



**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet
Convent Building 26
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379
E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon	Telefoonnummer
Erik van Engelen	+5999 4619081
Datum	E-mail
4 juni 2015	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201500105	
Pagina	Bijlagen
1/12	1

Onderwerp
Advies op basis van artikel 17.1 jo. 12.3 bij de vastgestelde begroting 2015 Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

In de advisering op de begroting van 2015, heeft het Cft een aantal afspraken met het bestuur van Sint Maarten gemaakt. Hierdoor is er tijd en ruimte gecreëerd voor Sint Maarten om te komen tot een oplossing voor de gedurende een lange periode opgebouwde financiële problematiek. Het betreft de volgende afspraken:

1. Eind mei 2015 zal, op basis van de realisaties tot dan toe, beoordeeld worden in hoeverre een ontvangstenkader van ANG 445 miljoen realistisch is;
2. Eind mei 2015 zal er een oplossing zijn voor de in de afgelopen jaren ontstane betalingsachterstanden;
3. Als wordt voldaan aan de afspraken ten aanzien van de onderbouwing van het ontvangstenkader en als er voldoende vertrouwen bestaat dat eind mei de betalingsachterstanden zijn opgelost, dan zal het Cft de RMR verzoeken de compensatietermijn voor de gerealiseerde tekorten te verlengen tot 2018.

De begroting is in uitvoering genomen en de RMR heeft de compensatietermijn inmiddels verlengd naar 2018 naar aanleiding van het verzoek daartoe door het Cft (Cft 201500046 d.d. 31 maart 2015). Ondanks de gemaakte afspraak, is er op dit moment nog geen definitieve oplossing voor de betalingsachterstanden gevonden. Daarnaast lijkt er nog steeds verschil van inzicht te zijn ten aanzien van de omvang van achterstanden tussen Sint Maarten en de betreffende uitvoeringsorganisaties. Ook is er nog geen aanvang gemaakt met de compensatie van de tekorten uit de afgelopen jaren waarvoor u tot en met 2018 de tijd heeft gekregen. Zowel de oplossing van de betalingsachterstanden als de oplossing van de tekorten uit oude jaren, zullen beslag leggen op de gewone dienst.

Een gelijktijdige aanpak, meerjarige is dus nodig. Ten aanzien van de realisatie van het ontvangstenkader ziet het Cft risico's in de uitvoering. Afhankelijk van de realisaties in de komende maanden moet er rekening mee gehouden worden dat er verder in het jaar mogelijk additionele maatregelen nodig zijn om de begroting in evenwicht te houden. Het Cft concludeert op basis van het voorgaande dat er onvoldoende voortgang is en gaat over tot advisering op basis van art. 17 Rft jo. artikel 12, lid 3 Rft en doet daarbij in ieder geval de volgende aanbevelingen:

1. De betalingsachterstanden moeten definitief worden opgelost, door hetzij overschotten op de gewone dienst te creëren, hetzij activa te verkopen of een combinatie hiervan. De achterstand zal in de periode 2015-2018 moeten zijn weggewerkt. Politieke besluitvorming over de concrete invulling van de te nemen maatregelen alsmede de uitvoering daarvan dient voor eind juni plaats te vinden.
2. De begroting zal aangepast moeten worden zodat de zorg- en pensioengelden volledig zijn opgenomen. Om de betaalbaarheid van de zorg- en pensioenstelsels te garanderen, zullen structuuraanpassingen doorgevoerd moeten worden, welke uiterlijk eind 2015 dienen te zijn gerealiseerd.
3. De tekorten op de gewone dienst uit voorgaande jaren ten bedrage van ANG 52 miljoen, moeten worden gecompenseerd via overschotten op de gewone dienst in de periode 2015-2018. Dit vereist, evenals het hiervoor genoemde punt, een begrotingswijziging welke uiterlijk eind juni bij het Cft moet zijn ingediend.

Termijn

Conform artikel 12 lid 4 van de Rft heeft u twee weken de tijd om op dit advies te reageren, dus uiterlijk op 18 juni 2015. Omdat dit adviestraject kan uitmonden in een advies aan de RMR tot het geven van een aanwijzing, is voor de volledigheid in de bijlage bij deze brief de achtergrond en voorgeschiedenis van onze bevindingen opgenomen.

Uiteenzetting aanbevelingen

Betalingsachterstanden

Het Cft wijst u al sinds 2012 op het bestaan en de risico's van oplopende betalingsachterstanden bij voornamelijk de uitvoeringsorganisatie Sociale Ziektekosten Verzekeringen (SZV) en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS). De totale achterstand bij deze twee organisaties bedroeg begin 2015 circa ANG 200 miljoen, waarbij een additionele ANG 75 miljoen in dispuut is tussen de overheid en SZV en APS.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de achterstand bij APS verder is opgelopen doordat met terugwerkende kracht de premie wordt gecorrigeerd waardoor de achterstanden met circa ANG 20 miljoen zijn toegenomen. U geeft aan dat over deze correctie nog discussie plaatsvindt. Daarnaast is duidelijk geworden dat een mogelijke overdracht van het overheidsgebouw en aangrenzende terreinen, waarvoor de regering in 2014 een kapitaalening is aangegaan, aan APS voorlopig van de baan is. Het Cft heeft geen informatie of u het bestuursgebouw of andere activa aan andere (institutionele) beleggers over heeft proberen te dragen. Verder lijkt er nog steeds discussie te bestaan over de hoogte van de betalingsachterstand tussen u en het APS.

U heeft aangegeven dat onderzocht wordt of een betalingsregeling met APS een oplossing kan bieden. Zoals uiteengezet in onze brief van 20 mei jl. (Cft 201500096), komt de regeling die door u momenteel onderzocht wordt neer op een onderhandse lening gezien de lange looptijd van 20 jaar en het hanteren van een rentecomponent. Het aangaan van een dergelijke onderhandse lening is in strijd met de Rft. Een betalingsregeling over een kortere, overzienbare termijn zou wel in lijn met best practices kunnen zijn, waarbij het Cft adviseert tot een volledig wegwerken van de betalingsachterstanden in de periode 2015 tot en met 2018 volgens een vooraf overeengekomen tijdpad. Het Cft benadrukt dat er op zeer korte termijn besluitvorming nodig is en dat de oplossing in beginsel gevonden moet worden in overschotten op de gewone dienst en/of door verkoop van activa. Alleen op deze manier kan de achterstand op korte termijn worden opgelost. Een analyse van de aanwezige activa op waarde en liquiditeit dient hieraan vooraf te gaan.

Over de hoogte van de betalingsachterstand bij SZV lijkt eveneens nog geen overeenstemming te zijn bereikt per eind mei 2015. Een oplossing van de betalingsachterstand lijkt daardoor nog ver weg. Voor zowel de betalingsachterstanden bij het APS en SZV wordt de door Sint Maarten gekozen oplossingsrichting gekoppeld aan de ontvangsten uit de vereffening van de boedel van het voormalig land de Nederlandse Antillen. Het is nog onzeker hoe en wanneer de vereffening definitief zal worden beslecht. Sint Maarten zou hooguit een voorschot kunnen krijgen van haar aandeel in de liquide middelen wat ontoereikend is om de betalingsachterstanden op te lossen.

Het Cft adviseert u om druk te blijven uitoefenen op een spoedige vereffening van de boedel en om andere oplossingsrichtingen te verkennen en uit te voeren om de betalingsachterstand zo snel mogelijk op te lossen, doch uiterlijk eind juni. Daarbij dient ook nog een oplossing aangedragen te worden voor de overige betalingsachterstanden van circa ANG 40 miljoen.

Per saldo ligt een meerjarige aanpak voor de hand, waarbij besluitvorming door Regering en Staten en implementatie daarvan, noodzakelijk is voor eind juni. Een voorgestelde aanpak is die, waarbij voor eind juni de oplossing voor de achterstanden die al langer dan 3 jaar bestaan, is geïmplementeerd en in 2015 wordt gerealiseerd, en in 2016-2018 voor de overige achterstanden. Dit leidt tot het volgende pad.

Tabel 1: te saneren achterstanden

ANG Miljoen	2015	2016	2017	2018	Totaal
APS	47	15,3	15,3	15,3	93
SZV	57	10	10	10	87
Overig	40	-	-	-	40
Totaal	144	25,3	25,3	25,3	220

Denkbaar is dat de in 2015 te saneren achterstandsopgave grotendeels door verkoop van activa wordt gerealiseerd, waarvoor u, naar u aangeeft, plannen in voorbereiding heeft, terwijl de meerjarige opgave voor 2016-18 grotendeels via de gewone dienst zal kunnen lopen.

Volledigheid zorg- en pensioenlasten

Zoals aangegeven, is gebleken dat de betalingsachterstanden gedeeltelijk zijn ontstaan vanuit lasten die niet geheel in de begroting zijn opgenomen. Het betreft hier met name af te dragen pensioenpremies, afdrachten ten behoeve van de uitkering van de duurtetoeslag en VUT en een verhoging van de pensioenpremies van de thans gehanteerde 22% premie naar het wettelijk vastgelegde percentage van 25%, alsmede de tekorten in de zorgfondsen FZOG en ZV/OV.

Het Cft adviseert u in de eerste begrotingswijziging 2015, de volledige zorg- en pensioenlasten (inclusief de lasten voor de duurtetoeslag en VUT) meerjarig op te nemen en van budgettaire dekking te voorzien. Immers, de kern van het voorkomen van nieuwe betalingsachterstanden is het correct en volledig in de begroting opnemen en verwerken van af te dragen premies en andere wettelijke verplichtingen. Het Cft verzoekt de 1^e BW voor eind juni voor advies conform artikel 11 Rft te ontvangen.

De betalingsachterstanden en de toenemende druk op de begroting van Sint Maarten geven aan dat het nemen van structuuraanpassingen in de zorg en oudedagsvoorzieningen meer en meer noodzakelijk zijn. Verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd en invoering van een middelloonstelsel zijn daarin de logische stappen. Dit is noodzakelijk in verband met het oplossen van het aanzienlijke verschil tussen de wettelijk vastgelegde premie en/of daadwerkelijk betaalde premie tot op heden enerzijds en een kostendekkende premie anderzijds. Herziening is essentieel voor het betaalbaar houden van de pensioenvoorziening op de lange termijn. Een verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd is te rechtvaardigen in het licht van de ook op Sint Maarten toegenomen levensverwachting. Een vergelijkbare aanpassing van het pensioenstelsel heeft in andere landen van het Caribisch deel van het Koninkrijk reeds plaatsgevonden.

Hetzelfde geldt voor het zorgstelsel waarvan Sint Maarten al een aantal jaren voornemens tot herziening als beleid opneemt in de begroting zonder dat deze beleidsvoornemens in uitvoering worden genomen. Het betreft hier onder andere de introductie van een eigen bijdrage van 10%, uitsluiten vergoeding 'over the counter' medicijnen, verlaging uitbetaling loonderving, opschonen van bestanden en tegengaan van fraude, kostenbeheersing, verhoging van de loongrens, uitbreiding van dekking voor zelfstandigen en niet-verzekerden alsmede verbreding van de dienstverlening door het SMMC.

Wil de begroting in de toekomst houdbaar blijven en betalingsachterstanden niet weer gaan ontstaan, dan zijn maatregelen op deze terreinen op korte termijn onvermijdelijk.

Het Cft verzoekt u om in uw reactie op basis van artikel 12.4 aan te geven welke stappen u voornemens bent te zetten ter realisatie van de hervormingen voor het eind van dit jaar. De ervaringen op Curaçao met soortgelijke budgettaire problematiek en maatregelen leert dat dit binnen een termijn van zes maanden te realiseren is.

Tekortcompensatie

In het advies op de ontwerpbegroting is, net als in het advies op de vastgestelde begroting aangegeven, dat tekorten uit voorgaande jaren gedekt moeten worden in 2015. Gerealiseerde tekorten op de gewone dienst sinds 10-10-'10 moeten op basis van art. 18 Rft gecompenseerd worden via overschotten op de gewone dienst. De compensatiebepaling ziet er op toe dat de beoogde gezonde financiële startpositie in stand blijft. Het gaat inmiddels om een cumulatief bedrag van ANG 52 miljoen.

In lijn wat met u is afgesproken, heeft het Cft de RMR verzocht zich uit te spreken over de termijn waarbinnen dit tekort moet zijn gecompenseerd. De RMR heeft zich inmiddels uitgesproken over de compensatietermijn en deze in overeenstemming met het advies van het Cft gesteld op 2018. Het genoemde tekort moet dus over de periode van heden tot en met 2018 worden gecompenseerd. U dient dit op te nemen middels een wijziging van de begroting 2015 en zichtbaar te maken in de meerjarige begroting. Het Cft verzoekt de 1^e BW voor eind juni voor advies te ontvangen.

Ontvangstenraming

In zowel het advies van 16 februari j.l. (artikel 12 lid 2 Rft) op de vastgestelde begroting, als het aanvullende advies van 16 maart j.l. (artikel 12 lid 5 Rft) heeft het Cft gevraagd om nadere onderbouwing van de inkomstenverhogende maatregelen om zo te kunnen beoordelen of het ontvangstenkader van ANG 445 miljoen realistisch is. Er is in eerste instantie door de minister van Financiën nader ingegaan op het hogere ontvangstenkader, maar het Cft miste op onderdelen een harde onderbouwing van de meeropbrengsten van circa ANG 15 miljoen. In een overleg met het ministerie van Financiën is vervolgens nadere onderbouwing geleverd. Hierop heeft het Cft in het bericht (op basis van artikel 13 Rft) aan de RMR aangegeven, op dat moment voldoende comfort te hebben dat de begroting sluitend zal worden gehouden maar dat eind mei op basis van de eerste realisatiecijfers het ontvangstenkader opnieuw beoordeeld zal worden.

Ten tijde van dit schrijven heeft het Cft ontvangstencijfers (kasbasis) van de Ontvanger ontvangen tot en met april. Op basis hiervan lijkt een totaal aan ontvangsten aan het einde van het jaar op circa ANG 445-450 miljoen mogelijk. De ervaring leert echter dat de eindejaarprognoses van de ontvangsten tussen januari en juni sterk dalen en daarna min of meer stabiliseren. Hoewel het op dit moment nog niet het geval is zou dus verder in het jaar de eindejaarsraming van de ontvangsten onder de ANG 445 miljoen kunnen uitkomen. U heeft zelf ook aangegeven rekening te houden met een eindejaarsraming onder de ANG 445 miljoen bij ongewijzigd beleid.

Dit betekent dat er rekening mee gehouden dient te worden dat, afhankelijk van de eindejaarsprognose van de lastenrealisaties, er verder in het jaar mogelijk additionele maatregelen nodig zijn om de begroting in evenwicht te houden.

Kenmerk
Cft 201500105
Blad
6/12

Het Cft is duidelijk geworden dat u bij de eerste begrotingswijziging (BW) 2015 voornemens bent de inkomsten naar ANG 457 miljoen te verhogen. Gezien de huidige ontwikkeling van de inkomsten ontvangt het Cft graag een nadere uitgebreide onderbouwing van deze verhoging.

Tot slot

Conform artikel 12 lid 4 heeft u twee weken de tijd om op dit advies te reageren. In uw reactie op dit advies verzoekt het Cft u om in te gaan op:

1. De politieke besluitvorming welke moet leiden tot oplossing van de betalingsachterstanden voor eind juni;
2. De maatregelen die u voornemens bent te nemen om het zorg- en pensioenstelsels in de toekomst betaalbaar te houden en voor het eind van dit jaar te implementeren;
3. De 1^e BW waarin de zorg- en pensioenlasten volledig zijn verwerkt en de tekorten uit voorgaande jaren meerjarig zijn gedekt, welke het Cft voor eind juni dient te ontvangen.

Conform de gemaakte afspraken van eind februari zullen de bevindingen van het Cft ook met u besproken worden tijdens de eerstvolgende Collegereis.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën

Bijlage: Achtergrond en ontstaansgeschiedenis

Betalingsachterstanden

Tijdens diverse bestuurlijke overleggen met Sint Maarten heeft het Cft gedurende 2014 al aangekondigd dat bij het advies op de (ontwerp)begroting 2015 ruim aandacht zal worden besteed aan deze problematiek en dat dit een positief advies van het Cft in de weg zou kunnen staan.

Tijdens het bestuurlijk overleg eind februari 2015 is benadrukt dat op korte termijn een oplossing gevonden moet worden voor de betalingsachterstanden bij vooral APS en SZV. Dit had zowel betrekking op de hoogte van de achterstand, aangezien een aanzienlijk bedrag van circa ANG 75 miljoen in dispuut was, als op de wijze en de termijn waarop deze worden afgelost. In een reactie geeft de minister van Financiën aan onze mening te delen, en voornemens te zijn om met APS en SZV uiterlijk per 31 mei 2015 definitieve overeenstemming te bereiken met betrekking tot de daadwerkelijke afwikkeling van deze dossiers. Het Cft benadrukt daarbij dat u hierbij mede afhankelijk bent van de medewerking van APS en SZV, maar dat u als overheid ook eindverantwoordelijk bent, ook voor het beleid dat deze uitvoeringsorganen voeren.

Ook de RMR heeft meerdere malen zijn zorgen geuit over de betalingsachterstanden. In de beantwoording van vragen van de RMR is door u in een brief van 26 maart 2014 een aantal maatregelen genoemd om de betalingsachterstanden weg te werken. Deze maatregelen zijn voor zover bij het Cft bekend tot op heden nog niet genomen en/of geëffectueerd. Deze maatregelen worden herhaald in de ontwerpbegroting 2015 waaruit blijkt dat er weinig tot geen voortgang is geboekt op de uitvoering van de maatregelen. Gegeven het belang van dit onderwerp voor ons oordeel en de lange voorgeschiedenis wordt hieronder per dossier (SVZ, APS en overig) een uiteenzetting gegeven van de voortgang en onze correspondentie hierover.

SZV

De betalingsachterstanden (inclusief de structurele fondstekorten ZV/OV en FZOG) bij SZV zijn voor het eerst onderwerp van gesprek geweest tussen uw voorganger en het Cft tijdens de beoordeling van de ontwerpbegroting 2013 op 16 oktober 2012. Destijds is als onderdeel van de beoordeling van de begroting overeengekomen dat de minister meer informatie zou verstrekken over de betalingsachterstanden. Dit heeft uiteindelijk er mede toe geleid dat het Cft op 24 december 2012 een negatief advies bij de ontwerpbegroting 2013 heeft gegeven, omdat de verwerking van nieuwe betalingsachterstanden en de daaraan ten grondslag liggende, niet begrote en afgedragen premies aan de SZV een onzekerheid bleek.

Op 15 februari 2013 heeft het Cft vervolgens een herziene ontwerpbegroting 2013 ontvangen waarin de hiervoor genoemde premies waren opgenomen hetgeen tot een ophoging van de begroting heeft geleid van ANG 18,2 miljoen. Aangezien toen ook meer inzicht bestond in de omvang van de betalingsachterstanden en de SZV en de overheid in gesprek waren over een saneringsvoorstel van 6 december 2012 heeft het Cft in zijn advies bij de ontwerpbegroting 2013 de volgende aanbeveling gedaan:

De minister van Financiën en de minister van VSA dienen zo spoedig mogelijk formeel te reageren op het voorstel van de SZV van 6 december 2012 waarbij een significant deel van de betalingsachterstand aan SZV wordt gesaneerd. In deze reactie dient de minister van Financiën tevens een eindafrekening op te stellen, inclusief het verwachte totale fondstekort 2013, vergezeld van een betalingsregeling waarbij het openstaande saldo per 31 december 2012 in termijnen wordt voldaan om de gevolgen voor de liquiditeitspositie op te vangen.

Deze begroting is op 17 april 2013 aangenomen in de Staten, maar vervolgens niet vastgesteld door de Gouverneur omdat inmiddels uit de realisatiecijfers bleek dat de ambitieuze maatregelen om onder meer de lasten van de SZV te dekken niet in uitvoering waren genomen en de begroting daarmee ook niet meer voldeed aan de normen. De Gouverneur heeft de begroting teruggestuurd naar de regering met het verzoek deze in overeenstemming met de Rijkswet te brengen.

Vervolgens is er gewerkt aan een nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2013, om te voldoen aan het verzoek van de Gouverneur. Het Cft heeft op 5 augustus 2013 een negatief advies uitgebracht op de nota van wijziging, onder meer omdat de verlaging van de wettelijke bijdrage aan het AVBZ-fonds en de medeverzekerde gezinsleden een wetgevingstraject vereiste dat in 2013 niet meer tot besparingen zou leiden. Ook in het advies van het Cft van 25 september 2013 bij de vastgestelde nota van wijziging is gesteld dat de begroting niet voldoet aan de normen. In aanvulling heeft het Cft gesteld dat de aandachtspunten waaronder het inlopen van de betalingsachterstanden zullen moeten worden meegenomen in de begrotingsvoorbereiding 2014.

In het advies van het Cft van 3 december 2013 bij de ontwerpbegroting 2014 merkt het Cft het volgende op:

Daarnaast wordt in de ontwerpbegroting ruim ANG 13 miljoen minder dan wettelijk verplicht aan afdrachten aan de SZV opgenomen voor de medeverzekering gezinsleden en AVBZ en is geen rekening gehouden met de benodigde bijdragen ten behoeve van het compenseren van de tekorten in het ZV/OV-fonds en het FZOG, het inhalen van de betalingsachterstanden en in 2013 naar 2014 doorgeschoven lasten richting SZV. U bent voornemens om gelijk met de ontwerpbegroting wetgeving mee te sturen richting de Staten waarmee de af te dragen premies lager uit zullen vallen. Daarnaast heeft u in de conceptontwerpbegroting een dertiental maatregelen geïdentificeerd teneinde de stijgende zorgkosten te beheersen en de fondstekorten terug te dringen, waaronder het verhogen van de loongrens, kostenbeheersing medicijnen, saneren PP bestand, versobering van het pakket, fraudebestrijding en het toepassen van een 10% eigen bijdrage. Het Cft gaat er van uit dat deze maatregelen ook tegelijkertijd aan de Staten voorgelegd zullen worden met de ontwerpbegroting en zal zijn uiteindelijke advies baseren op welk deel van deze maatregelen daadwerkelijk is vastgesteld. Overigens geeft u in de begroting geen onderbouwing aan van de opbrengsten van deze maatregelen, waardoor het alsnog denkbaar is dat er in de loop van het jaar tekorten op zullen treden in het ZV/OV-fonds en FZOG.

In het advies van het Cft van 4 februari 2014 bij de vastgestelde begroting 2014 komt het Cft tot de conclusie dat de begroting op hoofdlijnen voldoet aan de normen van de

Rijkswet omdat bovengenoemde maatregelen gedeeltelijk zijn genomen. Gedurende 2014 blijkt echter uit de uitvoeringsrapportages dat de betalingsachterstanden niet zijn ingelopen en als gevolg daarvan de fondstekorten alsmear oplopen. Uit de vierde uitvoeringsrapportage 2014 blijkt dat de betalingsachterstand van SZV inmiddels is opgelopen naar ANG 87 miljoen en in de ontwerpbegroting 2015 wordt gesproken over een bedrag van 128 miljoen, wat volgens het SZV mogelijk naar ANG 150 miljoen kan oplopen aan het einde van het jaar.

Ondanks dat het Cft sinds december 2012 heeft benadrukt dat er een formeel besluit moest worden genomen over het saneringsvoorstel van de SZV van 6 december 2012 hebben partijen tot op heden geen overeenstemming kunnen bereiken. Het saneringsvoorstel is door het niet nakomen van de afspraken zelfs eenzijdig ingetrokken door de SZV. Desalniettemin merkt Sint Maarten in de ontwerpbegroting 2015 op dat er nog immer besprekingen plaatsvinden en de overheid een schuld erkent van ANG 48 miljoen.

APS

De betalingsachterstand bij APS kent eveneens een lange voorgeschiedenis die ook op 16 oktober 2012 onderwerp van gesprek is geweest met het bestuur van Sint Maarten. De betalingsachterstand aan APS doorloopt eenzelfde traject als die van SZV. Het Cft heeft in zijn advies van 24 december 2012 op de ontwerpbegroting 2013 gesteld dat de gevolgen van de bestandsopschoning bij APS moeten worden verwerkt in de begroting 2013. Uit diverse onderzoeken is destijds gebleken dat de overgenomen deelnemersbestanden van de APNA niet volledig waren en daarmee sprake was van een significant aantal ongeregistreerde deelnemers die per 10-10-'10 van rechtswege zijn overgegaan op Sint Maarten. Daarnaast zijn de ingehouden pensioenpremies in de periode 2010-2012 niet volledig afgedragen aan het APS.

Sint Maarten hield destijds nog rekening met mogelijke sanering van deze achterstanden door Nederland maar op 16 december 2011 heeft de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties laten weten dat het loket voor de sanering van betalingsachterstanden definitief gesloten was, hetgeen ook geldt voor de betalingsachterstanden die zijn ontstaan uit de opschoning van de vervuilde deelnemersbestanden. De betalingsachterstand aan APS bedraagt conform de vierde uitvoeringsrapportage 2014 ANG 70 miljoen. Het Cft heeft van het APS begrepen dat de achterstand inmiddels ANG 93 miljoen bedraagt.

Sint Maarten heeft al geruime tijd het voornemen om deze achterstand grotendeels weg te werken via de overdracht aan het APS van het nieuwe overheidsgebouw dat op circa ANG 40 miljoen wordt geschat en waarvoor inmiddels ook financiering is aangetrokken. Desalniettemin heeft de overdracht tot op heden niet plaatsgevonden en drukt de betalingsachterstand op de solvabiliteit en rentabiliteit van het pensioenfonds.

Tenslotte merkt het Cft op dat de voorgenomen maatregelen om de betalingsachterstanden bij zowel SZV als APS weg te werken ontoereikend blijken te zijn. Sint Maarten erkent m.b.t. SZV een schuld van ANG 48 miljoen en hier moet nog duidelijkheid komen over de ANG 80 miljoen indien dit niet gesaneerd wordt. Na

overname van het nieuwe overheidsgebouw door APS resteert er nog een schuld van ANG 53 miljoen. Sint Maarten is voornemens d.m.v. een lening deze resterende achterstanden weg te werken.

Het Cft merkt op dat dergelijke onderhandse leningen de procedure van artikel 16 van de Rijkswet moeten doorlopen en dat er alleen voor non-financial assets geleend kan worden. Aangezien lenen voor het afbetalen van betalingsachterstanden niet voldoet aan dit criterium zal er naar een andere oplossing gezocht moeten worden om de resterende achterstanden weg te werken.

Overige crediteuren

Naast de betalingsachterstanden bij de SZV en APS zijn er ook betalingsachterstanden bij overige crediteuren. Deze betalingsachterstanden worden door Sint Maarten verbonden aan de zogenaamde niet-gesaneerde betalingsachterstanden uit het traject van de schuldsanering. Onderzoek van het Cft heeft uitgewezen dat de niet-gesaneerde betalingsachterstanden circa ANG 35,6 miljoen bedragen.

Het Cft adviseert om deze betalingsachterstanden zo snel mogelijk in te lopen vanuit de beschikbare middelen, ongeacht of hier een rechtszaak voor zal worden aangespannen tegen Nederland of niet. De crediteuren zijn immers geen partij in dit dispuut en moeten kunnen vertrouwen op de betaling van geleverde goederen en/of diensten.

Tekortcompensatie

Op 7 oktober 2014 heeft het Cft de ontwerpbegroting 2015 ontvangen. Hierop is op 21 oktober 2014 gereageerd. In dat advies wordt aangegeven dat de ontwerpbegroting 2015 op onderdelen nog niet aan de normen van artikel 15 voldoet, waaronder op het punt van tekortcompensatie. Op dat punt is aangegeven dat de compensatie van ontstane tekorten over de jaren vanaf 10 oktober 2010 in de ontwerpbegroting moet zijn opgenomen. De gewone dienst dient een overschot van minimaal eenzelfde omvang te hebben. In de ontwerpbegroting sluit de gewone dienst echter op nul. Aangegeven wordt dat tekorten moeten worden gecompenseerd via een overschot op de gewone dienst. Dus, tekorten kunnen niet worden gecompenseerd met de middelen die vanuit de boedelscheiding beschikbaar komen.

Op 16 februari brengt het Cft zijn advies uit bij de vastgestelde begroting van 2015. Opnieuw wordt uiteengezet dat conform artikel 18 van de Rijkswet en de nadere uitleg van de Rijksministerraad (RMR) bij dit artikel, de gerealiseerde tekorten op de gewone dienst sinds 10-10-'10 gecompenseerd moeten worden via overschotten op de gewone dienst. Deze compensatiebepaling ziet er op toe dat de beoogde gezonde financiële startpositie in stand blijft. De RMR heeft met het oog op de evaluatie van het financiële toezicht de compensatieperiode begrensd tot en met 2015. Dit betekent dat het gerealiseerde cumulatieve tekort sinds 10-10-'10 uiterlijk in de begroting 2015 volledig moet zijn gecompenseerd. Hierop geeft het bestuur van Sint Maarten aan dat het op dit moment niet mogelijk is om ruimte in de begroting te creëren om dit jaar te beginnen met compenseren van tekorten uit voorgaande jaren. Het Cft adviseert toch zoveel mogelijk al dan niet via een begrotingswijziging 2015 af te sluiten met een overschot. Lopende initiatieven tot verhoging van de belastingontvangsten en inkomsten uit

overheidsentiteiten alsmede de initiatieven tot kostenbesparingen, die onderdeel zijn van het genoemde meerjarenplan, kunnen hieraan bijdragen. Onderstaande tabel wordt bij het advies gevoegd ter illustratie:

Tekortcompensatie	Tekort
Saldo gewone dienst periode 10-10-'10 t/m 31-12-'11	-/- 6,8
Saldo gewone dienst 2012	-/- 0,5
Saldo gewone dienst 2013	-/- 36,3
Verwacht saldo op de gewone dienst 2014 (derde uitvoeringsrapportage 2014)	-/- 8,0
Totaal te compenseren	-/-51,6

Op 23 en 24 februari 2015 brengt het college financieel toezicht een bezoek aan Sint Maarten; er worden dan verschillende bestuurlijke overleggen gevoerd. Ten aanzien van het punt van de tekortcompensatie concluderen partijen dat het niet realistisch is dat Sint Maarten het volledige tekort nog in het jaar 2015 compenseert. Er is meer tijd nodig om te compenseren. Er wordt daarom afgesproken dat het Cft een verzoek zal richten aan de RMR om de compensatietermijn, die nu op 2015 is gesteld, te verruimen naar 2018. Op 31 maart 2015 bericht het Cft daarop de RMR door tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In de RMR van 29 mei 2015 wordt inderdaad besloten de compensatietermijn te verruimen naar 2018.

Herziening zorg- en pensioenstelsel

Uit de analyse van de totale hoogte van de betalingsachterstanden bij APS en SZV is gebleken dat deze voor een belangrijk deel zijn ontstaan uit fondstekorten en/of naheffingen teneinde de fondsen op korte termijn duurzaam te houden. Bij de SZV betreft het hier met name de tekorten in het ZV/OV en FZOG fonds. Uit een duurzaamheidstudie uitgevoerd in opdracht van het APS is gebleken dat het huidige stelsel niet houdbaar is waardoor het bestuur onlangs heeft besloten om de premie met terugwerkende kracht naar 10-10-'10 te verhogen van 22% naar 25%. Om de huidige regeling echter financieerbaar te houden dient de premie echter nog verder te worden verhoogd naar 31%. In de begrotingen 2014 en 2015 werden reeds maatregelen ter aanpassing van beide stelsel aangekondigd die ondanks herhaaldelijk aandringen van het Cft tot op heden nog niet in uitvoering zijn genomen. Onderstaande tabel dient ter illustratie:

Nog niet in uitvoering genomen beleidsvoornemens

Zorg	Personeel inclusief pensioenen
Uitbreiding dekking voor zelfstandigen en andere niet-verzekerden	Personeelsstop
Verhogen van de loongrens	Bevriezen salarissen
Beheersen kosten medicijnen, hulpmiddelen en verbruiksmaterialen	Elimineren periodieken
Dekkingsniveau ZV/OV standaardiseren	Elimineren automatische compensatie prijsindexatie

Verbreden dienstverlening SMMC	Bonus- en carrière beleid op basis van prestatie
Verlaging uitbetaling loonderving	Aanpassen pensioenplan
Saneren PP kaarthouders bestand	Aanpassen vergoedingen medische kosten
Uitsluiten vergoeding "over the counter medicijnen"	Niet uitbetalen ongeoorloofde afwezigheid
Hoofdverzekerde regeling vervangen premie per meerderjarige	Elimineren van de expat-regeling
Opschonen bestanden, dubbel verzekerden	Formatieplannen aanpassen
Re-integratie arbeidsongeschikten	Uitvoeren beloningen vergelijking publieke en private sector
Fraude bestrijding zorgverleners	
Toepassen 10 % eigen bijdrage	