



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon	Telefoonnummer
Vera van Egmond – van der Molen	+5999 4619081
Datum	E-mail
1 juli 2015	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201500131	
Pagina	Bijlagen
1/4	-

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Afspraken verbetering openbare financiën en financieel beheer Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) heeft op 26 juni jl. met het bestuurscollege van Sint Eustatius gesproken over de financiële situatie van het openbaar lichaam. Tijdens dit overleg hebben wij overeenstemming bereikt over de nu te zetten stappen om zo snel mogelijk de begroting weer gezond te krijgen en het financieel beheer te verbeteren. In deze brief bevestigt het Cft de gemaakte afspraken.

In de brief van 4 juni jl. met als onderwerp 'stand van zaken maatregelen tekort 2014/2015' (kenmerk Cft 201500104) heeft het Cft u verzocht uiterlijk 18 juni een aangepaste eerste begrotingswijziging 2015 in te dienen bij het Cft waarin de tekorten 2014/2015 gedekt worden. Hierop heeft u het Cft laten weten dat de gewenste begrotingswijziging eind juni gereed zal zijn. De Minister van BZK heeft vervolgens op 10 juni jl. verscherpt bestuurlijk toezicht ingesteld op basis van de WolBES en een aanwijzing op de begroting en het financieel beheer gegeven op basis van de Wet FinBES. Het bestuurlijk toezicht betreft de instelling van een stuurgroep door en onder leiding van de Rijksvertegenwoordiger. De stuurgroep stelt een plan van aanpak op voor het op orde en onder controle krijgen van de bestuurlijke problematiek.

De aanwijzing bestaat uit de volgende drie punten:

- Het voor 18 juni opvolging geven aan de adviezen van het Cft over de begroting en het financieel beheer zoals vastgelegd in de brief van het Cft gedateerd op 4 juni. Onderdeel van de herziene begrotingswijziging moet een saneringsplan ter compensatie van tekorten zijn;
- Het per direct geen enkele nieuwe verplichting aangaan;

- Het opstellen van een verbeterplan financieel beheer in samenwerking met het College financieel toezicht en in nauwe samenwerking met de stuurgroep die door de Rijksvertegenwoordiger wordt ingesteld.

Voorliggende adviesbrief geeft vervolg aan de voor het Cft relevante onderdelen van de aanwijzing van de minister van BZK.

Gezonde openbare financiën

Het is zaak dat Sint Eustatius de begroting van het openbaar lichaam onverwijd in evenwicht krijgt. Om duidelijkheid te krijgen over de hoogte van de in de loop van 2014 ontstane tekorten en om te kunnen bepalen welke maatregelen nodig zijn, zijn het Cft en het openbaar lichaam in de eerste plaats overeen gekomen dat de jaarrekening 2014 op de meest korte termijn door de accountant beoordeeld moet worden, zodat duidelijkheid ontstaat over de daadwerkelijke hoogte van het tekort 2014. Zolang er geen duidelijk beeld is van de daadwerkelijke hoogte van het tekort is het opstellen van een saneringsplan ter compensatie van het tekort niet mogelijk. De bevindingen van de accountant en de door te voeren correcties op basis van deze bevindingen, zijn leidend in het bepalen van de noodzakelijke compensatie in de eerste begrotingswijziging 2015. De deadline voor de vaststelling van de jaarrekening zoals opgenomen in de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) is 15 juli as.

Afgesproken is dat op basis van de laatste inzichten een begrotingswijziging opgesteld zal worden die voorziet in de dekking van het tekort over 2014 en van het verwachte tekort over 2015. De tweede uitvoeringsrapportage over 2015 kan voor het verwachte tekort over 2015 als uitgangspunt worden gebruikt. Dan wordt immers gerapporteerd over het verloop van de begroting in de eerste helft van 2015.

De termijnen zoals opgenomen in de Wet FinBES zullen leidend zijn, dit betekent dat uiterlijk 1 september as. de begroting 2015 weer in overeenstemming zal zijn met de normen uit de Wet FinBES en de tekorten 2014 daarin gecompenseerd zullen zijn.

Afgesproken is dat in elk geval tot het moment dat de begroting weer voldoet aan de normen, de verplichtingenstop van toepassing zal blijven, dat wil zeggen dat er geen nieuwe verplichtingen aangegaan kunnen worden. Wanneer bovenstaande punten zijn gerealiseerd, zal bij voldoende vertrouwen de minister van BZK worden geadviseerd de verplichtingenstop op te heffen en in plaats daarvan voorafgaand toezicht in te stellen. Op dat moment kan de begroting immers weer als uitgangspunt van beleid dienen en kunnen verplichtingen, mits deze een basis vinden in de begroting, weer aangegaan worden.

Financieel beheer verbetertraject

Tot slot stelt de aanwijzing van de minister van BZK dat u een financieel beheer verbeterplan opstelt in samenwerking met het Cft en in nauwe samenwerking met de stuurgroep die door de Rijksvertegenwoordiger wordt ingesteld.

In dit kader is afgesproken dat er een expertgroep in het leven geroepen wordt die een plan van aanpak op zal stellen om het financieel beheer op orde te krijgen. De in het verleden met het Cft afgesproken financieel beheer verbeterpunten dienen hierbij te worden

betrokken alsmede de bevindingen van de accountant bij de jaarrekening. Dit plan van aanpak zal onderdeel vormen van het totale plan van aanpak dat de stuurgroep onder leiding van de Rijksvertegenwoordiger zal opstellen en zal daarom voor 1 september afgerond worden.

De expertgroep zal tevens rapporteren aan de stuurgroep die de centrale rol ten aanzien van de bestuurlijke problematiek vervult. Afgesproken is dat de expertgroep zal bestaan uit:

- 1) een onafhankelijke kwartiermaker / financieel deskundige;
- 2) een afgevaardigde namens het Bestuurscollege van Sint Eustatius;
- 3) een afgevaardigde namens de Rijksvertegenwoordiger;
- 4) een afgevaardigde namens het Cft.

Samengevat zijn de volgende afspraken gemaakt:

- *De vastgestelde jaarrekening 2014, inclusief de accountantsverklaring, zal zo snel mogelijk ingediend worden, doch uiterlijk op de deadline van 15 juli die in de Wet FinBES genoemd is;*
- *De termijnen zoals opgenomen in de Wet FinBES zullen leidend zijn, dit betekent dat uiterlijk 1 september as. de begroting 2015 weer in overeenstemming zal zijn met de normen uit de Wet FinBES en de tekorten 2014 daarin gecompenseerd zullen zijn;*
- *Na goedkeuring van de begrotingswijziging 2015, zal het Cft bij voldoende vertrouwen adviseren voorafgaand toezicht in te stellen ter vervanging van de tot die tijd geldende verplichtingenstop;*
- *Er komt een expertgroep financieel beheer die is samengesteld uit een onafhankelijke financieel deskundige, een afgevaardigde namens Sint Eustatius, de Rijksvertegenwoordiger en het Cft, die uiterlijk 1 september een plan van aanpak indient ter verbetering van het financieel beheer op Sint Eustatius;*
- *Dit plan van aanpak zal onderdeel vormen van het plan van aanpak dat de stuurgroep o.l.v. de Rijksvertegenwoordiger opstelt in het kader van het verscherpt bestuurlijke toezicht.*

Gezien het brede draagvlak, gaat het Cft ervan uit dat deze afspraken leidend zullen zijn in de komende periode. Uw bereidheid om tot een goede oplossing van geconstateerde knelpunten te komen dient zich ook te verhouden tot de stuurgroep onder leiding van de Rijksvertegenwoordiger. Alleen op deze wijze kan een gemeenschappelijke oplossing bereikt worden.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

prof. dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201500131
Blad
4/4

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De griffier van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De minister van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties
De Rijksvertegenwoordiger voor Bonaire, Sint Eustatius & Saba