 2,7 mln aan vrij besteedbare middelen. De positie is vrijwel gelijk gebleven ten opzichte van het vorige kwartaal. Op 1 januari 2016 bedroeg deze positie USD 8,9 mln waarvan USD 2,8 mln aan vrij besteedbare middelen. Het Cft adviseert om een prudent liquiditeitsbeheer te blijven voeren gericht op het creëren van een toereikende liquiditeitsbuffer voor het opvangen van tijdelijke liquiditeitstekorten.

### **Personeel**

De goedgekeurde begroting 2016 gaat uit van een personeelsbestand van 344 fte's. Het personeelsoverzicht dat bij de eerste UR is bijgevoegd geeft aan dat aan het einde van het eerste kwartaal van 2016 Bonaire 332 fte's in dienst had, hetgeen heeft geleid tot USD 4,4 mln aan personeelslasten. In de goedgekeurde begroting 2016 is USD 20,6 mln opgenomen aan personeelslasten. De voorgestelde wijzigingen ten bedrage van USD 0,8 mln leiden tot USD 21,4 mln aan personeelslasten. Bonaire heeft het voornemen om op korte termijn een aantal vacante cruciale functies in te vullen. In het verleden is reeds gebleken dat het voor Bonaire lastig is om geschikt personeel aan te trekken. Bonaire heeft speciaal hiervoor extra middelen beschikbaar gesteld om afgestudeerden naar Bonaire te trekken. Het Cft hoopt dat u op korte termijn er in slaagt om de cruciale functies in te vullen. Het kunnen beschikken over goed personeel draagt immers bij aan het kunnen voeren van een goede en efficiënte bedrijfsvoering met bijbehorend adequaat financieel beheer.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire  
De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Bonaire