



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon
Georgette van Steensel
Datum
20 mei 2015
Ons kenmerk
Cft 201500096
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 4619081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies op basis van artikel 16 Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Geachte heer Hassink,

Het secretariaat van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft in gesprekken met zowel u en uw ministerie als met het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS) vernomen dat u voornemens bent om de betalingsachterstanden bij zowel APS als SZV om te zetten in betalingsregelingen. Op 15 april jl. heeft het Cft aangegeven dat een dergelijke regeling met APS beschouwd wordt als een nieuwe (onderhandse) lening waarop artikel 16 Rft van toepassing is (Cft 20150055). Op 11 mei jl. heeft het secretariaat u per mail gevraagd of u ondanks deze brief toch voornemens bent een dergelijke lening aan te gaan. Op 12 mei jl. heeft u hierop bevestigend geantwoord, echter aangegeven van mening te zijn dat artikel 16 Rft niet van toepassing is.

Artikel 16 Rft

Uit de tot nu toe ontvangen informatie over de voorgenomen betalingsregeling met APS blijken meerdere kenmerken van een lening. Zo is er sprake van terugbetaling van de betalingsachterstanden door middel van annuïteiten over een termijn van circa 20 jaar en rentevoeten variërend tussen 3% en 5,5%. De onvoorziene risico's komen voor rekening van Sint Maarten. Het Cft kan op basis hiervan niet anders concluderen dan dat er hier sprake is van een onderhandse lening conform artikel 16 Rft. U geeft echter aan dat de betalingsachterstanden die de afgelopen jaren zijn opgelopen al leningen zijn, en ook als zodanig (gedeeltelijk) in uw jaarrekeningen zijn opgenomen. Daarom is er in uw ogen geen sprake van een nieuwe onderhandse lening, maar van een omzetting van de ene onderhandse lening in de andere.

Het Cft kan deze laatste redenering niet overnemen. Zoals ook aangegeven in onze brief van 15 april jl. kunnen betalingsachterstanden niet als financieringsconstructie beschouwd worden. De schulden van de voormalige Nederlandse Antillen zijn in belangrijke mate ontstaan doordat niet betaalde rekeningen over termijn omgezet werden in schulden met een lange looptijd. Toen dat op een gegeven moment niet meer houdbaar bleek, moesten de schulden gesaneerd worden en werd de Rft tussen de landen afgesproken om dit voor de toekomst te voorkomen. Het feit dat in de Rft aangegeven wordt dat er alleen geleend (openbaar of ondershands) kan worden voor investeringen en niet voor consumptieve uitgaven geeft al aan dat deze betalingsachterstanden nooit als een lening beschouwd kunnen worden, maar hoogstens als een tijdelijk liquiditeitsprobleem dat zo snel mogelijk opgelost moet worden. Een termijn van 20 jaar past hier uiteraard niet bij.

Beoordeling

Conform artikel 16 lid 1 Rft moet het voornemen tot het aangaan van een lening zijn opgenomen in de begroting. De begroting moet voldoen aan artikel 15 Rft en er moet voldaan zijn aan de definitie van het System of National Accounts. Hieraan is i.c. niet voldaan. Het voornemen tot het aangaan van onderhavige regeling met APS is niet opgenomen in de begroting. Met u is afgesproken dat eind mei opnieuw beoordeeld wordt of de begroting voldoet aan de normen uit de Rijkswet, op dat moment zal dus ook opnieuw een toets aan artikel 15 plaatsvinden. Bovendien mag er niet geleend worden om uitgaven op de gewone dienst te betalen. Er is dus niet voldaan aan de bepalingen van artikel 16 lid 1.

De procedure schrijft in geval van onderhandse leningen voor dat Nederland en/of meerdere derde partijen in de gelegenheid worden gesteld om gelijktijdig een aanbod te doen. Voor zover het Cft bekend is hieraan niet voldaan; er is ons geen aanbod van een derde leningverstrekker bekend. Hierdoor kan niet beoordeeld worden of tegen de meest gunstige voorwaarden wordt geleend. Wel kan worden geconstateerd dat als wordt uitgegaan van een annuïteit van tussen de 3 % en 5,5 %, dit aanzienlijk hoger is dan het rendement op Nederlandse staatsleningen met een vergelijkbare looptijd. Geconcludeerd kan dus worden, dat uit uw bericht niet blijkt dat gehandeld wordt in overeenstemming met artikel 16.

Het Cft gaat dus niet akkoord met het aangaan van een onderhandse lening zoals door u overwogen en adviseert u om andere alternatieven uit te werken.

Vervolgtraject

Als wordt overgegaan tot het aangaan van de betalingsregeling met APS zoals deze nu bij ons bekend is, dan wordt daarmee afgeweken van onderhavig advies. Het Cft zal in dat geval overgaan tot het berichten van de Rijksministerraad, waarbij op basis van artikel 16.11 het advies kan worden gevoegd over te gaan tot het geven van een aanwijzing.

De betalingsachterstanden die de afgelopen jaren ontstaan zijn, vragen dan echter nog steeds om een oplossing, terwijl in de gesprekken tussen Cft en de regering en in de advisering van het Cft al gedurende meerdere jaren om een oplossing gevraagd wordt.

Kenmerk
Cft 201500096
Blad
3/3

Het Cft heeft aangegeven dat bij de beoordeling van de begroting op basis van de Rijkswet, de betalingsachterstanden een belangrijke rol spelen. Dat geldt ook bij de voor eind mei 2015 aangekondigde beoordeling van de begroting 2015 op basis van artikel 17. Het Cft is zich er van bewust dat er geen gemakkelijke oplossingen zijn. Het uitsmeren van de achterstanden die in een paar jaar ontstaan zijn, over een periode van 20 jaar verlicht de pijn wellicht maar betekent tegelijkertijd een ernstig precedent voor de toekomst en een herhaling van de fouten uit het verleden. Het is daarom van belang dat u een oplossing vindt waarmee het probleem van de betalingsachterstanden op de korte termijn en definitief wordt opgelost. Dit kan bijvoorbeeld door het verkopen van overheidsbezit of het inzetten van liquide middelen uit besparingen. Dit is pijnlijk en vergt een inzet van de hele Raad van Ministers; dit is echter op dit moment wel geboden.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën