



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Koen Willems
Datum
08 juni 2016
Ons kenmerk
Cft 201600142
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800
Telefax (+297) 5822224

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de eerste uitvoeringsrapportage 2016 Sint Maarten

Geachte heer Gibson,

Op 25 mei 2016 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de eerste uitvoeringsrapportage (UR1) 2016 van Sint Maarten ontvangen. In deze brief geeft het Cft zijn reactie op de UR1. Zoals gebruikelijk is deze brief tevens in afschrift verstuurd aan de voorzitter van de Staten.

Conform artikel 18.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) ontvangt het Cft uiterlijk zes weken na afloop van ieder kwartaal de uitvoeringsrapportage. De UR1 is niet binnen de gestelde termijn ontvangen.

Oordeel

De uitvoeringsrapportage schetst een beeld dat afwijkt van de vastgestelde begroting 2016. Het begrotingssaldo over het eerste kwartaal is verslechterd. Indien geen additionele maatregelen worden genomen kan dit resulteren in een verslechtering van het saldo over geheel 2016. Hiermee komt het voldoen aan de aanwijzing, voor wat betreft het compenseren van tekorten op de gewone dienst uit de jaren 2010 tot en met 2014 en het oplossen van de betalingsachterstanden, mogelijk in het gedrang.

Het Cft doet de volgende constatering op basis van de UR1:

- Het begrotingssaldo over het eerste kwartaal is verslechterd met circa ANG 8,6 mln door tegenvallende baten (ruim ANG 15,3 mln) die enigszins gecompenseerd worden door meevallende lasten (circa ANG 6,7 mln).
- De prognoses voor ultimo 2016 zijn in tegenstelling tot voorgaande uitvoeringsrapportages niet opgenomen.

- De uitputting op de kapitaaldienst blijft met ANG 1,1 mln achter op het begrote bedrag in het eerste kwartaal van circa ANG 19,4 mln.
- Een passage over de stand van zaken met betrekking tot financieel beheer ontbreekt wederom.

Toelichting

Gewone dienst

Uit het uitvoeringsbeeld blijkt een verslechtering van het begrotingssaldo van ANG 8,6 mln over het eerste kwartaal. De gerealiseerde baten blijven achter bij de begroting. Van de begrote baten van ANG 144,4 mln is slechts ANG 129,1 mln gerealiseerd, een verschil van ruim ANG 15,3 mln.

De baten vertonen over de hele linie onderschrijdingen ten aanzien van de begroting. De onderschrijdingen hebben betrekking op de belastingopbrengsten (ANG 7,4 mln), de fees en concessies (ANG 2,6 mln), vergunningen (ANG 1,2 mln) en op de overige baten (ANG 4,1 mln). Ten aanzien van de belastingopbrengsten vallen met name de omzetbelasting en de winstbelasting een stuk lager uit dan begroot. De loonbelasting daarentegen valt hoger uit dan begroot. Aangezien deze drie belastingen mogelijke indicatoren zijn voor de mate van bedrijvigheid in Sint Maarten en geen eensluitend beeld vertonen, wordt in UR1 aangegeven dat een nadere analyse hierop nog zal worden uitgevoerd. De tegenvallende baten uit fees en concessies worden bijna volledig veroorzaakt door een lagere realisatie van de casino- en loterij-fees. Bij de overige baten komt dit doordat de dividenden over 2014 nog niet zijn verzilverd en dat ten aanzien van de overschotten bij het waterbedrijf nog met GEBE dient te worden afgestemd over de bijdrage die van hen wordt verlangd.

De realisatie van de lasten blijft met ANG 104,0 mln ongeveer ANG 6,7 mln achter op de begroting aangezien in het eerste kwartaal ruim ANG 110,7 mln aan lasten is begroot.

De lasten vallen per saldo ANG 6,7 mln lager uit dan begroot. Enerzijds zijn er aanzienlijke onderschrijdingen op personeelslasten en goederen en diensten en anderzijds overschrijdingen op sociale voorzieningen, afschrijvingen en studiefinanciering. De lagere personeelslasten worden verklaard door nog niet vervulde vacatures die gepaard gaan met lagere uitgaven m.b.t. bezoldiging en aanverwante pensioenlasten. De hogere realisatie voor wat betreft de afschrijvingen bleek ook al uit de UR4 2015 waar de realisatie ANG 3,3 mln hoger was dan aanvankelijk begroot. De realisatie in het eerste kwartaal 2016 bedraagt ruim ANG 3,4 mln in plaats van de begrote ANG 2,2 mln, dus een overschrijding van ANG 1,2 mln. Indien dit het gevolg is van een structureel te lage raming, dan zou dit in de eerstvolgende begrotingswijziging 2016 gecorrigeerd kunnen worden.

Normaliter worden in de UR prognoses tot en met het einde van het jaar opgenomen. Dergelijke prognoses ontbreken echter in deze UR. Hierdoor is onduidelijk wat Sint Maarten verwacht te realiseren aan baten en lasten tot en met eind 2016.

Op basis van realisaties in voorgaande jaren, de eerste vijf maanden van 2016 en de door ons gehanteerde rekenmodellen, komt het Cft tot de voorlopige conclusie dat de inkomsten, bij ongewijzigd beleid, over geheel 2016 naar verwachting in de orde van ANG 10 tot 20 miljoen lager kunnen uitvallen. Het Cft maakt geen prognose van de uitgaven het gehele jaar aangezien het Land hier zelf scherp op kan sturen. Op basis van de huidige informatie en de realisaties tot op heden, kan derhalve geconcludeerd worden dat bij ongewijzigd beleid een aanzienlijke verslechtering van het saldo kan ontstaan waardoor het voldoen aan de punten van de aanwijzing in gevaar komt. Het uiteindelijke beeld zal mede worden bepaald door de mate waarin afdrachten van casino's worden geïnd en een hoger dan begroot dividend van de CBCS wordt uitgekeerd.

In de UR1 wordt verder aangegeven dat corrigerende maatregelen noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de begroting onherroepelijk bijgesteld dient te worden. De maatregelen die vervolgens worden genoemd zijn naar mening van het Cft niet altijd voldoende concreet. Wat betreft de haalbaarheid en het effect van corrigerende maatregelen op korte termijn uit het Cft hierbij bezorgdheid. Urgentie bij het nemen van de maatregelen is van belang aangezien de eerste helft van het begrotingsjaar al bijna verstreken is. De mogelijkheid afdoende maatregelen te nemen wordt hierdoor steeds beperkter. Maatregelen als "het dichteren van de achterblijvende opbrengsten" en "het rigoureuus versterken van de slagkracht van de belastingdienst" zijn absoluut noodzakelijk om de begroting te kunnen realiseren maar vergen nog aanzienlijke inspanningen vanuit het Land om daadwerkelijk binnen de beperkte tijd die nog resteert in 2016, gerealiseerd te kunnen worden.

Het Cft merkt hierbij verder op dat een verslechtering van het saldo Sint Maarten ook voor problemen kan stellen indien een retro-actieve aanpassing van de pensioenpremie van 25% naar 22%, niet mogelijk blijkt te zijn. Het geprognosticeerde overschot in 2016 is dan nodig voor het in dekking voorzien van betalingsachterstanden ter grootte van ANG 20 mln. Deze betalingachterstanden hebben betrekking op de periode 2010-2015. Hiervoor voorziet de begroting 2016 momenteel niet in dekking. Voor 2016 en verder is wel rekening gehouden met de hogere pensioenpremie van 25%.

Kapitaaldienst

Met betrekking tot de begroting van de kapitaaldienst 2016 heeft het Cft een voorbehoud gemaakt omdat de te maken investeringen onvoldoende concreet in de begroting opgenomen waren om getoetst te worden aan de SNA-criteria. Het Cft verzoekt u tevens om bij verdere uitputting op de kapitaaldienst de kapitaaluitgaven aan het Cft voor te leggen, zodat deze vooraf aan de Rft en de SNA-criteria kunnen worden getoetst.

Rentelastnorm

Het totaal aan rentedragende schulden van het land Sint Maarten bedraagt na het eerste kwartaal circa ANG 503 miljoen. De bijbehorende rentelasten worden over geheel 2016 begroot op circa ANG 12,8 miljoen. Hiermee wordt de rentelastnorm niet overschreden, aangezien deze voor 2016 is vastgesteld op ANG 31,9 miljoen.

Betalingsachterstanden

De betalingsachterstanden zoals gepresenteerd in de UR1 zijn ten opzichte van ultimo 2015 slechts beperkt gedaald met ANG 0,5 mln en bedragen ongeveer ANG 190,8 miljoen, waarvan circa ANG 75,8 miljoen aan SZV en ANG 83,6 aan APS. Indien de begroting daadwerkelijk gerealiseerd wordt, dus zoals begroot met een overschot en de daaruit voortvloeiende liquiditeiten, kan aflossing van de betalingsachterstanden deels plaatsvinden. Nu uit de UR1 echter blijkt dat het saldo is verslechterd, heeft dit ook direct consequenties voor verrekening van de betalingsachterstanden indien geen additionele maatregelen worden genomen. Dit heeft ook consequenties voor het voldoen aan de punten van de aanwijzing. Het Cft spreekt daarom graag nader met u over de maatregelen die u voornemens bent te nemen om toch conform de aanwijzing volledig aan de geplande aflossing te kunnen voldoen.

Financieel beheer

Uit artikel 19 Rft volgt dat in de uitvoeringsrapportages gerapporteerd zou moeten worden over de voortgang in het verbetertraject financieel beheer. Dit was niet het geval in eerder ontvangen uitvoeringsrapportages en ondanks herhaaldelijke verzoeken van het Cft daartoe in eerdere reacties, is wederom in de UR1 niets over de stand van zaken hieromtrent opgenomen. Sint Maarten handelt daarmee niet conform art 19 Rft. Het Cft zal dit onderwerp tijdens het volgende bezoek ook met u bespreken.

Aanbevelingen

Maatregelen zijn nodig om aan de punten van de aanwijzing betreffende tekortcompensatie en het oplossen van de betalingsachterstanden te kunnen voldoen. U onderschrijft in de UR1 de noodzaak tot het nemen van maatregelen. Het Cft maakt zich zoals hiervoor gezegd zorgen over de haalbaarheid van de voorgestelde maatregelen.

Concreet doet het Cft u op basis van de UR1 de volgende aanbevelingen ter overweging om er zorg voor te dragen dat de begroting gedurende 2016 aan de normen van de Rft en de punten aan de aanwijzing blijft voldoen:

- Het nemen van additionele, realistische en adequate maatregelen om de begrote inkomsten alsnog te realiseren;
- Een evenredige verlaging van de uitgaven wanneer het niet haalbaar blijkt om de begrote inkomsten te realiseren;
- Het verduidelijken van de corrigerende maatregelen die genomen gaan worden om te voorkomen dat niet aan de tekortcompensatie en het aflossen van de betalingsachterstanden voldaan kan worden;
- Het voorleggen van verdere uitgaven op de kapitaaldienst aan het Cft ter toetsing aan de Rft en de SNA-criteria.

Daarnaast verzoekt het Cft u de volgende punten:

- Het wederom in de uitvoeringsrapportages opnemen van een prognose met betrekking tot de verwachte baten en lasten tot en met jaareinde, zoals dit ook in voorgaande rapportages het geval was. Op die manier wordt duidelijk wat Sint Maarten verwacht te realiseren ultimo 2016.

Kenmerk
Cft 201600142
Blad
5/5

- Aangezien in 2015 de afschrijvingslasten ruim ANG 3,0 mln te laag waren geraamd en uit de realisatie over het eerste kwartaal 2016 blijkt dat wederom sprake is van een te lage raming, verzoekt het Cft u de afschrijvingslasten nogmaals nader te analyseren. Indien blijkt dat de afschrijvingen structureel te laag begroot zijn adviseert het Cft u dit in de eerstvolgende begrotingswijziging te corrigeren.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten