



College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Aan

De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
David Abrahams

Telefoonnummer
+5999 4619081

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Datum
26 oktober 2015

E-mail
info@cft.cw

Ons kenmerk
Cft 201500227

Uw kenmerk

Pagina
1/4

Bijlagen

Onderwerp

Reactie op schrijven Sint Maarten inzake de (concept) eerste Begrotingswijziging 2015 en het aanwijzingsbesluit

Geachte heer Hassink,

Op 16 oktober 2015 heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) uw reactie op ons schrijven inzake de eerste concept Begrotingswijziging (BW) 2015 en uw melding dat een Kroonberoep is aangetekend tegen het Koninklijk besluit houdende een aanwijzing, ontvangen.

Het Cft betreurt het in uw schrijven te moeten vernemen dat in de visie van Sint Maarten er sprake is van een gebrek aan constructieve medewerking door het Cft. Het Cft streeft er immers naar tevens als *trusted advisor* te kunnen optreden richting de Landen. Het Cft heeft tijdens zijn bezoek op 23 en 24 september uitgebreid overlegd met de minister van Financiën, de Raad van Ministers en de Staten over mogelijke oplossingsrichtingen om aan de aanwijzing te kunnen voldoen. Daaruit kwam naar voren dat de regering van Sint Maarten voldoende mogelijkheden zag om aan de vereisten van de aanwijzing te voldoen, zij het mogelijk niet op alle onderdelen binnen de gestelde termijnen. Ten aanzien van de betalingsachterstanden aan SVZ en APS werd de verwachting uitgesproken dat deze nog voor het einde van het jaar met circa ANG 100 miljoen zouden kunnen worden ingelopen, waarbij voldoening van het restant, conform het vierde onderdeel van de aanwijzing, in de komende drie jaar zou worden voldaan.

Het Cft heeft tijdens zijn werkbezoeken aan de directies van SVZ en APS geconstateerd dat overeenstemming over de omvang van de achterstanden dichtbij was. Ook werd door de regering van Sint Maarten de verwachting uitgesproken dat de benodigde wetgeving, c.q. besluitvorming voor de eerste drie onderdelen van de aanwijzing voor het einde van het jaar zijn beslag zou krijgen. Daarmee werd een reële mogelijkheid gezien dat zo niet op 1 november, dan toch zeker voor het einde van het jaar aan de eerste vier onderdelen van de aanwijzing zou zijn voldaan. Het Cft heeft toen aangegeven dat indien de datum van 1 november voor Sint Maarten niet haalbaar wordt geacht, Sint Maarten de Rijksministerraad (RMR) daarvan dan op de hoogte dient te stellen waarbij wordt aangegeven wanneer wel aan de punten kan worden voldaan.

Op het moment dat aan de eerste vier onderdelen is voldaan, kan het Cft adviseren het onder de aanwijzing vigerende verbod op lenen ten behoeve van kapitaaluitgaven weer op te heffen. De regering van Sint Maarten heeft er tijdens het bezoek van het College op gewezen dat dringende kapitaaluitgaven ten behoeve van veiligheid en belastingdienst dreigden te worden opgehouden door het verbod op lenen. Het College heeft de Raad van Ministers geadviseerd om hiervoor via herprioritering financiële ruimte te creëren uit de nog niet tot besteding gekomen middelen uit de leningen die in 2014 zijn opgenomen: van het totaalbedrag aan in 2014 opgenomen leningen van ANG 140 miljoen, is op dit moment circa ANG 38 miljoen nog niet tot besteding gekomen.

Recapitulerend worden in het aanwijzingsbesluit de volgende vier punten genoemd:

1. Het compenseren van de tekorten op de gewone dienst uit de periode 2010 tot en met 2014. De compensatie dient zijn weerslag te krijgen in een begrotingswijziging welke voor 1 november 2015 moet zijn vastgesteld;
2. Het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgaven, om een verdere toename van de achterstanden te voorkomen. De verwerking dient eveneens zijn weerslag te krijgen in een begrotingswijziging, welke voor 1 november 2015 dient te zijn vastgesteld. Daarnaast dienen voor 1 november 2015 de reeds door de regering van Sint Maarten genomen besluiten ten aanzien van het verhogen van de AOV-leeftijd en hervormingen van het zorgstelsel en de oudedagsvoorzieningen in uitvoering te zijn genomen;
3. Het definitief oplossen van de bestaande betalingsachterstanden. Daartoe dient Sint Maarten voor 1 november 2015 besluitvorming genomen te hebben over de te nemen maatregelen en deze middels een vastgestelde begrotingswijziging vast te hebben gelegd. De bestaande achterstanden moeten in de periode 2015-2018 zijn weggewerkt;
4. Het nemen van maatregelen voor het einde van 2016 om het zorgstelsel en de oudedagsvoorzieningen structureel betaalbaar te houden.

De in het aanwijzingsbesluit genoemde datum van 1 november 2015 nadert snel. Het Cft heeft bericht ontvangen dat u inmiddels Kroonberoep heeft ingesteld tegen het aanwijzingsbesluit.

Het Cft benadrukt dat het instellen van het Kroonberoep geen opschortende werking heeft, hetgeen betekent dat de bovenstaande punten 1 tot en met 3 voor 1 november aanstaande dienen te zijn verwerkt.

Uit uw schrijven concludeert het Cft dat u in 2015 nog aanzienlijke additionele uitgaven wilt doen en dat u voornemens bent af te wijken van het advies van het Cft om niet een substantieel hoger uitgavenniveau te hanteren dan ANG 445 miljoen. Het betreft additionele uitgaven op de terreinen zorg, justitie en de belastingdienst. Het Cft zal dit punt betrekken in het artikel 12.1 Rft advies op de vastgestelde begrotingswijziging 2015.

Sint Maarten geeft aan dat de eerder genoemde additionele structurele uitgaven op de terreinen van zorg, justitie en belastingdienst zijn ten behoeve van de bevolking van Sint Maarten. Dit wordt door het Cft niet betwist. Dit neemt niet weg dat deze uitgaven wel op een structurele en realistische wijze moet worden bekostigd als ook correct verwerkt in de meerjarenbegroting. Het Cft merkt daarbij op dat het oplossen van de problematiek uit het aanwijzingsbesluit eveneens van groot belang voor de bevolking van Sint Maarten is; dit heeft immers als doel om een duurzaam en houdbaar ziektekostenstelsel en oudedagsvoorziening voor de bevolking van Sint Maarten zeker te stellen.

Het Cft erkent en apprecieert de ambitie van Sint Maarten om de problemen op te lossen. Het Cft constateert nogmaals dat Sint Maarten en het Cft ten aanzien van de problematiek en de oplossingen het op hoofdlijnen inhoudelijk met elkaar eens zijn. Het verschil zit met name in het feit dat het Cft aanzienlijk voorzichtiger is ten aanzien van geraamde additionele inkomsten voor de komende jaren en de daaruit voortvloeiende ruimte voor extra uitgaven en het gewenste tijdsplan. In uw reactie inzake de eerste BW 2015 geeft u aan dat Sint Maarten zich op dit moment politiek in een lastige situatie bevindt. Het Cft is zich daarvan terdege bewust. Juist vanwege deze onzekerheid is het Cft van mening dat Sint Maarten terughoudend dient te zijn met het meerjarig plannen van nieuwe (structurele) uitgaven.

Zoals eerder aangegeven steunt het Cft Sint Maarten inhoudelijk in de gekozen oplossingsrichting. Wel beoordeelt het Cft of nu en op termijn de inkomsten en uitgaven op een realistische wijze naar verwachting met elkaar in evenwicht zijn. De door Sint Maarten geraamde stijging van de structurele inkomsten met meer dan 30% in de periode 2016-2018 is zeer ambitieus en naar de mening van het Cft praktisch niet haalbaar. Het Cft heeft dan ook geadviseerd op dit punt aanzienlijk voorzichtiger te zijn en blijft bij dat oordeel.

Het Cft merkt hierbij op dat het zaak is het Cft in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken bij het opstellen van de begroting 2016 en verdere jaren om zo te voorkomen dat in een laat stadium alsnog grote wijzigingen noodzakelijk worden geacht door het Cft.

Kenmerk
Cft 201500227
Blad
4/4

Om uit deze impasse te raken kijkt het Cft naar een beleidsregel die Sint Maarten zelf voorstelt in de eerste begrotingswijziging; de uitgaven kunnen pas worden gedaan op het moment dat de additionele inkomsten zijn gerealiseerd. Het Cft onderschrijft een dergelijke beleidsregel volkomen. Naar de mening van het Cft houdt dit wel in dat de geplande stijging van de additionele uitgaven pas in latere jaren in de begroting kan worden verwerkt, bijvoorbeeld middels een begrotingswijziging gedurende enig jaar, namelijk op het moment dat de benodigde inkomsten daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van financiën