



**College financieel toezicht  
Bonaire, Sint Eustatius en  
Saba**

Aan  
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon	Telefoonnummer
Thijs Slippens	+5999 4619081
Datum	E-mail
19 maart 2015	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201500041	160/15
Pagina	Bijlagen
1/4	-

E-mail [info@cft.cw](mailto:info@cft.cw)  
Internet [www.cft.cw](http://www.cft.cw)

Onderwerp  
Reachtie vierde uitvoeringsrapportage 2014 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 17 maart jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de vierde uitvoeringsrapportage (UR) over 2014 ontvangen. De reactie van het Cft treft u hieronder aan.

**Conclusie**

- De rapportage is niet tijdig ingediend en is tevens niet op alle onderdelen juist en volledig.
- De voorlopige realisatiecijfers over 2014 tonen een overschot aan op de gewone dienst van USD 41.752. Er is in de cijferpresentatie echter nog geen rekening gehouden met aanvullende lasten, waardoor er over 2014 een tekort zal ontstaan van waarschijnlijk minimaal USD 0,5 mln.
- Recentelijk is door u in overleg met het Cft bevestigd dat een eventueel bij jaarrekening 2014 blijvend tekort dient te worden gecompenseerd. U geeft in uw rapportage ook aan dat u voornemens bent bij de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging (BW) 2015 reeds de eerste noodzakelijke maatregelen te treffen.
- Het financieel beheer is het afgelopen jaar niet verbeterd.

**Proces uitvoering begroting**

Het valt het Cft op dat Sint Eustatius moeite blijft houden met het tijdig, juist en volledig indienen van rapportages. Voor wat betreft de indieningstermijn is vorig jaar door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangegeven dat de kwartaalrapportage in afwijking van de wettelijke deadline van drie weken na afloop van het kwartaal met één week mag worden verlengd.

Zodoende zijn de openbare lichamen beter in staat om de cijfers van het voorgaande kwartaal te verwerken, met een vollediger rapportage tot gevolg. Ondanks de verruiming van de indieningstermijn heeft het Cft met ruim zes weken vertraging de rapportage ontvangen. In deze UR ontbreekt een aantal overzichten wat een integrale beoordeling van de financiële situatie lastig maakt. Om als bestuurder richting te kunnen geven aan de uitvoering van de begroting is tijdige, juiste en volledige informatie noodzakelijk.

U kunt binnenkort de aanschrijving voor de begrotingsuitvoering 2015 verwachten. In deze aanschrijving zal expliciet aandacht worden besteed aan die informatie die u als bestuurder en het Cft als toezichthouder nodig heeft om een gedegen oordeel over de financiële positie te kunnen vormen. Het Cft gaat er daarom vanuit dat overleg met uw openbaar lichaam over deze aanschrijving bij zal dragen aan de noodzakelijke verbeteringen van de periodiek aan te leveren rapportages.

#### **Uitvoering begroting 2014**

In de vierde UR presenteert Sint Eustatius een lastenstand ultimo 2014 van USD 18.308.608. Dit is USD 1.205.908 hoger dan de verwachte stand van USD 17.102.700 ten tijde van de derde BW 2014. De batenstand ultimo 2014 bedraagt USD 18.350.406, wat USD 1.114.746 hoger is dan de stand bij de derde BW 2014 van USD 17.235.660. Deze toename wordt met name veroorzaakt door het verwerken van baten/lasten neutrale bijzondere uitkeringen. Het overschot op de gewone dienst in deze UR komt daarmee uit op USD 41.798. U geeft in uw toelichting echter aan nog aanzienlijke aanvullende lasten voor het jaar 2014 te verwachten, waardoor dit overschot naar verwachting in een tekort van minimaal USD 0,5 mln om zal slaan. Dit wordt met name veroorzaakt door de na te komen pensioenverplichting die het openbaar lichaam heeft jegens uurloners.

Een uiteindelijk bij jaarrekening 2014 blijkend tekort op de gewone dienst dient u te compenseren. Dit is tijdens afgelopen collegereis reeds met u besproken. Het Cft is verheugd te vernemen dat u in uw rapportage aankondigt om –voortuitlopend op de bekendmaking van de precieze omvang van het tekort in de jaarrekening- in de 1<sup>e</sup> BW 2015 reeds compenserende maatregelen te willen treffen.

#### **Personeel**

Het openbaar lichaam verwacht over 2014 een bedrag van circa USD 7 mln aan personeelslasten te realiseren. Ondanks het feit dat er medio 2014 een vacaturestop is afgekondigd is dit USD 190.000 hoger dan de begrote stand van USD 6,8 mln. Deze toename houdt verband met een grote hoeveelheid gedeclareerde overuren. De door u inmiddels in gang gezette maatregel om overuren tegen te gaan sorteert hopelijk op korte termijn effect.

Momenteel bent u nog bezig het traject van de overheveling van de uurloners naar het openbaar lichaam vorm te geven. Dit overhevelingstraject heeft tot veel onduidelijkheid geleid, bij zowel interne als externe partijen. Teneinde onrechtmatige besluiten te voorkomen heeft u aangegeven de noodzakelijke (interne en externe) procedures te zullen versterken.

Dit heeft inmiddels geresulteerd in een intensief overleg met de Rijksvertegenwoordiger hierover, die vanuit de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba belast is met het goedkeuren van besluiten houdende benoeming, bevordering, schorsing en ontslag van eilandambtenaren. Het Cft ziet vanuit zijn rol toe op een juiste financiële inbedding van dit overhevelingstraject in de begroting van het openbaar lichaam Sint Eustatius. Het Cft gaat er daarbij vanuit dat de afdeling Financiën door u volledig zal worden betrokken bij de financiële uitwerking van de overheveling.

#### **Financieel beheer**

Het Cft constateert dat in 2014 geen van de met u afgesproken verbeterpunten financieel beheer zijn gerealiseerd. Zowel het grondbeleid, het onderhoudsplan kapitaalgoederen, het dividendbeleid en het normen- en beheersingskader zijn nog niet opgesteld, dan wel door de eilandsraad vastgesteld. Tevens is vertraging opgelopen bij de totstandkoming van een nieuwe havenverordening en worden rapportages niet tijdig, volledig en juist aangeleverd. Het Cft heeft tijdens afgelopen collegereis met u de afspraak gemaakt dat door het openbaar lichaam (in overleg met de accountant en het Cft) op korte termijn een plan van aanpak zal worden opgesteld, waarin de noodzakelijke verbeteringen van het financieel beheer zijn uitgewerkt. Dit plan van aanpak zal als leidraad dienen om de noodzakelijke verbeteringen zo snel mogelijk te realiseren. Het uit te werken document is overigens een dynamisch document, waarin eventuele nieuwe aandachtspunten van de accountant bij de jaarrekening 2014 dienen te worden verwerkt.

#### **Overige rapportageonderdelen**

Uit de UR blijkt dat het onderdeel liquiditeit en balans op een later moment zullen worden aangeleverd. De vertraging komt mede doordat de aandacht wordt gericht op het opstellen van de jaarrekening over 2014. Genoemde rapportageonderdelen zijn echter kernonderdelen van de UR en zijn voor een adequate beoordeling van de financiële en vermogenspositie van het openbaar lichaam onontbeerlijk. Het Cft ziet deze rapportageonderdelen dan ook graag tegemoet.

#### **Communicatie**

Uit gesprekken met zowel het bestuurscollege als de afdeling financiën valt het Cft op dat een goede communicatie tussen de partijen lijkt te ontbreken. Het Cft heeft de indruk dat de voorgenomen verbeteringen op het gebied van financieel beheer en de uitvoering van de dagelijkse (financiële) werkzaamheden hierdoor bemoeilijkt worden. Het Cft adviseert u toe te zien op het verbeteren van de communicatie. Dit zou u kunnen doen door op vaste momenten de actuele (financiële) ontwikkelingen met elkaar te bespreken.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk  
Cft 201500041  
Blad  
4/4

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius  
De griffier van het openbaar lichaam Sint Eustatius