



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon	Telefoonnummer
Erik van Engelen	+5999 4619081
Datum	E-mail
16 februari 2015	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201500028	
Pagina	Bijlagen
1/5	-

Onderwerp
Advies op basis van artikel 12 bij de vastgestelde begroting 2015

Geachte heer Hassink,

Op 6 februari jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) uw brief van 5 februari jl. ontvangen behorend bij de begroting 2015 van Sint Maarten, die op 31 januari door de Gouverneur is vastgesteld. Op basis van artikel 12 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op deze vastgestelde begroting.

Oordeel

In uw brief geeft u aan dat de regering van Sint Maarten bezig is met het opstellen van een meerjarenplan dat naar verwachting in de tweede week van februari aan het Cft aangeboden zal worden. Het Cft is positief gestemd over het feit dat uw regering serieus aan de slag is om de problematiek op Sint Maarten aan te pakken. De uitdagingen, zoals genoemd in eerdere adviezen van het Cft zijn met de vastgestelde begroting 2015 niet weggenomen. Het Cft heeft in zijn eerdere advies op de ontwerpbegroting 2015 op basis van een viertal bevindingen geconcludeerd dat de ontwerpbegroting nog niet voldeed aan de normen van de Rijkswet. Deze bevindingen betroffen de hoogte van het ontvangstenkader, een oplossing voor de betalingsachterstanden, compensatie van tekorten uit voorgaande jaren en een tekort op de kapitaaldienst. Naar de mening van het Cft zijn drie van deze vier tekortkomingen in de vastgestelde begroting nog onvoldoende geadresseerd. Wel is rekening gehouden met het tekort op de kapitaaldienst die nu in evenwicht is, maar naar de mening van het Cft op een onrealistisch niveau staat van ANG 111 miljoen.

Het Cft komt tot de conclusie dat de vastgestelde begroting ten dele niet voldoet aan de normen van de Rijkswet en adviseert in dit advies conform artikel 12 lid 2 van de Rijkswet. De bevindingen die hieraan ten grondslag liggen worden in deze brief uiteengezet en hebben betrekking op:

- De hoogte van het ontvangstenkader van ANG 445 miljoen;
- Het compenseren van tekorten uit 2010-2014 in de begroting 2015;
- Het oplossen van de betalingsachterstanden bij SZV, APS en overige.

Artikel 12 lid 4 van de Rijkswet schrijft voor dat u binnen twee weken schriftelijk dient te reageren op dit advies waarin het bestuur van Sint Maarten aangeeft in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met de aanbevelingen in dit advies.

Tenslotte maakt het Cft een voorbehoud bij de kapitaaldienst. De toelichtingen bij de voorgenomen investeringen zijn onvoldoende om te kunnen oordelen of deze voldoen aan de definitie van een kapitaaluitgave. Op het moment dat Curaçao daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe tegemoet, met daarbij een voldoende toegelicht overzicht van de gewenste investeringen opdat toetsing aan de definitie van een kapitaalinvestering conform SNA mogelijk is. Overigens is de kapitaaldienst op dit moment niet realistisch. Er worden veel investeringen opgesomd waarvan het Cft het niet reëel acht dat deze ook daadwerkelijk in het uitvoeringsjaar tot uitvoering kunnen worden gebracht.

Ontvangstenkader

Het ontvangstenkader zoals dat is opgenomen in de vastgestelde begroting 2015 bedraagt circa ANG 445 miljoen (begroting 2014: ANG 430 miljoen, verwachte realisatie 2014: circa ANG 425 miljoen). Het Cft constateert in het advies op de ontwerpbegroting 2015 dat de ontvangsten al meerdere jaren blijven steken op een niveau van rond de ANG 420 miljoen. Sint Maarten is daarom verzocht voor het eind van 2014 een nadere onderbouwing voor de meeropbrengsten aan te leveren bij het Cft. Deze nadere onderbouwing heeft het Cft tot op heden niet ontvangen.

U geeft wel in uw brief bij de begroting aan dat een meerjarenplan in de maak is (waar de reorganisatie van de belastingdienst een belangrijk onderdeel van is), dat er toe moet leiden dat het huidige ontvangstenniveau van ANG 425 miljoen wordt verhoogd tot circa ANG 550 in 2018/2019. Dit jaar zou volgens u als gevolg van de reorganisatie van de belastingdienst al meer dan ANG 35 miljoen aan meerinkomsten verwacht kunnen worden. Graag ontvangt het Cft dit meerjarenplan uiterlijk tegelijkertijd met uw schriftelijke reactie op dit advies dat conform artikel 12.4 van de Rijkswet binnen twee weken moet worden aangeleverd bij het Cft.

Mocht Sint Maarten deze onderbouwing niet kunnen leveren of na onderzoek van het Cft blijkt dat de onderbouwing niet toereikend is, dan adviseert het Cft u om de begroting dienovereenkomstig neerwaarts aan te passen en eventuele meeropbrengsten gedurende het jaar via een begrotingswijziging op te voeren.

Tekortcompensatie

Conform artikel 18 van de Rijkswet en de nadere uitleg van de Rijksministerraad (RMR) bij dit artikel dienen gerealiseerde tekorten op de gewone dienst sinds 10-10-'10 gecompenseerd te worden via overschotten op de gewone dienst. Deze compensatiebepaling ziet er op toe dat de beoogde gezonde financiële startpositie in stand blijft. De RMR heeft toegestaan tekorten meerjarig te compenseren, maar met het oog op de evaluatie van het financiële toezicht de compensatieperiode begrensd tot en met 2015. Dit betekent dat het gerealiseerde cumulatieve tekort sinds 10-10-'10 uiterlijk in de begroting 2015 volledig moet zijn gecompenseerd. U geeft in uw brief bij de begroting aan dat het op dit moment niet mogelijk is om ruimte in de begroting te creëren om dit jaar te beginnen met het compenseren van tekorten uit voorgaande jaren. Het Cft adviseert u toch zoveel mogelijk, al dan niet via een begrotingswijziging, 2015 af te sluiten met een overschot. Lopende initiatieven tot verhoging van de belastingontvangsten en inkomsten uit overheidsentiteiten, alsmede de initiatieven tot kostenbesparingen die onderdeel zijn van het genoemde meerjarenplan, kunnen hieraan bijdragen. Graag ziet het Cft ook hierop uw reactie binnen twee weken tegemoet. Onderstaande tabel dient ter illustratie:

Tekortcompensatie	Tekort
Saldo gewone dienst periode 10-10-'10 t/m 31-12-'11	-/- 6,8
Saldo gewone dienst 2012	-/- 0,5
Saldo gewone dienst 2013	-/- 36,3 ¹
Verwacht saldo op de gewone dienst 2014 (derde uitvoeringsrapportage 2014)	-/- 11,0
Totaal te compenseren	-/- 54,6
Saldo op de gewone dienst 2015 (vastgestelde begroting 2015)	-
Nog te compenseren tekorten	-/- 54,6

Conform berekeningen van het Cft naar aanleiding van de analyse van het resultaat op de gewone dienst in de jaarrekeningen 2010-2013 alsmede de voorlopige realisatiecijfers 2014 en uitvoeringsrapportages over dat jaar, komt het Cft tot de conclusie dat het cumulatieve tekort over deze jaren ANG 54,6 miljoen bedraagt.

Betalingsachterstanden

¹ De concept-jaarrekening 2013 laat een overschot zien op de gewone dienst van ANG 0,5 miljoen. In de reactie van het Cft van 29 december 2014 op deze jaarrekening werd uitgegaan van een correctie op dit resultaat van in totaal ANG 49,8 miljoen, bestaande uit een correctie van ANG 47 miljoen op de vrijval overige voorzieningen onderdeel van weerstandsvermogen per 10/10/10 (APS) en een correctie van ANG 2,8 miljoen op de vordering BTP. De eerste correctie is ANG 13 miljoen neerwaarts bijgesteld naar aanleiding van uw reactie op genoemd advies van het Cft, waarin u terecht stelt dat een deel van deze voorziening APS rechtmatig was gevormd per 10-10-'10. Daarmee komt het tekort over 2013 uit op ANG 36,3 miljoen.

Het Cft vraagt al geruime tijd aandacht voor de betalingsachterstanden van Sint Maarten en de maatregelen die genomen moeten worden om deze terug te dringen. Tijdens diverse bestuurlijke overleggen met Sint Maarten heeft het Cft aangekondigd dat bij het advies op de (ontwerp)begroting 2015 ruim aandacht zou worden besteed aan deze problematiek en dat dit een positief advies van het Cft in de weg zou kunnen staan. In de vastgestelde begroting 2015 worden eerder benoemde maatregelen herhaald, waaruit blijkt dat er weinig tot geen vooruitgang is geboekt op de uitvoering van de maatregelen. Volledigheidshalve verwijst het Cft naar de bijlage bij het advies op de ontwerpbegroting, waarin de voorgeschiedenis uitgebreid is toegelicht. Het Cft beveelt u aan om met de betrokken partijen overeenstemming te bereiken over de hoogte van de betalingsachterstanden en de wijze waarop deze worden afgerekend. U geeft in uw aanbiedingsbrief aan dat er inmiddels contracten in concept zijn aangeboden met betrekking tot de betalingsachterstanden bij APS. De getekende contracten ziet het Cft graag binnen twee weken tegemoet tegelijkertijd met uw reactie op dit advies.

Kapitaaldienst

Op de kapitaaldienst van de begroting is een lijst van voorgenomen investeringen opgenomen, die voor een groot deel door leningen gefinancierd moeten worden. De rentelasten behorende bij de voorgenomen leningen passen binnen de rentelastnorm uit de Rijkswet. Het Cft heeft in zijn advies op de ontwerpbegroting aangegeven vraagtekens te hebben bij het realiteitsgehalte van een dergelijk omvangrijk investeringspakket. Gelet op de daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen investeringen in 2014 is onvoldoende rekening gehouden met de absorptiecapaciteit van Sint Maarten. Het Cft vraagt daarom wederom aandacht voor het prioriteren van de lijst van voorgenomen investeringen en beveelt u aan om de kapitaaldienst neerwaarts bij te stellen naar een niveau dat recht doet aan de absorptiecapaciteit van Sint Maarten, zowel in termen van (ambtelijke) uitvoeringscapaciteit als economische draagkracht.

Daarnaast is niet van alle investeringen waarvoor Sint Maarten voornemens is te lenen duidelijk waar de middelen precies voor worden ingezet. Het is voor het Cft niet te beoordelen of alle investeringen voldoen aan de definitie van een kapitaaluitgave conform het System of National Accounts (SNA). Op grond hiervan maakt het Cft een voorbehoud bij de kapitaaldienst. Op het moment dat Sint Maarten daadwerkelijk een lening wil afsluiten ten behoeve van de kapitaalinvesteringen, ziet het Cft het concrete voornemen daartoe tegemoet. Dit verzoek moet voorzien zijn van een voldoende toegelicht overzicht van de gewenste investeringen, zodat toetsing aan de definitie van een kapitaalinvestering conform SNA mogelijk is.

Financieel beheer

De recente inventarisatie van de staat van het financieel beheer op Sint Maarten laat zien dat inzake het financieel beheer weinig vooruitgang wordt geboekt. Het financieel beheer behoeft dringend verbetering. Dit wordt onderschreven door de SOAB en de Algemene Rekenkamer in hun reacties bij de jaarrekeningen. Het Cft heeft herhaaldelijk aandacht gevraagd voor het financieel beheer.

Kenmerk
Cft 201500028
Blad
5/5

Tijdens de financieel beheerdagen die in januari hebben plaatsgevonden heeft het Cft vernomen dat Sint Maarten een verbeterplan voor de komende jaren ten aanzien van het financieel beheer in concept gereed heeft. Het Cft neemt graag kennis van dit plan en beveelt u aan de benodigde commitment ten aanzien van de uitvoering van dit plan te organiseren in de begroting door hiervoor ook de benodigde middelen vrij te maken om uitvoering te geven aan de diverse initiatieven.

Tot slot

Op grond van artikel 12.4 van de Rijkswet wordt u verzocht binnen twee weken te reageren op dit advies. Op maandag 23 en dinsdag 24 februari bezoekt het College Sint Maarten. Graag maakt het college van die gelegenheid gebruik om met u en met de Raad van Ministers verder te praten over de meerjarige aanpak die de regering van Sint Maarten voor ogen staat en waarin duidelijk gemaakt zal worden hoe omgegaan wordt met onze aanbevelingen ten aanzien van hierboven genoemde onderwerpen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De (wnd) secretaris-generaal van het ministerie van Financiën