



Aan  
De minister van Financiën van Curaçao

**College financieel toezicht  
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Contactpersoon  
David Abrahams  
Surmarie Hortencia

Telefoonnummer  
+5999 4619081

Datum  
29 april 2015  
Ons kenmerk  
Cft 201500072  
Pagina  
1/3

E-mail  
[info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Uw kenmerk

Bijlagen  
-

Onderwerp  
Reactie op de concept eerste begrotingswijziging 2015 Curaçao

Geachte heer Jardim,

Op 13 april jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) van u het concept van de eerste begrotingswijziging (BW) over 2015 ontvangen. Met deze brief geeft het Cft conform artikel 11.1 uit de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) zijn reactie op dit concept eerste BW.

*Oordeel*

Het Cft is van mening dat de voorgestelde begrotingswijzigingen over het algemeen helder worden toegelicht en vindt dat de concept eerste BW daarmee een duidelijk beeld geeft van de mutaties op de begroting. Naar de mening van het Cft roept het concept BW echter op twee onderdelen vragen op welke in de definitieve versie verduidelijking behoeven:

1. Er is een eenmalig dividend opgenomen van ANG 30 miljoen van de Curaçao Port Authority (CPA). Weliswaar ligt er een analyse van de SOAB aan ten grondslag die lijkt te impliceren dat dit mogelijk is, alleen is deze analyse gebaseerd op cijfers tot 2012 en niet op recente ontwikkelingen. Zoals ook de SOAB zelf in zijn advies aangeeft, is verdere onderbouwing van belang om tot een vollediger analyse van de financiële positie van CPA te kunnen komen. De SOAB verwijst concreet naar de gecontroleerde jaarrekening 2013 en de begroting 2015 inclusief mogelijke investeringsramingen. Het Cft is daarom, mede ook gezien de omvang van het bedrag, van mening dat verdere financiële onderbouwing noodzakelijk is om te kunnen oordelen of de voorgestelde dividenduitkering mogelijk is;

2. Na verwerking van de eerste BW 2015 bedragen de voorgenomen uitgaven op de kapitaaldienst circa ANG 485 miljoen. De uitgaven die in de begroting 2015 opgenomen waren, waren in de ogen van het Cft al niet realistisch. Nu deze met nog circa ANG 143 miljoen opwaarts bijgesteld worden, is dat nog minder het geval. In de uiteindelijke BW dient dat ook een heldere prioritering opgenomen te worden en een realistische uitgavenraming ter accordering aan de Staten voorgelegd te worden.

Daarnaast had het Cft verwacht dat er een dotatie aan de post onvoorzien zou plaatsvinden ter versterking van het weerstandsvermogen. Daarmee zou dan rekening worden gehouden met de budgettaire risico's vanuit de negatieve vermogenspositie van onder andere noodlijdende vennootschappen. Zolang er sprake blijft van een verlieslatende huishouding bij deze vennootschappen adviseert het Cft u hetzij in het weerstandsvermogen hier rekening mee te houden, hetzij hiervoor een voorziening op te nemen.

### **Toelichting**

#### *Kapitaaldienst*

Er wordt een bedrag van circa ANG 143 miljoen overgeheveld van 2014 naar 2015 waarmee de totale kapitaaluitgaven voor 2015 uitkomen op circa ANG 485 miljoen. Dit is duidelijk geen realistische begroting. Het steeds doorschuiven van niet uigevoerde kapitaalinvesteringen naar een volgend begrotingsjaar bevestigt voor het Cft het feit dat de voorgenomen kapitaaluitgaven eerder een wensenlijst is dan een begroting van werkelijke verwachte kapitaaluitgaven. Het Cft herhaalt dus hierbij zijn zorgen die het in zijn reactie op de vastgestelde begroting van 2015 heeft geuit en adviseert daarom wederom om de in de definitieve begrotingswijziging een realistische prioriteitenlijst aan de Staten voor te leggen.

Het Cft is bovendien van mening dat voorzichtigheid geboden is met het aantrekken van nieuwe leningen, nu de schuld van Curaçao de afgelopen jaren is toegenomen richting 40% van het BBP. Momenteel lopen er besprekingen op ambtelijk niveau om een gedeeld beeld te krijgen van de liquiditeitspositie en van de investeringen die het afgelopen jaar plaatsgevonden hebben. Bovendien wordt gesproken over de afwikkeling van de boedelscheiding van de voormalige Nederlandse Antillen.

Niet van alle investeringen is duidelijk waar de middelen precies voor worden ingezet, zodat voor het Cft niet te beoordelen is of alle investeringen voldoen aan de definitie van een kapitaaluitgave conform het System of National Accounts (SNA). Op grond hiervan maakt het Cft -zoals inmiddels te doen gebruikelijk- een algemeen voorbehoud bij de kapitaaldienst. Op het moment dat Curaçao daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe graag tegemoet, met daarbij een voldoende toegelicht overzicht van de gewenste investeringen opdat toetsing aan de definitie van een kapitaalinvestering conform SNA mogelijk is.

Kenmerk  
Cft 201500072  
Blad  
3/3

*Gewone dienst*

Er is sprake van een opwaartse ramingsbijstelling ten aanzien van pensioenlasten door langer dan verwachte onderhandelingen met de vakbonden. Het Cft benadrukt dat het nu echt noodzakelijk wordt om dit dossier zo snel mogelijk af te ronden om toekomstige grote tegenvallers te voorkomen. De onderhandelingen met de vakbonden lopen nu al maanden en er lijkt maar geen schot in de zaak te komen. Bij uitblijven van een akkoord zal het Cft zich beraden op verdere stappen.

Tevens geeft u aan dienstwagens in het vervolg in eigendom en eigen beheer te willen nemen omdat dit goedkoper zou zijn. Het zoeken naar kostenefficiëncy onderschrijft het Cft uiteraard. In de BW wordt aangegeven dat middelen op de gewone dienst resteren voor belastingen en verzekeringen maar onderhoud lijkt niet terug te komen. Om niet in latere jaren tegen financiële problemen op dit vlak aan te lopen adviseren, wij u ook hiervoor middelen op de gewone dienst te reserveren.

In het kader van de gemaakte afspraken over het monitoren van de ontwikkelingen rond sociale fondsen, verzoekt het Cft aanvullend om de actuele stand van zaken ten aanzien van het AOV- en schommelfonds.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën