



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Aan de secretaris van het College Financieel Toezicht
De Heer Kees van Nieuwamerongen
De Rouvilleweg 39
Curaçao

St. Eustatius, 6 november 2014
Kenmerk: 581/14

Betreft: aanbieding vastgestelde begroting 2015

Geachte heer van Nieuwamerongen,

Hierbij bieden we u namens het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius aan de door de eilandsraad vastgestelde-Begroting 2015.

Gelieve deze Begroting 2015 zoals gebruikelijk via uw organisatie door te geleiden aan de Minister BZK.

In de verwachting u voldoende te hebben geïnformeerd, verblijven we,

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

de gezaghebber,

de eilandsecretaris,





Eilandsraad

Onderwerp: Vaststelling begroting 2015

Registratienummer: 093/14 ER

De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius;

gelezen de aanbiedingsbrief met als bijlage de ontwerp-begroting 2015 van het bestuurscollege d.d. 7 oktober 2014 nummer 654/14;

gelezen het addendum van het bestuurscollege d.d. 27 oktober 2014, zijnde een toevoegsel bij de ontwerp-begroting 2015;

gelezen het advies van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba van 15 oktober 2014 kenmerk Cft 201400170;

gehoord het voorstel van de Centrale Commissie van 26 oktober 2014;

gelet op de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

mede gelet op de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES;

b e s l u i t:

vast te stellen de begroting 2015 van het openbaar lichaam Sint Eustatius overeenkomstig het bij dit besluit behorende bijlagen te weten:

1. de aanbiedingsbrief van het bestuurscollege d.d. 7 oktober 2014 nummer 654/14;
2. het addendum van het bestuurscollege d.d. 27 oktober 2014, zijnde een toevoegsel bij de ontwerp-begroting 2015;
3. het advies van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba van 15 oktober 2014 kenmerk Cft 201400170;

4. de begroting 2015 waarin het addendum genoemd onder punt 2 is verwerkt.

Vastgesteld in de openbare eilandsraadsvergadering van 24 oktober 2014 en vervolgd op 27 oktober 2014.

De voorzitter,

De eilandgriffier,

De heer G. Berkel .



De heer L.F. van Ameijden Zandstra.



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Aan het secretariaat van de Eilandsraad
Alhier

St. Eustatius, 7 oktober 2014

Kenmerk: 654/14

Betreft: aanbiedingsbrief concept-Begroting 2015

Geachte leden van de Eilandsraad,

Hierbij bieden wij u namens het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius aan de formele versie van de concept-Begroting 2015 aan. U heeft reeds op 15 september hiervan een eerdere versie ontvangen voor uw informatie. De huidige versie is financieel inhoudelijk niet gewijzigd, doch slechts enigszins verder tekstueel verbeterd, alsmede vooral verfraaid in zijn stijl en vormgeving.

Hopende u voldoende te hebben geïnformeerd, verblijven we,

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

de gezaghebber,

de wnd. eilandsecretaris,



Bijlage 1
**BEHOORT BIJ
EILANDSRAADBESLUIT** 093/14 ER
D.D. : 24/27 okt. 2014



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Aan het secretariaat van de Eilandsraad
Alhier

St. Eustatius, 27 oktober 2014

Betreft: Addendum bij concept-Begroting 2015

Geachte leden van de Eilandsraad,

Hierbij bied ik u namens het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius aan de wijzigingen welke noodzakelijk zijn in het document Begroting 2015. U treft bij deze brief tevens aan 1 digitale versie van het document waarbij alle genoemde wijzigingen zijn opgenomen.
Een geprinte versie van dit gewijzigde document zal u hedenmiddag worden overhandigd voor aanvang van de zitting van de eilandsraad.

Hopende u voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik,

Hoogachtend,

Namens het bestuurscollege van St. Eustatius,

Hoofd van de Unit Financien

dhr. Rudy Poell



093/14 ER



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Addendum bij Begroting 2015

Onderstaand volgt een opsomming van wijzigingen welke zullen plaatsvinden in het document Begroting 2015 zoals dit vrijdag 24 oktober en maandag 27 oktober behandeld gaat worden door de eilandsraad.

Voorblad:

wijziging van logo voor officieel logo

Page 6:

Laatste paragraaf onderaan pagina is gedeeltelijk dubbel. De tekst "Sinds 2010 wordt zeer intensief...on-the-job training" zal verwijderd worden.

Deze tekst staat in feite reeds geheel in de paragraaf hiervoor.

Page 7

2^e paragraaf, begin van 1^e zin: "In mei 2015" wordt gewijzigd in "In mei 2014".

3^e paragraaf: kopje Vergunningen à wordt verwijderd, tekst gaat niet over vergunningen. Geen kopje.

3^e paragraaf, 2^e volzin: "... verhuisd eind 2013 begin 2014 naar..." wordt "... verhuisd begin 2015 naar..."

Page 8

2^e paragraaf / 2^e zin: "de ingezetenekaart" wordt "de ingezetene kaart"

Paragraaf 4 Leerplicht: wordt verwijderd, dit is hier niet van toepassing en wordt vermeld bij behandeling van Functie 4.

Page 15

Telecommunicatie, 3^e volzin "Hiervoor is een vast...geraamd." wordt verwijderd. Deze middelen zijn niet gebudgetteerd.

Page 23

Laatste paragraaf, voorlaatste volzin: "Deze krijgen geen subsidie van het openbaar lichaam" gaat luiden "Deze krijgen geen subsidie *specifiek* voor sport activiteiten van het Openbaar Lichaam"

Page 25

2^e paragraaf, 4^e volzin: begint met "The" wordt gewijzigd in "De".



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Page 28

4^e paragraaf, 1^e volzin: "FoundationEduPartners" wordt gewijzigd in "Foundation (voorheen EduPartners)

Page 29

Midden van pagina: "Mega Di Foundation" wordt "Mega D Foundation".

Page 31

Laatste paragraaf, in het midden: "schilpadden" wordt "schildpadden"

Page 36

Midden van de pagina: "Havenbelastingen" wordt "Havengelden"

Page 39

2^e paragraaf: onder punt 6. "Havenbelasting" wordt "Havengelden"

Page 51

Onderste deel van de pagina direct na tabel van deelnemingen:

Organisaties waarin Openbaar Lichaam een (indirect) bestuurlijkbelang heeft (collectieve sector):

St. Eustatius Tourism Development Foundation → wordt hier verwijderd.

Organisaties welke vanuit het Openbaar Lichaam een subsidie ontvangen:

St. Eustatius Tourism Development Foundation → wordt hier toegevoegd

Page 53

Collectieve sector, *St. Eustatius Tourism Development Foundation* → wordt hier verwijderd.



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

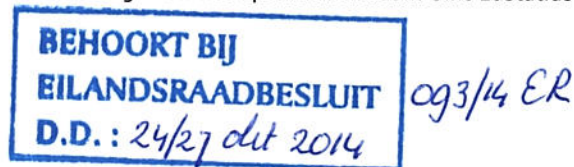
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Bijlage 3

Aan

De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius



Contactpersoon
Thijs Slippens (Cft)
Datum
15 oktober 2014
Ons kenmerk
Cft 201400170
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk
654/14
Bijlagen
-

Onderwerp

Advies op de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 14 oktober jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van u de ontwerpbegroting 2015 ontvangen. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft op deze ontwerpbegroting. Bij doorzending van de ontwerpbegroting aan de eilandsraad zult u aan moeten geven op welke wijze rekening is gehouden met dit advies waarna de eilandsraad over de begroting zal beraadslagen. Het bestuurscollege dient de begroting 2015 zodra deze is vastgesteld voor 15 november a.s. (door tussenkomst van het Cft) aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan te bieden.

Toets Cft

Het Cft toetst de begroting aan de hand van in de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) en in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria. Er is onder andere voorgeschreven dat de begroting in evenwicht dient te zijn en dat de in de begroting opgenomen baten en lasten in overeenstemming zijn met de best mogelijke inschatting van reeds aangegane verplichtingen en van te verwachten externe ontwikkelingen.

Conclusies

Het Cft constateert dat de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Sint Eustatius voldoet aan de gestelde criteria uit de Wet FinBES en de BBV BES. De ontwerpbegroting laat een positief saldo zien van USD 0,2 mln. Dit positieve saldo wordt ingezet voor het aflossen van een renteloze lening.

In de ontwerpbegroting 2015 heeft Sint Eustatius voorzichtigheidshalve nog geen rekening gehouden met mogelijke toekomstige ontvangsten uit Nederland, zoals bijvoorbeeld een bijstelling van de vrije uitkering. Het Cft staat achter deze voorzichtige opstelling van het openbaar lichaam.

De begrote personeelslasten omvatten circa 36% van de totale begrote lasten, voor subsidies geldt een percentage van circa 21%. Naast de reguliere overige lasten betekent dit dat er vooralsnog weinig ruimte is voor nieuw beleid dan wel voor het verbeteren van de liquiditeitspositie of voor de opbouw van het weerstandsvermogen.

Toelichting

In de ontwerpbegroting 2015 wordt een lastentotaal gepresenteerd van USD 14.090.000 tegenover een batentotaal van USD 14.290.000. Sint Eustatius presenteert in het begrotingsjaar 2015 een overschot van USD 0,2 mln. Het overschot zet Sint Eustatius in om de renteloze lening onderwijshuisvesting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap af te lossen. Het terugbetalen aan het ministerie van BZK van het saldo van het in het verleden door BZK beschikbaar gestelde doelsaldo en het bedrag dat in het verleden te weinig aan tekortreeks is ontvangen (USD 107.000 per jaar) geschiedt door in 2015 in te teren op de liquiditeitspositie. Het Cft is van mening dat de liquiditeitsstand in 2015 naar verwachting hoog genoeg zal zijn om dit bedrag terug te kunnen betalen, zonder daarbij een aanvullend overschot op de gewone dienst te hoeven presenteren. Vanaf begrotingsjaar 2016 is de terugbetaling van dit saldo door Sint Eustatius overigens wel in het overschot op de gewone dienst opgenomen.

Per brief van 15 september jl. heeft het ministerie van BZK u geïnformeerd over een aanpassing van de vrije uitkering in 2014. De structurele doorwerking van deze aanpassing in het begrotingsjaar 2015 is nog niet in de ontwerpbegroting verwerkt. Het betreft een totaalbedrag van ruim USD 80.000. Het Cft adviseert het openbaar lichaam om deze mutatie bij de eerste begrotingswijziging in 2015 mee te nemen.

Liquiditeit

Eind september was sprake van een positieve liquiditeitspositie van Sint Eustatius van ruim USD 4,3 mln. Doordat er eerder dit jaar depositorekeningen zijn gesloten en in het Geïntegreerd Middelenbeheer (GMB) zijn ondergebracht is het saldo fors toegenomen in vergelijking met de stand begin 2014 van circa USD 2 mln. Op een deel van dit positieve saldo zal worden ingeteerd als gevolg van bovengenoemde terugbetalingsverplichting voor wat betreft het saldo van het in het verleden door BZK beschikbaar gestelde doelsaldo en het bedrag dat in het verleden te weinig aan tekortreeks is ontvangen. Hiervoor wordt in de begroting 2015 op de gewone dienst immers geen overschot gecreëerd. Ongeacht het fors positieve liquiditeitssaldo acht het Cft het van groot belang dat voor het begrotingsjaar 2015 door Sint Eustatius een liquiditeitsprognose wordt opgesteld, om zodoende de ontvangsten en de uitgaven te kunnen monitoren.

Uit het GMB blijkt bijvoorbeeld dat Sint Eustatius in augustus 2014 een bedrag van circa USD 1 mln van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft ontvangen in het kader van de afvalverwerking. Dit bedrag is niet vrij besteedbaar en zal op de korte termijn de liquiditeitspositie beïnvloeden. Het Cft wenst volgend jaar graag periodiek met u de door u bijgestelde liquiditeitsprognose te bespreken.

Onderhoud

In de memorie van toelichting bij de BBV BES staat opgetekend dat met het onderhoud van de kapitaalgoederen een substantieel deel van de begroting is gemoeid. Om een goed inzicht in de financiële positie te krijgen is het van belang een helder en volledig overzicht van de kapitaalgoederen te verstrekken, waarin ook de wijze waarop onderhoud van deze kapitaalgoederen dient plaats te vinden is opgenomen. In de begroting dienen de financiële consequenties van het onderhoud dan ook expliciet te worden aangegeven. De minister van BZK is deze mening eveneens toegedaan, blijkens zijn verzoek in zijn goedkeuringsbrief op de eerste begrotingswijziging 2014 om voor wat betreft het onderhoud van de scholen in 2015 zorg te dragen voor een adequate dotering, op basis van een vastgesteld en actueel onderhoudsplan teneinde geen kapitaalsvernietiging te laten ontstaan.

In de door Sint Eustatius gepresenteerde ontwerpbegroting 2015 wordt opgemerkt dat het openbaar lichaam in 2014 helaas niet is gelukt de onderhoudsvoornemens ten aanzien van de kapitaalgoederen uit te werken. Het openbaar lichaam 'streeft er nu naar om in het begrotingsjaar 2015 een actueel onderhoudsplan voor haar kapitaalgoederen opgesteld te krijgen'. Met het oog op eventuele nieuwe investeringen en het te realiseren klein en groot onderhoud is het Cft van mening dat de daartoe aangewezen directie binnen uw openbaar lichaam reeds nu al dient te starten met de totstandkoming van dit plan, om zodoende in het eerste kwartaal van volgend jaar dit plan gereed te hebben. Graag ontvangt het Cft van u uiterlijk begin december een plan van aanpak inclusief tijdspad waarin een en ander staat uitgewerkt.

Grondbeleid

In de begroting staat aangegeven dat het openbaar lichaam momenteel geen (actief) grondbeleid heeft en dat ten aanzien van erfpacht de komende tijd aandachtig bestudeerd dient te worden hoe een evenwichtige toepassing en reparatie ter gelijktrekking van reeds uitgegeven rechten kan worden gecreëerd. Eenzelfde streven stond in de begroting voor 2014 ook al opgetekend. Ambtelijk heeft het Cft reeds vernomen dat de directie Economie en Infrastructuur dit punt op korte termijn zal oppakken. Graag ontvangt het Cft een plan van aanpak, evenals een periodieke terugkoppeling van de acties zoals die uit dat plan van aanpak blijken.

Collectieve sector

In 2012 heeft het Centraal Bureau voor de Statistiek Nederland de collectieve sector vastgesteld. Naast het openbaar lichaam zelf bestaat deze uit de Stichting Wegenfonds. Vorig jaar heeft het bestuur de intentie uitgesproken deze stichting op te heffen, aangezien deze stichting niet meer als intermediair gebruikt hoefde te worden.

Kenmerk
Cft 201400170
Blad
4/5

Het Cft heeft eerder aangegeven dat het opheffen van de stichting inderdaad gewenst is en verzoekt het bestuurscollege informatie te geven over het eerder uitgesproken voornemen tot opheffing.

Financieel beheer

Het afgelopen jaar is op het terrein van het financieel beheer helaas weinig vooruitgang geboekt. De met het Cft afgesproken verbeterpunten voor 2014 zijn (onder andere door niet te voorziene problemen) vrijwel allemaal doorgeschoven naar een later moment dit jaar. Dit betreft onder andere de hierboven besproken vaststelling van het grondbeleid en een onderhoudsplan voor de kapitaalgoederen. Daarnaast zou Sint Eustatius in 2014 werken aan het opstellen en vaststellen van dividendbeleid, het opstellen en vastleggen van een beleidsnotitie over risicomangement en over de hoogte van het weerstandsvermogen en het opstellen van een nieuwe Havenverordening. Om in de toekomst een goedkeurende accountantsverklaring op de jaarrekening te verkrijgen dient er –naast aandacht voor deze verbeterpunten- prioriteit te worden gegeven aan het normen- en toetsingskader rechtmatigheid.

Het Cft heeft inmiddels begrepen dat het dividendbeleid dit jaar nog aan het bestuurscollege en de eilandsraad zal worden voorgelegd. Voor de Havenverordening geldt dat deze is afgerond en wacht op implementatie. Het Cft ontvangt deze verordening overigens graag. Voor wat betreft het normen- en toetsingskader geldt dat dit zeer binnenkort met de accountant wordt doorgesproken. Het Cft is van mening dat in geval de openstaande verbeterpunten financieel beheer in het resterende deel van het jaar niet geheel kunnen worden afgerond, deze punten met voorrang opgepakt dienen te worden in het begrotingsjaar 2015. Tijdens de financieel beheer dagen eind september op Curaçao is gesproken over de uitrol en de implementatie van een informatiesysteem op Sint Eustatius. Dit softwaresysteem zal ervoor moeten zorgen dat de informatievoorziening dusdanig verbetert, waardoor sprake is van een goede documentbeheersing, liquiditeitbeheersing, een verplichtingenadministratie en een goed werkend financieel systeem inclusief daaruit af te leiden rapportages en inzicht in de kapitaalgoederen. Alhoewel een goed functionerend informatiesysteem het aantal aandachtspunten van de accountant kan doen verminderen wenst het Cft het bestuurscollege tevens aan te spreken op het realiseren van de uit 2014 doorlopende verbeterpunten financieel beheer.

Hooëachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201400170
Blad
5/5

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De griffier van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Begroting 2015



Bijlage 4

BEHOORT BIJ
EILANDSRAADBESLUIT
D.D. : 24/27 *dit* 2014

093/14 ER

Openbaar Lichaam

Sint Eustatius



Begroting 2015



Superba et



Confidens



Openbaar Lichaam

Sint Eustatius



Inhoudsopgave

Inleiding	2
Beleidsbegroting	5
<i>Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur</i>	6
<i>Hoofdfunctie 1. Openbare orde en Veiligheid</i>	10
<i>Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat</i>	12
<i>Hoofdfunctie 3. Economische zaken</i>	15
<i>Hoofdfunctie 4. Onderwijs</i>	18
<i>Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie</i>	23
<i>Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk</i>	27
<i>Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid</i>	30
<i>Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting</i>	35
<i>Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen</i>	36
De Paragrafen	38
<i>A: Lokale heffingen</i>	38
<i>B: Weerstandsvermogen</i>	40
<i>C: Onderhoud kapitaalgoederen</i>	41
<i>D: Bedrijfsvoering</i>	42
<i>E: Deelnemingen</i>	51
<i>F: Grondbeleid</i>	52
<i>G: Collectieve sector</i>	53
Financiële begroting	54
<i>Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur</i>	56
<i>Hoofdfunctie 1. Openbare orde en Veiligheid</i>	58
<i>Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat</i>	59
<i>Hoofdfunctie 3. Economische zaken</i>	61
<i>Hoofdfunctie 4. Onderwijs</i>	62
<i>Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie</i>	63
<i>Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk</i>	64
<i>Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid</i>	65
<i>Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting</i>	66
<i>Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen</i>	67
Bijlagen	69
<i>Overzicht van geraamde incidentele baten en lasten</i>	70
<i>Overzicht van de vrije uitkeringen</i>	71
<i>Overzicht personeel</i>	72
<i>Overzicht reserves en voorzieningen</i>	73
<i>Overzicht geactiveerde kapitaaluitgaven</i>	74
<i>Overzicht subsidies en inkomensoverdrachten</i>	75
<i>Overzicht van voorgenomen investeringen</i>	76



Superba et Confidens

Inleiding

Voor u ligt de begroting 2015 (inclusief meerjarenperspectief 2016–2018) van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius.

Korte beschouwing vooraf

Het jaar 2015 zal naar alle verwachting het jaar zijn waar een nieuwe start gemaakt gaat worden voor Sint Eustatius. De verkiezingen voor de eilandsraad in maart 2015 zullen een belangrijke stap zijn voor de weg waarop verder gegaan wordt, dan wel zicht geven op welke nieuwe wegen zullen worden ingeslagen.

Een ander belangrijk nieuw begin is de voorgenomen wijzigingen van de havengelden. Per begin 2015 zal de opzet van de havengelden drastisch anders gaan zijn. De effecten hiervan zijn echter in financieel opzicht nog enigszins moeilijk om in te schatten qua omvang. Voorzichtigheidshalve wordt in de berekeningen derhalve voortgebouwd op het realisatieniveau van de afgelopen 2 jaar. Indien zowel de nieuwe structuur van de havengelden succesvol wordt geïmplementeerd, alsook de huidig zichtbare voorzichtige aanwas van schepen gestaag doorloopt, dan kan 2015 voor het Openbaar Lichaam, maar zeker ook voor Sint Eustatius in het algemeen een financieel gezond jaar kunnen worden.

Normen aan begroting

Opzet begroting

De begroting is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BBV-BES), zoals deze vorig jaar ook reeds aan u is gepresenteerd.

Sluitende begroting / Begrotingsoverschot

Wij presenteren uw raad een sluitende meerjarenbegroting met een begrotingsoverschot voor het jaar 2015 van USD 200,000. Dit positieve resultaat is vereist ter dekking van de aflossing op de renteloze leningen inzake: de onderwijshuisvesting, USD 200,000
Vanaf 2016 wordt het begrotingsoverschot verhoogd in verband met de aflossing van de Financiële Afhandeling BES (FAOBES): USD 107,000.
Het totaal voor het begrotingsoverschot vanaf 2016 komt daarmee uit op: USD 307,000.

Begrotingscijfers 2015-2018

Hoofd Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
Baten						
0 Algemeen bestuur	231,915	211,000	215,000	215,000	215,000	215,000
1 Openbare orde en veiligheid	-	-	-	-	-	-
2 Verkeer, vervoer en waterstaat	1,662,830	1,237,000	1,330,000	1,402,000	1,437,000	1,437,000
3 Economische zaken	946,684	172,000	75,000	75,000	75,000	75,000
4 Onderwijs	45,959	767,001	735,000	735,000	735,000	735,000
5 Cultuur en recreatie	72,219	58,000	-	-	-	-
6 Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk	354,669	352,000	-	-	-	-
7 Volksgezondheid	48,619	25,000	25,000	25,000	25,000	25,000
8 Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	69,094	41,000	40,000	40,000	40,000	40,000
9 Financieringen algemene dekkingsmiddelen	11,871,506	12,810,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000
Totale baten		15,673,000	14,290,000	14,362,000	14,397,000	14,397,000
Lasten						
0 Algemeen bestuur	4,950,878	5,088,000	4,880,000	4,845,000	4,880,000	4,880,000
1 Openbare orde en veiligheid	32,441	139,000	135,000	135,000	135,000	135,000
2 Verkeer, vervoer en waterstaat	4,049,715	3,432,500	3,060,000	3,060,000	3,060,000	3,060,000
3 Economische zaken	562,992	825,500	360,000	360,000	360,000	360,000
4 Onderwijs	293,796	1,143,000	1,090,000	1,090,000	1,090,000	1,090,000
5 Cultuur en recreatie	1,954,590	2,297,000	1,810,000	1,810,000	1,810,000	1,810,000
6 Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk	989,858	885,000	865,000	865,000	865,000	865,000
7 Volksgezondheid	769,575	1,053,000	1,025,000	1,025,000	1,025,000	1,025,000
8 Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	213,884	275,000	265,000	265,000	265,000	265,000
9 Financieringen algemene dekkingsmiddelen	1,172,809	335,000	600,000	600,000	600,000	600,000
Totale lasten		15,473,001	14,090,000	14,055,000	14,090,000	14,125,000
Voordelig Saldo		199,999	200,000	307,000	307,000	307,000
Eindtotalen		15,673,000	14,290,000	14,362,000	14,397,000	14,397,000

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting: Totaaloverzicht.

In bovenstaand overzicht betreft de kolom Begroting 2014 na wijziging de stand na accordering van de 2^e BWN welke op moment van opstelling van deze begroting nog dient te worden goedgekeurd door de Eilandsraad en de Minister.

Financiering middels de balans*Afschrijvingslasten*

Het Openbaar Lichaam heeft besloten om de afschrijvingslasten met betrekking tot de extra opgenomen kapitaal goederen verkregen met ontwikkelingsgelden te financieren vanuit de algemene reserve die hieraan gerelateerd is. Dit resulteert in een verlichting van de begrotingsdruk van +/- USD 35,000 per begrotingsjaar vanaf 2013. Dit geldt voornamelijk onverminderd voor het begrotingsjaren 2014 en verder.

Vergroting daadkracht middels financiering*Externe financiering*

Het Openbaar Lichaam wenst haar slag- en daadkracht te vergroten door gebruik te maken van de mogelijkheid van externe financiering (mogelijkheid van renteloze lening conform artikel 89 van de FinBES). Door middel van afspraken met de vakministeries in samenspraak

met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Financiën, wordt de mogelijkheid geboden om renteloze leningen aan te gaan. Voor het Openbaar Lichaam biedt dit goede mogelijkheden bij eerstvolgende investeringsprojecten.

Onderwijshuisvesting

De onderwijshuisvestingsplannen zijn reeds vanaf 2013 geconcretiseerd. De investeringen komen uit op een totaal van meer dan USD 12 miljoen. Van deze totale investering draagt het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) 60% bij. Hierbij draagt zoals bekend is, het Openbaar Lichaam bij uit haar middelen ter realisatie van de verbeteringen aan de onderwijshuisvesting ter grootte van USD 4 miljoen. Deze bijdrage kan het Openbaar Lichaam echter niet ineens beschikbaar stellen en heeft daarom een renteloze lening van 20 jaar afgesloten via het Ministerie van OCW, met een jaarlijkse aflossing van USD 200,000.

Renteloze lening	2014	2015	2016	2017	2018
Onderwijshuisvesting (lening)	(3,800,000)	(3,600,000)	3,400,000	(3,200,000)	(3,000,000)
- aflossing	200,000	200,000	200,000	200,000	200,000
Totaal nog af te lossen	(3,600,000)	(3,400,000)	(3,200,000)	(3,000,000)	(2,800,000)

Indeling Begroting

U treft in deze begroting 3 delen aan, te weten de Beleidsbegroting, de Paragrafen en de Financiële begroting. Tevens worden in deze begroting diverse bijlagen opgenomen ter verdere onderbouwing en verduidelijking.



Superba et Confidens

Beleidsbegroting

In de beleidsbegroting zult u net als vorig jaar gepresenteerd zien voor welke zaken het Openbaar Lichaam verantwoordelijk is, alsmede wat de geraamde kosten zullen zijn voor uitvoering van de wettelijke taken van het Openbaar Lichaam.

Bij de opzet voor deze presentatie is gekozen dit weer te geven op basis van twee essentiële vragen:

- Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?
- Wat mag het kosten?

Ten aanzien van de eerste vraag wordt u uitvoerig geïnformeerd in tekstuele vorm. De uitleg van zaken is voor het overgrote deel niet gewijzigd ten opzichte van de tekst van de begroting van vorig jaar en mag als een stabiel en in principe jaarlijks terugkerend deel tekst beschouwd worden. Bij deze teksten is overigens voor een substantieel deel van de informatie gebruik gemaakt van het referentiekader onderzoek.

Bij de beantwoording van de tweede vraag krijgt u in tabellen vorm kort en compact weergegeven welke middelen bij betreffende verantwoordelijkheidsgebieden ter beschikking staan voor het Openbaar Lichaam.

In de gekozen opzet wordt daarmee waar mogelijk inzichtelijk gemaakt in hoeverre het Openbaar Lichaam vorm en inhoud geeft (in financiële zin) aan taken als beschreven in het eerdergenoemde referentiekader onderzoek.

Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Bestuur:

Het bestuur op het Openbaar Lichaam Sint Eustatius bestaat uit een gezaghebber, twee gedeputeerden en vijf eilandraadsleden. De salariskosten, vergoedingen, wachtgeld en pensioenen zijn wettelijk bepaald en gemaximeerd.

Het jaar 2015 zal de vijfde jaar zijn sinds de invoering van dualisme. In maart 2015 vinden de tweede verkiezingen voor de eilandsraad plaats. De Nationale Ombudsman heeft reeds diverse ombudszaken behandeld en heeft aan bekendheid gewonnen zowel binnen als buiten het ambtelijke apparaat. De burger begint langzamerhand maar zeker gebruik te maken van de ombudsfunctie om gehoor te krijgen. Het Openbaar Lichaam bereidt een klachtenprocedure voor dat zal zorgdragen voor een betere klachtenbehandeling in 2015.

Klantenloket:

Bevolkingsadministratie en burgerlijke stand

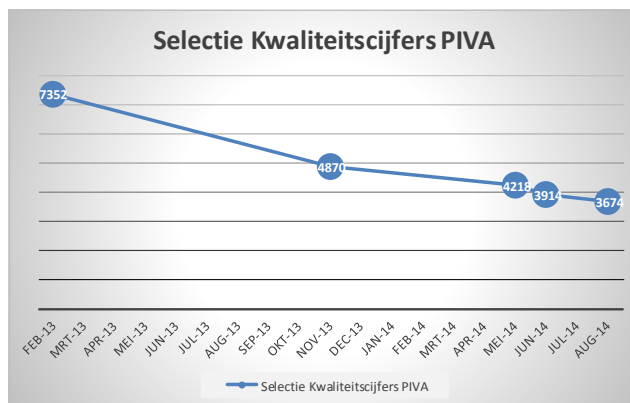
Het Openbaar Lichaam houdt de registers van de burgerlijke stand bij. Het gaat om het geboorteregister, het register voor huwelijken/echtscheidingen en het register voor overlijden. Naar aanleiding van mutaties worden akten opgemaakt en uitgegeven. De mutaties worden opgenomen in het register en vervolgens verwerkt in de basisadministratie persoonsgegevens. De basisadministratie kent niet alleen mutaties vanuit de burgerlijke stand, maar ook bijvoorbeeld doordat ingezetenen aan de balie komen om een geboorte aan te geven.

In de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES zijn de wettelijke eisen waaraan de bevolkingsadministraties moeten voldoen opgenomen. Het gaat dan niet alleen om het verwerken van mutaties, de wijze van bijhouden van de basisadministraties, maar ook om het verstrekken van gegevens. Het verstrekken van gegevens aan burgers, zoals uittreksels, is een eilandelijke taak. Ook het verstrekken van gegevens aan andere afdelingen van het Openbaar Lichaam is een eilandelijke taak. Het geautomatiseerde systeem voor de bevolkingsadministratie heet PIVA: Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba. Dit is als systeem vergelijkbaar met de GBA: Gemeentelijke basisadministratie.

Op het gebied van de PIVA wordt er zeer nauw samengewerkt tussen de voormalige Antillen en de BES eilanden. Er worden 2 jaarlijkse werkconferenties georganiseerd waar kennis wordt gewisseld, casussen worden besproken en ICT gerelateerde onderwerpen doorgrond. Deze werkvorm is aan vernieuwing toe en zal in het jaar 2015 een nieuwe vorm gaan krijgen. Er zal meer gebruik worden gemaakt van digitale mogelijkheden zoals video conferenzen en daarnaast zal er nauwer samengewerkt gaan worden met de Nederlandse Vereniging van Burgerzaken (NVVB).

Sinds 2010 wordt zeer intensief gewerkt aan de relatief veel (kleine) fouten in de geautomatiseerde bevolkingsadministratie. De inzet van de GBA-specialisten is hierbij cruciaal. Niet alleen om de fouten op te sporen en corrigeren maar om de medewerkers de tools te geven om zelf fouten te corrigeren en zelf minder fouten te laten maken door intensieve on the job training. Een deel van de geautomatiseerde bevolkingsadministratie is vervuild omdat er vaak mensen zich niet laten uitschrijven als ze van het eiland weggaan.

In onderstaand tabel staat een selectie kwaliteitscijfers uit de geautomatiseerde bevolkingsadministratie systeem. De cijfers tonen een scherpe daling van februari 2013 tot aan november 2013. Daarna vlakkt de daling iets af maar gaat onverminderd door.

Tabel 1: Selectie Kwaliteitscijfers PIVA

Het eiland heeft op dit moment een door het bestuur vastgestelde lijst straatnamen en huisnummers. Voor de kwaliteit en betrouwbaarheid van geautomatiseerde bevolkingsadministratie zijn eenduidige straatnamen en huisnummers van belang, omdat het op de persoonslijsten verwerken van de bestuurlijk vastgestelde straatnamen en huisnummers een vergroting van de eenduidigheid van persoonsgegevens betekent.

In mei 2014 is geconstateerd dat er discrepanties waren op de digitale kaart en de vastgestelde lijst. Daarnaast waren er diverse discrepanties geconstateerd tussen de digitale kaart en de vastgestelde lijst enerzijds en de feitelijke situatie in de fysieke ruimte anderzijds. Hierdoor is gekozen om een controle uit te voeren en wordt momenteel de laatste hand gelegd aan de verbeterde straatnamen en huisnummers lijst. Deze lijst zal opnieuw worden aangeboden aan het bestuurscollege en de eilandsraad om vastgesteld te worden waarna een nagenoeg perfecte lijst met straatnamen en huisnummers ingevoerd zullen worden in de PIVA. Daarop volgt een intensieve communicatie campagne voor de burgers en tot slot het plaatsen van straatnaamborden in de fysieke ruimte.

Het Openbaar Lichaam is bezig conform de organisatiestructuur de units te clusteren. De unit burgerzaken verhuist begin 2015 naar de nieuwe locatie in het gebouw waar unit financiën gehuisvest is.

Digitaliseren

Het Openbaar Lichaam wenst te starten met het digitaliseren van archieven door het digitaliseren van akten van de burgerlijke stand; deze worden dan gescand en achter de juiste persoonslijsten gehangen. Daarnaast zullen de historische documenten zoals persoonskaarten en slavenboeken geconserveerd worden. De mogelijkheden worden momenteel onderzocht om de slavenboeken te restaureren. Het Openbaar Lichaam is bezig gesprekken te voeren met diverse partners in het veld om het conserveren en digitaliseren van het archief van de burgerlijke stand in 2015 een feit te maken. Digitaliseren is belangrijk voor de toegankelijkheid van de documenten in de archieven en voor de betrouwbaarheid van de gegevens in de bevolkingsadministraties.

Voor het kunnen benutten van PIVA voor de verstrekking van informatie aan andere overheden is een centrale afslag van PIVA ontwikkeld, de PIVA-V (PIVA-Verstrekkingen). PIVA-V wordt bekostigd met rijksmiddelen. Naarmate meer overheden op deze wijze gebruik maken van de persoonsgegevens uit PIVA, hoeven burgers minder vaak zelf een beroep te doen op de bevolkingsadministratie (aanleveren van uittreksels). Dit geldt ook indien de diensten van de lokale overheid zelf breder gebruik maken van de persoonsgegevens uit PIVA (vergelijkbaar met de binnengemeentelijke verstrekkingen). Op dit moment wordt deels actief informatie verstrekt aan het Zorgverzekeringskantoor (ZvK).

Identiteitskaart (sédula), reisdocumenten en overige documenten

Het Openbaar Lichaam verstrekt reisdocumenten, identiteitskaarten (sédula's) en rijbewijzen. Alle documenten, uitgezonderd de sédula en het rijbewijs, moeten aan dezelfde eisen voldoen als in Europees Nederland. De sédula is een ingezetenekaart die verplicht is voor iedere ingezetene van 12 jaar en ouder. Het fysieke document heeft een lager beveiligingsniveau dan het paspoort of de Nederlandse Identiteitskaart (NIK). De sédula is geen reisdocument, maar geeft houders met de Nederlandse nationaliteit toegang tot Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Curaçao en Sint Maarten laten de houder van de sédula

gewoonlijk toe tot hun grondgebied. De beveiliging van de uitgifte van de *sédula* is in grote lijnen vergelijkbaar met die van de reisdocumenten.

Alle taken voor het rijbewijs en andere aanverwante documenten (bijvoorbeeld kentekenbewijzen) liggen bij het Openbaar Lichaam. Vanuit Nederland zijn geen normen opgelegd. Die dient het Openbaar Lichaam zelf neer te leggen in eilandverordeningen. Voor het bewaren van waardevolle documenten, zoals paspoorten en rijbewijzen, is een kluis verplicht. De aktes van de burgerlijke stand dienen in een beveiligde ruimte te worden bewaard; dit kan ook een kluis zijn. Tot slot, is het verplicht een back up van PIVA te bewaren op een andere locatie. Dit hoeft geen locatie van het Openbaar Lichaam te zijn; het kan ook een locatie van een andere overheid zijn, zoals het politiebureau. De beveiliging van de reisdocumenten, identiteitskaarten en rijbewijzen is een hoog goed. Daarom is het verplicht in verband met de kwaliteitsmonitor om een beveiligingsplan te hebben. Dit beveiligingsplan zal ontwikkeld worden met technische bijstand van de Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Het tarief dat burgers voor een *sédula* betalen is dusdanig dat het geen drempel vormt voor het aanvragen. Dit omdat het belangrijk is dat burgers de ingezetene kaart ook daadwerkelijk hebben.

Het maximumtarief voor het paspoort is bepaald op basis van het maximum dat voor de staatkundige hervormingen werd gevraagd. Het tarief dat het Openbaar Lichaam aan het Rijk betaalt voor het Rijksdeel in de productie van documenten is een gemiddeld tarief dat ook gemeenten betalen. Er is recent onderzoek gedaan in opdracht van de Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties door het onderzoeksbureau Cebeon geconcludeerd is dat er geen aanpassingen worden gemaakt aan het tarief voor het paspoort.

Sinds medio 2014 worden de rijbewijzen uitgegeven op creditcard formaat. Er is geen maximumtarief voor rijbewijzen.

Overige waaronder verkiezingen en referenda

De taken die onder overige zijn opgenomen zijn wettelijke taken. Het gaat om het voorbereiden en uitvoeren van verkiezingen en referenda en straatnaamgeving en huisnummering. Sinds 10-10-10 is de Kieswet leidend.

Verkaveling, gronduitgifte en grondexploitatie

Bouwgrondexploitatie kan passief en actief. In het laatste geval doet het eiland zelf de grond aankopen of heeft de gronden al in bezit, maakt deze bouwrijp en verkoopt deze. Bij passief grondbeleid ligt het initiatief meer bij projectontwikkelaars. In beide gevallen is verkaveling een noodzakelijke voorwaarde, evenals het afgeven van bouwvergunningen.

De ontwikkelingsplannen c.q. bestemmingsplannen zijn gereed. Het toetsen aan de plannen en het uitgeven van gronden is in de opstartfase.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijziging	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
001 Bestuursorganen	10.701	8.000	10.000	10.000	10.000	10.000
002 Bestuursapparaat	84.753	-	-	-	-	-
003 Burgerzaken	-	84.000	85.000	85.000	85.000	85.000
020 Eigendommen niet voor openbare dienst	136.461	119.000	120.000	120.000	120.000	120.000
Totale baten		211.000	215.000	215.000	215.000	215.000
001 Bestuursorganen	2.362.922	2.013.300	1.720.000	720.000	1.720.000	1.720.000
002 Bestuursapparaat	2.520.799	2.964.700	3.085.000	3.085.000	3.085.000	3.085.000
003 Burgerzaken	-	55.000	35.000	-	35.000	-
020 Eigendommen niet voor openbare dienst	67.158	55.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Totale lasten		5.088.000	4.880.000	4.845.000	4.880.000	4.845.000
Saldo hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur		(4.877.000)	(4.665.000)	(4.630.000)	(4.665.000)	(4.630.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting:
Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur

Hoofdfunctie 1. Openbare orde en Veiligheid

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Veiligheid, rampenbestrijding en incidentenorganisatie

Het eiland is verantwoordelijk voor drie taken:

- *De gezaghebber dient voor zowel politie als brandweer de prioriteiten te stellen, vanuit perspectief van openbare orde en veiligheid (het Openbaar Ministerie doet dit vanuit rechercheperspectief);*
- *De eilandsecretaris is verantwoordelijk voor het rampenplan (land en zee), dat wil zeggen voor het opstellen van een dergelijk plan: het Openbaar Lichaam ontvangt conform de Kostenbesluit Veiligheidswet BES) een bijdrage in de kosten voor de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en voor de brandweezorg alsmede in de kosten die voor de Openbaar Lichamen voortvloeien uit de daadwerkelijke bestrijding van een ramp en uit de gevolgen van die bestrijding;*
- *De gezaghebber is tijdens een ramp de coördinator, daartoe wordt er een groep binnen het ambtelijk apparaat opgeleid; deze groep heeft instructies hoe te handelen bij crisis.*

Daarnaast kan een ramp schade tot gevolg hebben. Dit kan tot hersteltaken leiden. Bij nalatigheid heeft de rijksvertegenwoordiger de mogelijkheid om in te grijpen. De taken zijn vergelijkbaar met die van Nederlandse gemeenten, met de uitzondering dat in Nederland de brandweer het rampenplan maakt. De rol van de gezaghebber bij de politietaken is gelijk aan de rol van de burgemeester.

De luchthaven dient, evenals alle andere bedrijven met een bepaald risico, zelf een brandweert te hebben. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor Nustar.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 1. Openbare orde en veiligheid

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
120 Brandweer	-	-	-	-	-	-
130 Rampenbestrijding	-	-	-	-	-	-
Totale baten		-	-	-	-	-
120 Brandweer	9.254	3.000	-	-	-	-
130 Rampenbestrijding	23.187	136.000	135.000	135.000	135.000	135.000
Totale lasten		139.000	135.000	135.000	135.000	135.000
Saldo hoofdfunctie 1. Openbare orde en veiligheid		(139.000)	(135.000)	(135.000)	(135.000)	(135.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting:
Hoofdfunctie 1. Openbare orde en Veiligheid

Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Ruimtelijke ordening en bestemmingsplannen

Sinds maart 2011 is een ruimtelijk ontwikkelingsplan van kracht met als doel om de balans te behouden tussen noodzakelijke ontwikkelingen enerzijds en het behoud van het natuurlijk en cultureel erfgoed en een aangenaam en gezond leefmilieu anderzijds.

Het ROP is een dynamisch document en sinds de totstandkoming ervan zijn reeds enige wijzigingen en uitwerkingen doorgevoerd om nieuwe ontwikkelingen te kunnen faciliteren.

Het Openbaar Lichaam heeft naast een Ruimtelijk Ontwikkelingsplan een ontwikkelingsplan en een woonvisie. De woonvisie is ontwikkeld door de woningbouwvereniging Woonlinie, die het Openbaar Lichaam hierbij ondersteund heeft. Voor de uitvoering van de diverse plannen wordt in samenwerking met het Ministerie I&M een meerjarenplan opgesteld.

Wegen, pleinen, parkeerplaatsen, straatverlichting en overige

Er zijn geen formele minimumeisen aan het beheer van de openbare ruimte. Het doel van wegen, straten en pleinen is mensen in staat te stellen zich te verplaatsen. Ook goederenvervoer is noodzakelijk, evenals parkeerplaatsen.

Naast het aanleggen, beheer en onderhoud van wegen, pleinen, kunstwerken, bermen en verlichting is van belang dat dit zo gebeurt dat er enige doorstroming is en er niet te veel hinder en gevaarlijke situaties ontstaan.

In 2013 is door Royal Haskoning een Masterplan Infrastructuur Sint Eustatius opgesteld. De totale kosten voor het verbeteren van en uitbreidingen op het wegennet inclusief kabels en leidingen worden geraamd op ruim USD 50 miljoen waarvan de helft als prioriteit "hoog" wordt aangeduid.

In opdracht van het Openbaar Lichaam zelf worden op bescheiden schaal herbestratingsprojecten uitgevoerd door lokale aannemers sinds het Wegenfonds niet meer actief is maar het zal duidelijk zijn dat het totaal benodigde budget nooit uit de voor het eiland beschikbare middelen kan komen.

Derhalve is er nog steeds veel achterstallig onderhoud. Daarnaast beïnvloedt de erosie het verkeer; de regen neemt zand en stenen van de berg mee naar beneden. Erosie kan worden tegengegaan door het aanleggen van dammen en het opvangen van regenwater in natuurlijke reservoirs, die weer voor de landbouw gebruikt kunnen worden. Ook bij de wijze van aanleggen van wegen kan meer rekening worden gehouden met voorkomen van erosie. Loslopend vee versterkt de erosie en levert tevens gevaarlijke situaties op in het verkeer, het veroorzaakt schade aan het landschap, zowel op privé als openbare terreinen en onhygiënische toestanden. In 2015 zullen projecten, o.a. gefinancierd uit de door Nederland beschikbaar gestelde Natuurgelden, gericht op het onder controle brengen van de veestapel, worden voortgezet.

Zeehaven

Het Openbaar Lichaam is verantwoordelijk voor de exploitatie van de haven. Er zijn diverse eisen rond zeehaven van toepassing, waaronder eisen voor veiligheid, handhaving en toezicht. Het gaat bijvoorbeeld om de Wet maritiem beheer BES, Loodsenwet 2001 BES en de Haven beveiligingswet BES.

De haven is qua bruto tonnage op Rotterdam na de grootste haven van Nederland. Dit komt met name door olieoverslag voornamelijk voor de Amerikaanse markt door Nustar. De olieterminal is eigendom van en wordt geëxploiteerd door het Amerikaanse bedrijf Nustar. Nustar heeft ook zijn eigen pier. Nustar is tevens de grootste particuliere werkgever op Sint Eustatius.

De goederenhaven is met middelen uit het SEI programma geupgrade (USD 3,7 Mio), dit hield onder andere in dat in het verlengde van de pier mooring dolphins zijn geplaatst zodat grotere schepen stabiel kunnen liggen bij het lossen van de lading.

De RoRo pier is verbeterd zodat het aan land brengen van de goederen is verbeterd. Ook anchor moorings waar jachten kunnen ankeren en is een aanlegplaats voor dinghy's en duikboten aangelegd.

Echter om de voorzieningen optimaal te kunnen gebruiken zal op zijn minst de bestaande golfbreaker verlengd moeten worden om de deining in het havenbekken te minimaliseren. In 2015 zal de uitbreiding van het containeropslagterrein inclusief het aanbrengen van een kustwering in uitvoering komen, gefinancierd uit het 10^e EDF van de Europese Unie.

Op den duur denkt het Openbaar Lichaam erover om de goederenhaven te verplaatsten naar het gebied onder Signal Hill en de huidige goederenhaven om te vormen tot een jachthaven.

Hiermee komt ook het zware verkeer door Lower Town tot een einde hetgeen meer mogelijkheden biedt voor de toeristische ontwikkeling van dat gebied.

Luchthaven

Op basis van het Master Plan uit 2012 is in 2014, in opdracht van het Ministerie I&M, een aanbesteding voorbereid en gehouden voor de upgradering van de Franklin Delano Roosevelt Airport. De werken zullen in september 2014 worden opgedragen en bestaan in hoofdzaak uit de renovatie van de landingsbaan, het vervangen/installeren van de nodige (baan)verlichting en navigatieapparatuur en een nieuw hekwerk. Nieuwe communicatieapparatuur en meteoveld zijn inmiddels geïnstalleerd, ook in 2014. De uitvoering van de werken zal in hoofdzaak in 2015 plaatsvinden en na voltooiing zal de Franklin Delano Roosevelt Airport voldoen aan de minimale internationale voorschriften.

In 2015 zullen ook fondsen beschikbaar komen voor de realisatie van een nieuwe toren met een ruimte voor de Aircraft Flight Information Service Officers (AFISO). Een weer- en windbestendige AFISO ruimte is van groot belang voor de operationele betrouwbaarheid, ook onder slechte weersomstandigheden. Het Openbaar Lichaam blijft ook in 2015 naar de financiën zoeken om het terminalgebouw te vervangen.

Door de kleine schaal en relatief geringe aantal passagiers enerzijds en de hoge operationele kosten anderzijds zal het vliegveld een verliesgevende onderneming blijven. Economische ontwikkeling zal het aantal passagiers en vracht en dus ook de inkomsten doen verhogen. Mogelijkheden om ook het vliegveld zelf als motor voor economische ontwikkelingen zullen verder worden onderzocht in 2015.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzig.	Meerjarenbegroting				
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
200	Algemeen beheer DROB	211.632	228.000	-	-	-	-
210	Wegen, straten pleinen algemeen	-	-	-	-	-	-
211	Verkeersmaatregelen te land	-	-	-	-	-	-
220	Exploitatiebijdragen mbt zeehavens	969.598	646.000	880.000	930.000	950.000	950.000
230	Overige aangelegenheden mbt luchtvaart	481.600	363.000	450.000	472.000	487.000	487.000
240	Waterkering, afwatering en landaanwinning	-	-	-	-	-	-
Totale baten			1.237.000	1.330.000	1.402.000	1.437.000	1.437.000
200	Algemeen beheer DROB	1.860.261	1.705.000	1.350.000	1.350.000	1.350.000	1.350.000
210	Wegen, straten pleinen algemeen	259.060	*190.000	**470.000	**470.000	**470.000	**470.000
211	Verkeersmaatregelen te land	5.866	16.000	20.000	20.000	20.000	20.000
220	Exploitatiebijdragen mbt zeehavens	900.863	688.500	540.000	540.000	540.000	540.000
230	Overige aangelegenheden mbt luchtvaart	1.021.078	833.000	680.000	680.000	680.000	680.000
240	Waterkering, afwatering en landaanwinning	2.587	-	-	-	-	-
Totale lasten			3.432.500	3.060.000	3.060.000	3.060.000	3.060.000
Saldo hoofdfunctie 2.			(2.195.500)	(1.730.000)	(1.658.000)	(1.623.000)	(1.623.000)
Verkeer, vervoer en waterstaat							

* In 2014 is per eind september een bedrag ad USD 320k in wegen geïnvesteerd vanuit de winstbestemmingsreserve voor Economische Ontwikkeling.

** Het bedrag ad USD 470k is inclusief de aflossing van de lening bij de OBNA (op naam van de Stichting Wegenfonds; Bedrag van de aflossing is USD 126k.

Hoofdfunctie 3. Economische zaken

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Elektriciteit

Per 1 januari 2014 is GEBE (Gemeenschappelijk Energiebedrijf Bovenwindse Eilanden) opgesplitst en heeft Sint Eustatius zijn eigen utiliteitsbedrijf STUCO NV met het Openbaar Lichaam als enige aandeelhouder. Conform de daarover met Nederland gemaakte afspraken zullen de tarieven voor de consument niet verhoogd worden en worden de verliezen in de eerste jaren door het Ministerie van Economische Zaken aangevuld. Om ook in de jaren daarna het prijsniveau te kunnen handhaven zal een 4 MW solar park worden aangelegd, deels gefinancierd door EZ en deels door STUCO uit de "bruidsschat" die met de opsplitsing van GEBE is uitbetaald. Hiermee wordt de afhankelijkheid van de telkens in prijs schommelende fossiele brandstoffen verminderd.

Naast de productie is er ook aandacht voor de distributie en met name het vervangen van de kwetsbare bovengrondse kabels. Bij de Delegatie van de EU is in augustus 2014 een summary sheet ingediend waarin het ondergronds leggen van in ieder geval een deel van het hoogspanningsnet als project voor financiering uit het 11^{de} EDF wordt voorgesteld. Er is een bedrag van EUR 2.45 miljoen gereserveerd voor Statia. Uitvoering zal mogelijk in 2016 plaatsvinden.

Drinkwater

Met het operationeel worden van het utiliteitsbedrijf STUCO is ook de ingebruikname van het drinkwaternet verder ter hand genomen en het aantal aansluitingen groeit gestaag. De verwachting is dat er nog wel enige tijd overheen zal gaan voordat alle potentiële aansluitingen ook daadwerkelijk klant van het waterbedrijf worden. Veel mensen zullen meer van hun cistern gebruik blijven maken, zeker zolang het tarief op het huidige bedrag blijft. Onderhandelingen over een subsidiering of andere vormen van bijdragen worden besproken met het Ministerie I&M om de tarieven omlaag te brengen.

Sinds 2012 heeft Statia een Water company Operational Partnership met waterbedrijf Evides uit Nederland. Dankzij de inzet van medewerkers van dit bedrijf konden bij de oplevering nog een groot aantal onvolkomenheden worden geïdentificeerd en verholpen. Ook hebben Evides medewerkers de productie units gereviseerd en weer op volle capaciteit gebracht. Daarnaast is geassisteerd bij het opzetten van de operationele plannen, kwaliteitscontrole enz.

De WOP loopt eind 2014 af maar het is te hopen dat er een verlenging overeengekomen kan worden. De expertise die een dergelijk bedrijf inbrengt kan door ons STUCO met straks misschien 1000 aansluitingen nooit opgebracht worden.

Telecommunicatie

Eutel NV is de enige aanbieder van vaste telefonie. Het Openbaar Lichaam bezit 100% van de aandelen in Eutel NV. Eutel NV heeft concurrentie van mobiele telefonie (twee aanbieders). Er zit een probleem in de verbinding die via straalverbindingen loopt naar Sint Maarten. Daarnaast is de switch voor telefoonverkeer in handen van operators op Sint Maarten. Dit maakt het Openbaar Lichaam afhankelijk van een beperkt aantal partijen om toegang tot verbindingen te krijgen. Gebruikmaken van de zeekabel die met incidentele middelen van het Ministerie van BZK is aangelegd, zal echter tot een substantiële marktwijziging leiden.

Toezicht en handhaving op het fysieke domein en economische taken

In wezen is bij alle gebods- en verbodsbepalingen een vorm van toezicht en handhaving nodig. Als basis voor het overzicht van de taken waarop toezicht en handhaving plaats vindt gebruiken we de taken in de beleidsvelden:

- a) water (drinkwater, afvalwater)
- b) afval (illegale stort, chemisch afval), zoals opgenomen in de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES
- c) milieu (bodembescherming, gevaarlijke stoffen, milieuvergunningen, delfstoffen, zoals opgenomen in de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES
- d) bouw- en woningtoezicht

- e) zeehaven en schepen (veiligheid op water, port state control, regelingen scheepvaart, toezien op onderhoud van pieren en kade)
- f) natuurbeheer en –bescherming
- g) landbouw en visserij (levende dieren en planten, slacht en voedsel en warenkeuringen).
- h) economische taken (vestigingsbeleid bedrijven, winkelsluiting, maximumprijzen, ijkwezen en strategische voorraden)
- i) overige (kinderopvang en scholen, evenementen, feesten, drank- en horecaverunningen, handhaving openbare orde (APV) e.d.

In 2015 zal verder invulling gegeven worden aan de genoemde inspectietaken. Een projectvoorstel is in de maak voor technische ondersteuning vanuit de gemeente Breda voor het inventariseren van de vergunningen en bijbehorende handhaving.

Het proces voor het behandelen van vestigings- en operationele vergunningen is verder gestroomlijnd. Ook zijn de administraties van de Kamer van Koophandel naast het vergunningenbestand gelegd en zijn bedrijven die wel bij de KvK zijn ingeschreven maar geen vergunning hebben schriftelijk benaderd om zich bij de unit Vergunningen te melden. Het proces van registratie zal in 2015 doorlopen. Binnenkort wordt ook gestart met inspecties van bedrijven die zich niet gemeld hebben. In 2014 zijn de ijkcontroles uitgevoerd. Dit houdt in dat er voorlopig, behoudens incidenten, geen ijkcontroles uitgevoerd hoeven te worden.

Stimulering economie (ontwikkeling werkgelegenheid)

Bij deze taak gaat het om het aantrekken van bedrijven en het stimuleren van economische sectoren. In dit kader zijn in 2014 projecten gestart die in 2015 zullen doorlopen. Met financiering uit het 10^{de} EDF van de EU is een regionaal project gestart dat is gericht op de ontwikkeling van het midden- en kleinbedrijf. Verder is een project gestart in samenwerking met het Centrum Bevordering Import uit ontwikkelingslanden (CBI). Dit project moet uitmonden in 3 concrete initiatieven tot het vestigen van een bedrijf. De inzet van CBI wordt gefinancierd door BZK, gedeeltelijk via USONA en gedeeltelijk uit een fonds voor economische ontwikkeling.

Mogelijkheden voor economische ontwikkeling

Statia heeft te maken met de typische problemen van een Small Island Economy: kleine lokale markt, hoge transportkosten, geen natuurlijke hulpbronnen etc. Binnen deze belemmerende kaders wordt gezocht naar mogelijkheden voor economische ontwikkeling, in de volgende gebieden:

- Toerisme,
- Landbouw
- Logistiek

In 2015 zal verder aandacht besteed moeten worden aan de invulling van de taken m.b.t. het stimuleren van economische ontwikkeling. Hoewel de directie “Economie en Infrastructuur” is genoemd, is er in het directieplan geen specifieke taken op dit vlak omschreven. Dit moet nader bekeken worden en tot die tijd is het zeker aan te bevelen om de positie van Senior Investment and Development Officer te handhaven.

Landbouw en visserij

Het verder ontwikkelen van het landbouwpotentieel blijft een punt van aandacht als een motor voor economische ontwikkeling en het terugschroeven van de afhankelijkheid van import. Met de komst van een veearts (gefinancierd door het Ministerie EZ) is een belangrijke stap gezet richting een gezonde veestapel en het certificeren van het vlees waardoor meer mogelijkheden voor export worden gecreëerd. Ook voor het komende jaar is de financiering van de veearts veilig gesteld. Ook met subsidie van EZ (Natuur gelden) wordt verder gewerkt aan het oplossen van het loslopend vee probleem. Inmiddels zijn weilanden voorzien van afrastering en staat het overgrote deel van de ezel populatie nu achter gaas. Een beleidsplan is in ontwikkeling om te komen tot een te managen aantal.

De volgende doelstelling is om de loslopende runderen uit de openbare gebieden te verwijderen. Naast het afrasteren van weilanden is ook de vriezercapaciteit uitgebreid voor opslag van vlees.

Op het gebied van akker- en tuinbouw zal de unit faciliterend optreden met proefopstellingen voor innovatieve methoden (in samenwerking met CNSI) en het beschikbaar stellen van "volkstuintjes" voor geïnteresseerde personen. Ook voor deze projecten zijn fondsen van EZ beschikbaar en drukken verder niet op de begroting van het Openbaar Lichaam.

Op het gebied van visserij is het de intentie om het aantal FAD's (Fish Attracting Device) uit te breiden. Verder is er vanuit een particulier interesse om een lobster holding facility te realiseren hetgeen een betere afzetmogelijkheid voor onze lokale vissers zal bieden.

Er zijn monitoring projecten uitgevoerd om het conch bestand in onze wateren te inventariseren op basis waarvan quota vastgesteld in het kader van de CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora).

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 3. Economische zaken

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
300 Economische zaken	75.938	101.000	75.000	75.000	75.000	75.000
310 Verkoopgebouwen en terreinen	800.000	-	-	-	-	-
341 Bevordering landbouw/veeteelt/visserij	70.747	71.000	-	-	-	-
Totale baten		172.000	75.000	75.000	75.000	75.000
300 Economische zaken	108.442	158.000	105.000	105.000	105.000	105.000
310 Verkoopgebouwen en terreinen	-	-	-	-	-	-
341 Bevordering landbouw/veeteelt/visserij	454.551	667.500	255.000	255.000	255.000	255.000
Totale lasten		825.500	360.000	360.000	360.000	360.000
Saldo hoofdfunctie 3. Economische zaken		(653.500)	(285.000)	(285.000)	(285.000)	(285.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting: Hoofdfunctie 3. Economische zaken

Hoofdfunctie 4. Onderwijs

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Onderwijs

In Sint Eustatius zijn 4 basisscholen en 1 middelbare school waar PRO, VMBO-bb, VMBO-kb, VMBO-gl/tl, havo en MBO worden aangeboden. Op 1 openbare basisschool na worden alle scholen bestuurd door een stichting. Er is een leerplichtambtenaar in dienst van het Openbaar Lichaam, vanuit de centrale overheid is een kantoor van RCN/OCW lokaal gevestigd, verder is er sprake van een expertisecentrum voor onderwijs (ECE), en kent het eiland sinds 2014 de New Challenges Foundation die momenteel Sociale Kanstrajecten (SKJ) organiseert.

De scholen

De zorg voor onderwijshuisvesting is een wettelijke taak van het Openbaar Lichaam voor alle scholen van het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs en het MBO. Er is geen speciaal onderwijs in de zin van afzonderlijke scholen. Er is een expertisecentrum onderwijs en zorg. Dit expertisecentrum levert in eerste instantie ondersteuning aan docenten en kinderen voor zover dit niet in en door de school zelf mogelijk is (tweedelijns zorg). In tweede instantie zorgt het centrum voor afzonderlijk onderwijs van kinderen waarvoor dit noodzakelijk is. De huisvesting hiervoor valt ook onder onderwijshuisvesting. Lichamelijke opvoeding maakt eveneens deel uit van het basis- en voortgezet onderwijs, daarom zijn sportfaciliteiten ook een verplicht onderdeel van onderwijshuisvesting.

De taak onderwijshuisvesting betreft groot onderhoud, uitbreiding, aanpassingen, nieuwbouw, herstel van schade en dergelijke. Het dagelijks onderhoud, schoonmaken, water en elektriciteit, meubilair en dergelijke is een verantwoordelijkheid van het Rijk; dat hiervoor een bedrag beschikbaar stelt aan de scholen.

Bijna alle gebouwen hebben (veel) achterstallig onderhoud. Er is bij ruim de helft van de scholen ruimtegebrek geconstateerd.

Het Ministerie van OCW heeft samen met de schoolbesturen de scholen bekeken en een masterplan gemaakt voor het wegwerken van achterstallig onderhoud door renovatie of nieuwbouw. Dit masterplan is in maart 2011 ondertekend door het Openbaar Lichaam en het Ministerie van OCW. Het Ministerie heeft voorgesteld de kosten van het achterstallig onderhoud op zich te nemen. De reguliere onderhouds- en vervangingskosten is voor het Openbaar Lichaam. Dit betekent dat het Ministerie een deel van de coördinatie / beleidstaken op zich heeft genomen, evenals een deel van de kosten. Dit is ook in de wet vastgelegd voor een overgangsfase van 5 jaar (2011-2015).

De mogelijkheden om onderwijs te volgen zijn beperkt op een klein eiland. Er is eigenlijk geen speciaal onderwijs. Als blijkt uit een test dat een leerling speciale begeleiding nodig heeft probeert het ECE dat te organiseren op Statia. Als dat niet lukt wordt de leerling geïnstitutionaliseerd in Nederland. Voor het meeste vervolgonderwijs moeten kinderen het eiland verlaten. Er is een wet primair onderwijs BES, een wet voortgezet onderwijs BES en een wet educatie en beroepsonderwijs BES.

Sinds 10-10-10 heeft OCW de eindverantwoordelijkheid voor het onderwijsstelsel. Zij streven ernaar om in 2015 op de eilanden een voorzieningenniveau wordt aan te bieden vergelijkbaar met het Europese deel van Nederland. Hiervoor zijn in 2011 verbeterplannen opgesteld waarin gezamenlijk met OCW streefwaarden zijn geformuleerd en prioriteiten zijn gesteld. In verband met de verbeterplannen zijn tijdelijk schoolcoaches aangesteld voor extra begeleiding voor docenten, directie en bestuur. De inspectie brengt elk jaar een inspectierapport uit om de voortgang te bewaken. Daaruit blijkt dat de basisscholen op de goede weg zitten maar dat de middelbare school achteruit gaat. Er is daarom door het schoolbestuur van de middelbare school besloten om een nieuwe directeur aan te stellen.

Ook het schoolbestuur zal conform de eigen regelingen ververst moeten worden. Daarnaast valt op dat de aansluiting tussen basis en voortgezet onderwijs problematisch is, voor bijna alle leerlingen is een schakeljaar noodzakelijk. Veel kinderen kampen met een taalachterstand (dit hangt samen met het verschil in instructietaal) en gedragsproblemen. Ook lijkt het erop dat een aantal leerlingen de laatste jaren op een verkeerd niveau zijn geplaatst. De hogere niveaus zijn oververtegenwoordigd ten opzichte van de lagere niveaus, terwijl niet alle leerlingen het hoge niveau aankunnen.

Het faciliteren van onderwijshuisvesting is een taak van het Openbaar Lichaam, evenals het organiseren van leerlingenvervoer, het financieren van schooluniformen en andere schoolbenodigdheden en het aanbieden van een ontbijtmaaltijd. Voor de onderwijshuisvesting ligt er een ‘masterplan’, een convenant tussen OCW en het Openbaar Lichaam, dat loopt tot 2015. Daarna zijn de achterstanden weggewerkt en wordt aan de eisen voor schoolgebouwen voldaan. Voor het leerlingenvervoer zijn er 2 bussen vanuit het Openbaar Lichaam aanwezig, sommige scholen hebben hun eigen bus. Op dit moment kunnen alle leerlingen gebruik maken van het leerlingenvervoer. Ook voor het financieren van schooluniformen en schoolvoorzieningen wordt aan beleidsregels gewerkt, zodat vanaf het schooljaar 2014-2015 mensen die onder het minimumloon verdienen hier aanspraak op kunnen maken. Op dit moment is er 1 school, de openbare basisschool, die ondersteuning in de vorm van ontbijtmaaltijden heeft aangevraagd en krijgt van het Openbaar Lichaam.

Leerplichtambtenaar

Er is een leerplichtwet BES. Het Openbaar Lichaam is verantwoordelijk voor de handhaving daarvan (via de leerplichtambtenaar).

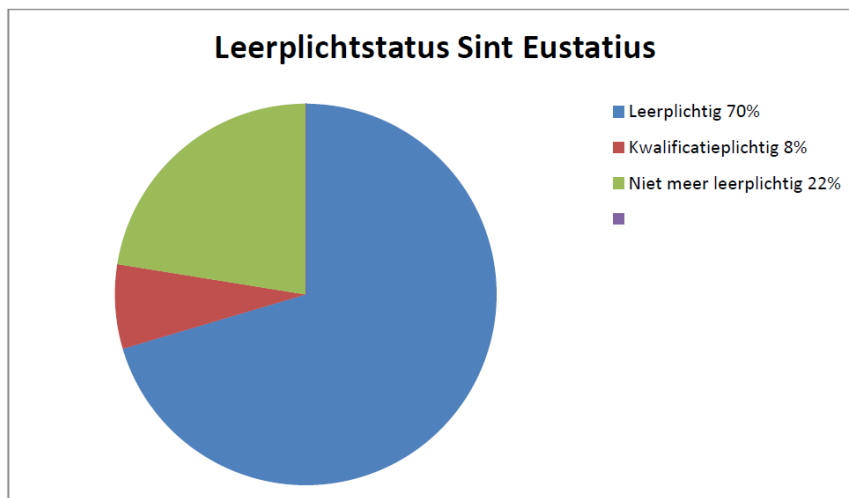
Statische weergaven schoolgaande jongeren

Volgens de informatie uit de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) in telt Sint Eustatius 1033 jongeren in de leeftijd van 4-24 jaar voor schooljaar 2013-2014. Voor het schooljaar 2014-2015 zijn nog geen exacte cijfers voorhanden en wordt voornamelijk uitgegaan van dezelfde gegevens.

Leeftijdscategorieën op Sint Eustatius school jaar 2013-2014

4-11	12-15	16-17	18-24	Totaal*
429	222	110	272	1033

*In de totaal telling zijn jongeren meegenomen die niet meer woonachtig zijn op Sint Eustatius maar niet uitgeschreven zijn uit de burgerlijke stand.



Onderstaand treft u de verdeling over de scholen aan:

School	2012-2013	2013-2014
Gov de Graaf	46	36
Lynch Plantation	103	109
Golden Rock School	90	88
Bethel Methodist School	146	136
Gwendoline van Putten	224	238
Totaal	655	607

Ongeoorloofd verzuim

Op basis van de Leerplichtwet BES zijn scholen verplicht om (vermoedelijk) ongeoorloofd verzuim te melden.

Het is cruciaal dat verzuim, inclusief te laat komen, goed wordt geregistreerd. Alleen zo ontstaat er inzicht in verzuim gedrag en is er een stevige basis om actie te ondernemen. Het bijhouden van de administratie is de verantwoordelijkheid van de school.

voor het melden van schoolverzuim is er een protocol en een meldingsformulier waar de scholen gebruik van moeten maken. Elk jaar maakt de leerplichtambtenaar een jaarverslag voor het BC en OCW. Bij de basisscholen is het verzuimgehalte stabiel en niet zorgelijk hoog. Het verzuimgehalte op de middelbare school is voor het schooljaar 2013-2014 veel hoger dan in voorgaande jaren (precieze cijfers ontbreken nog).

ECE

Het expertisecentrum voor onderwijs is een verantwoordelijkheid van OCW en wordt ieder jaar gecontroleerd door de onderwijsinspectie. Het ECE is in november 2011 gestart met zijn werkzaamheden, het onderzoeken van leerlingen, verzorgen van ambulante begeleiding en remedial hulp voor scholen. Het werkgebied beslaat de instellingen voor kinderen vanaf de kinderopvang tot de SKJ. Er zijn dagelijks 2 ambulante begeleiders aanwezig voornamelijk voor de remedial activiteiten, training voor onderwijzers en informatie voor ouders. Een keer per maand zijn er een orthopedagoog, een neuropsycholoog en GZ-psycholoog aanwezig. De logopedist is er 2 keer per maand. Het zou soms, voor een snelle diagnostisering en doorverwijzing, wenselijk zijn dat de psychologen vaker aanwezig zijn. De mogelijkheid om jongeren door te verwijzen naar dagopvang wanneer zij niet te handhaven zijn op school, of als ze bijvoorbeeld vanuit de reclassering komen, wordt gemist. De kinderen op Statia hebben veel aandacht en begrip nodig. Bij sommige professionals die werken met kinderen zijn deze vaardigheden nog niet genoeg ontwikkeld. Daarom is er behoefte aan extra training voor deze professionals zodat zij hun pedagogische en didactische vaardigheden kunnen verbeteren.

Veel voorkomende problemen van kinderen die bij het ECE langskomen zijn een lage IQ-score, oppositioneel-opstandige gedragsstoornis (ODD), sociale problemen, dyslexie en dyscalculie. De lage IQ-score is deels aangeboren maar kan worden beïnvloed door een stimulerende omgeving. Er is best veel te doen op het eiland, maar ouders moeten hun kinderen daar wel in begeleiden.

New Challenges Foundation

Er is een wet Sociale Kanstrajecten Jongeren BES. De new challenges foundation is een stichting die Sociale Kanstrajecten Jeugd (SKJ) en jobprograms organiseert. Het SKJ-

programma biedt jongeren tussen de 18 en 24 jaar die zijn uitgevallen de kans om als nog een sterkwalificatie te halen. Jongeren in de leeftijd van 16 tot 17, die binnen het reguliere onderwijs zijn vastgelopen, kunnen met instemming van de leerplichtambtenaar en de onderwijsinspectie ook tijdelijk tot het SKJ-programma worden toegelaten. Per deelnemer wordt er een handelingsplan opgesteld. Het doel is om de jongeren vanuit het SKJ programma door te laten stromen naar regulier onderwijs (MBO) of uit te laten stromen naar het lokale bedrijfsleven (alleen voor deelnemers uit PRO). Voor het SKJ-programma worden zij gefinancierd door OCW. De jobprograms worden gefinancierd door het Openbaar Lichaam.

Het management en stafleden van het VO op Statia onderkennen een heftige problematiek op het terrein van sociale gedragingen. Leerresultaten gaan voornamelijk gebukt onder onvoldoende leerhouding of algemeen wangedrag. De problematiek is zeer ernstig van aard en wordt niet als zodanig herkend door de buitenwereld.

Huiswerkbegeleiding

De huiswerkbegeleiding is een initiatief vanuit een stichting, de Mega D foundation. 55 kinderen van 6-17 jaar zijn ingeschreven voor de huiswerkbegeleiding (40 dollar per maand). Elke dag na schooltijd kunnen zij daar terecht, en als ze klaar zijn met hun huiswerk gaan ze naar huis of doen ze mee aan de andere activiteiten van de naschoolse opvang.

Governor de Graaff School

Het Openbaar Lichaam is verantwoordelijk voor de Governor de Graaf School. Het betreft hier openbaar onderwijs Onderwijshuisvesting basisonderwijs, voortgezet onderwijs en MBO. De Governor de Graaffschool is in augustus 2014 een Stichting geworden. Het Openbaar Lichaam is momenteel samen de Stichting Governor de Graaf School de financiële en personele verbintenissen aan het loskoppelen. Het betreft onder andere het transferen van personeel naar de Stichting. Het betreft hier openbaar onderwijs.

Leerlingenvervoer

Kinderen met een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking moeten naar school kunnen gaan. Het Openbaar Lichaam is hiervoor verantwoordelijk. Daarnaast zijn is het Openbaar Lichaam verplicht een verordening te maken met regels voor onder andere het vervoer van en naar school voor leerlingen die zonder deze voorzieningen redelijkerwijs niet in staat zouden zijn de school geregeld te bezoeken. Het gaat meestal om kinderen met een beperking of kinderen die naar een school met een specifieke levensovertuiging gaan. Op Sint Eustatius is deze taak dus breder.

De leerlingenvervoer is er voor kinderen met verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking en voor kinderen die op enige afstand van school wonen. De wegen zijn niet bijzonder geschikt om over te fietsen door kinderen; de wegen zijn te smal voor het autoverkeer, gecombineerd met fietsen. Iedere leerling heeft recht op leerlingenvervoer. Een verordening hiervoor is er nog niet. Het Openbaar Lichaam heeft schoolbussen en verzorgt het leerlingenvervoer. Er zijn maar twee grote bussen, waardoor er wachttijden zijn voor de kinderen. In totaal gaat het om circa 300 – 325 kinderen die met het leerlingenvervoer meegaan.

Onderwijs algemeen

Bij deze taak gaat het om beleids-fte's en aansturing van projecten, zoals de onderwijshuisvesting. Deze taak vloeit voort uit de overige onderwijstaken.

Openbaar onderwijs

Conform de Wet primair onderwijs is het Bestuurscollege het bevoegd gezag van het openbaar school (Governor de Graaf school). De bekostiging van het openbaar onderwijs is sinds 1 januari 2011 verantwoordelijkheid van het Rijk uitgezonderd onderhoud schoolgebouwen. Het Bestuurscollege is derhalve verantwoordelijk voor de financiële

verantwoording van de door het Rijk verleende subsidies ter bekostiging van de operationele kosten van het openbaar school. Deze gelden worden derhalve met tussenkomst van het Openbaar Lichaam beschikbaar gesteld aan het openbaar onderwijs.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 4. Onderwijs

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting				
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
400	Onderwijs algemeen beheer	45.959	33.000	-	-	-	-
410	Openbaar Funderend Onderwijs	-	734.000	735.000	735.000	735.000	735.000
411	Bijzonder funderend onderwijs/Methodisten bewaarschool	-	-	-	-	-	-
420	Governor de Graaff school	-	-	-	-	-	-
421	Golden Rock school	-	-	-	-	-	-
422	The SDA Lynch school	-	-	-	-	-	-
460	Voortgezet onderwijs	-	-	-	-	-	-
480	Studiefondsen en studiebeursen	-	-	-	-	-	-
Totale baten			767.000	735.000	735.000	735.000	735.000
400	Onderwijs algemeen beheer	270.432	348.000	300.000	300.000	300.000	300.000
410	Openbaar Funderend Onderwijs	-	734.000	735.000	735.000	735.000	735.000
411	Bijzonder funderend onderwijs/Methodisten bewaarschool	-	-	-	-	-	-
420	Governor de Graaff school	-	-	-	-	-	-
421	Golden Rock school	-	-	-	-	-	-
422	The SDA Lynch school	-	-	-	-	-	-
460	Voortgezet onderwijs	-	-	-	-	-	-
480	Studiefondsen en studiebeursen	23.364	61.000	55.000	55.000	55.000	55.000
Totale lasten			1.143.000	1.090.000	1.090.000	1.090.000	1.090.000
Saldo hoofdfunctie 3. Economische zaken			(376.000)	(355.000)	(355.000)	(355.000)	(355.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting: Hoofdstuk 4. Onderwijs

Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Bibliotheek

Het hebben van een bibliotheek is niet verplicht. In de praktijk heeft de bibliotheek met name een functie voor scholieren. Iets vergelijkbaars geldt in Europees Nederland; gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale bibliotheekvoorziening (maar niet verplicht een bibliotheekvoorziening aan te bieden) de provincie voor de provinciale netwerkvorming en het ondersteunend bibliotheekwerk en het Rijk heeft de algehele stelselverantwoordelijkheid. De Wet op het specifiek cultuurbeleid, die voor het bibliotheekwerk van toepassing is, kent slechts beperkte bepaling over de openbare bibliotheek. Het betreft hier de contributie vrijdom voor personen beneden de leeftijd van achttien jaar.

Het Ministerie van OCW heeft in 2012 een incidentele bijdrage verstrekt om het bibliotheekwerk op het niveau van de Nederlandse basisbibliotheek te brengen. De activiteiten tbv het uitvoeren van dit project zijn in 2013 begonnen en zijn nog lopende. De bibliotheek is van de stichting Judson Bicentennial Stichting Openbare Bibliotheek. Het personeel wordt door het Openbaar Lichaam betaald.

Sport

Het eilandbestuur van Sint Eustatius wil de relatie tussen sport, bewegen en gezondheid beter benutten door stimulering van een gezonde actieve leefstijl van alle eilandbewoners waarbij keuzevrijheid van het individu voorop staat. Het eilandbestuur wil daarmee een signaal afgeven aan de bevolking dat het sport en bewegen serieus neemt en van groot maatschappelijk belang acht. De betekenis van sport voor sociale vorming (het leren over sportiviteit en respect), gezondheid en persoonlijke ontwikkeling is groot. Sport en beweging zijn belangrijk in het tegengaan van overgewicht, een aanzienlijk probleem op Sint Eustatius. De focus is gericht op "sport voor en door iedereen".

In de sport gaat het vooral om de mensen zelf die in hun vrije tijd sporten en bewegen, lid zijn van een vereniging of zich als vrijwilliger inzetten. Zonder vrijwilligers zouden veel sportverenigingen niet kunnen functioneren. De inzet van deze vrijwilligers is van onschatbare waarde. Daarnaast zijn de sportstichtingen, sportverenigingen en de lokale overheid belangrijke partijen in de sportsector. Het is van belang krachten te bundelen en samen te werken waardoor synergie ontstaat. Het eilandbestuur stimuleert samenwerking waardoor breed gedragen sportaanbod ontstaat. Door middel van incidentele middelen wordt de sporthal en de sportveld geupgrade. De kosten van onderhoud zijn nog niet berekend.

Sinds november 2011 heeft Sint Eustatius een sportcomplex (Fredric Cramston) met zwembad, sporthal en enkele velden. Het complex is aangelegd en gebouwd met middelen van USONA/ SEI, de Cruyff court foundation en Nustar. Voor het beheer en onderhoud van de sporthal is sinds juni 2012 de stichting (Sint Eustatius Sport Facility Foundation) opgericht. De stichting is bezig met fondsenwerving en ontvangt ook een subsidie van het eiland. De scholen maken gebruik van het complex, evenals diverse sportstichtingen en vermoedelijk de naschoolse opvang, daarmee hoort een basisfaciliteit voor sport bij de taak onderwijshuisvesting..

Behalve dit complex zijn er nog enkele sportvelden van stichtingen. Deze krijgen geen subsidie specifiek voor *sport* activiteiten van het Openbaar Lichaam. De velden en bijhorende accommodaties hebben achterstallig onderhoud.

Kunst, musea en overige culturele activiteiten

Er zijn geen wettelijke eisen voor kunst, musea en culturele activiteiten. Wel is de Wet op het specifiek cultuurbeleid van toepassing. Deze wet regelt het kader voor het verstrekken van specifieke Rijkssubsidies voor cultuur, via cultuurfondsen. Hierdoor kunnen kunstenaars, stichtingen en instellingen subsidies aanvragen. Het gaat dan bijvoorbeeld om het Mondriaanfonds.

Er is een community centre met theater en muziek. Er zijn diverse activiteiten door het Openbaar Lichaam georganiseerd. Activiteiten rond feestdagen zoals Sint Eustatius-dag en Kerstmis worden ook georganiseerd. Er is iemand, betaald door het Openbaar Lichaam, bezig met het opzetten van een programma voor scholieren over geschiedenis en kunst. The Historical Foundation heeft een museum. De medewerkers van het museum worden betaald door het Openbaar Lichaam. Andere inkomsten zijn fondsen voor onderhoud van het gebouw en voor projecten. Daarnaast zijn er inkomsten van entreegelden, verkoop van artikelen in het museumwinkeltje en donaties van de leden van de stichting. Ook zijn er samenwerkingen met andere musea in bijvoorbeeld Nederland.

Naast het museum van de Historical Foundation is er nog een particulier museum.

Cultureel erfgoed, archief en archeologie

Deze taak bevat drie deeltaken, met ieder zijn eigen eisen:

1. Cultureel erfgoed gaat met name over monumenten en stads- en dorpsgezichten, over archeologie en over cultuurlandschap. Monumenten betreffen veelal, maar niet alleen, gebouwen. Begraafplaatsen kunnen bijvoorbeeld ook monumenten zijn. De plichten van het Openbaar Lichaam staat in de Monumentenwet BES. Het Openbaar Lichaam dient een monumentenlijst op te stellen en een monumentenverordening op te stellen met daarin regels over wat wel en niet mag ten aanzien van monumenten.

Op het terrein van cultureel erfgoed is nog steeds sprake van achterstallig onderhoud. Het Rijk wil de monumenten behouden vanwege de culturele waarde. Particulieren kunnen een beroep doen op het Nationaal Restauratiefonds. Het Openbaar Lichaam kan geen beroep hierop doen.

Particulieren die een beroep doen op het Nationaal Restauratiefonds krijgen een laagrentende lening om een monument te restaureren. Voorwaarde is dat de monumenten zijn aangewezen als monument door een overheid. Het Openbaar Lichaam heeft een monumentenverordening. De monumentenlijst is nog in het proces van bestuurlijke besluitvorming. Er zijn erkende en potentiële monumenten. Het gaat om woningen, begraafplaatsen, kerken en restanten van het fort. Het cultureel erfgoed is precolumbiaans en koloniaal historisch.

2. Bij archeologie gaat het met name om dat wat er nog in de grond aanwezig kan zijn. Volgens het verdrag van Malta wordt voor de bouw bezien of er archeologische resten in de grond zijn.

Het verdrag van Malta geldt in Caribisch Nederland, maar het verdrag is nog niet geïmplementeerd. Het implementatieplan ligt sinds mei 2012 bij de Tweede Kamer. Het verdrag betekent dat bij nieuwbouw eerst de bodem dient te worden onderzocht. Er zijn veel archeologische vondsten. Soms wordt daarbij samengewerkt met een universiteit uit de Verenigde Staten. Studenten komen in hun zomervakantie onderzoek doen.

3. Archief: het gaat dan om historische archieven, maar ook om de archieven van bestuursinstellingen, waar bijvoorbeeld de archieven van de burgerlijke stand, het bevolkingsregister, ruimtelijke ordening (bouwvergunningen) en bestuurlijke zaken (notulen van raads- en collegevergaderingen) onder vallen. De eisen voor het archief zijn verplicht gesteld in de Archiefwet BES. De eisen komen er samengevat op neer dat overheidsarchieven moeten worden bewaard en moeten worden opengesteld. Voor het ter beschikking stellen kan geld worden gevraagd.

Het historisch archief is nog op Curaçao en moet nog worden verdeeld. Een deel van het historisch archief (slavenboeken) is op het eiland, maar wordt niet op een speciale plek bewaard en is zwaar aangetast door het vocht. Een ander deel van het historisch archief is, vanwege vocht en ruimteproblemen, overgebracht naar Curaçao. De Historical Foundation wil het archief te zijner tijd terugbrengen naar Sint Eustatius. Dit kan alleen als de stichting een nieuw gebouw in beheer neemt en een goede bewaarplek voor archieven heeft. In dit gebouw zouden meerdere stichtingen kunnen worden gehuisvest, zoals de stichting voor archeologie en de stichting voor monumentenzorg. Het archief voor burgerzaken is niet op orde. Niet qua archivering en niet qua bewaarplek.

Toerisme

Hotels

Volgens het strategisch ontwikkelingsplan is toerisme een van de sectoren voor economische groei. Initiatieven zoals de Joremi ontwikkeling (White Wall) en Orange Bay Hotel in Lower Town verlopen traag, mede door benodigde aanpassingen van het bestemmingsplan. Hoewel sommigen het bestemmingsplan hierdoor als een bottleneck zien, heeft het Openbaar Lichaam wel een instrument om de ontwikkelingen te sturen.

Cruise ships

Ook voor dit winterseizoen zal de Seabourne Legend de haven van Sint Eustatius weer aandoen.

Aan een belangrijke voorwaarde, nl. het uitbaggeren van de haven, wat het schip in staat zal stellen aan de pier af te meren is inmiddels voldaan.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015			
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
510 Bibliotheken en leeszalen	-	-	-	-	-	-
530 Sport algemeen beheer	-	-	-	-	-	-
541 Oudheidkunde/musea	-	-	-	-	-	-
560 Bevordering toerisme/openbaar groen	-	-	-	-	-	-
580 Overige culturele aangelegenheden	72.219	58.000	-	-	-	-
Totale baten		58.000	-	-	-	-

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015				
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
510	Bibliotheken en leeszalen	148.996	161.000	160.000	160.000	160.000	160.000
530	Sport algemeen beheer	357.149	343.000	350.000	350.000	350.000	350.000
541	Oudheidkunde/musea	202.623	255.000	230.000	230.000	230.000	230.000
560	Bevordering toerisme/openbaar groen	1.067.152	757.000	490.000	490.000	490.000	490.000
580	Overige culturele aangelegenheden	178.670	781.000	580.000	580.000	580.000	580.000
Totale lasten			2.297.000	1.810.000	1.810.000	1.810.000	1.810.000
Saldo hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie			(2.239.000)	(1.810.000)	(1.810.000)	(1.810.000)	(1.810.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting:
Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie

Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Arbeidsbemiddeling en arbeidsparticipatie

Het Openbaar Lichaam is verplicht openbare arbeidsbemiddeling te verzorgen voor iedere werknemer en werkgever (Wet van 4 juli 1946 houdende de instelling van een arbeidsbureau BES). Hieronder valt de arbeidsbemiddeling tussen werkgevers en werkzoekenden, het verzamelen van gegevens nodig voor bemiddeling en het stimuleren van voorlichting over beroepskeuzen en bevordering van vakopleidingen binnen het betrokken eilandgebied.

Aan arbeidsparticipatietrajecten zijn geen specifieke minimumeisen verbonden. Bij de staatkundige hervormingen is afgesproken dat de verantwoordelijkheid voor activerend beleid ten behoeve van participatie van de burger in het maatschappelijk leven en met name in het arbeidsproces bij het Openbaar Lichaam ligt. Ondersteuning aan burgers met beperkingen om aan werk en samenleving deel te nemen valt hier ook onder. Evenals het leggen van contacten met bedrijven voor stageplaatsen en banen met name voor mensen die trajecten tot arbeidsparticipatie volgen.

Werkzoekenden worden ingeschreven. Verder is het bevorderen van arbeidsparticipatie nog niet ontwikkeld. Er is geen sociale werkplaats en er is weinig tot geen volwassenenonderwijs of scholing / stage voor volwassenen om hen voor te bereiden op de arbeidsmarkt.

Er zijn wel enkele stageplaatsen aanvullend aan de SKJ trajecten New Challenges Foundation (recentelijk opgericht) heeft stageplaatsen en sinds kort gecertificeerde leerbedrijven. Ook is het streven dat er trainers voor toekomstige certificering worden opgeleid. De leerbedrijven zijn nodig voor SKJ en voor het MBO.

Daarnaast heeft New Challenges Foundation (voormalig Edupartners) met incidentele middelen van het Ministerie van SZW enkele job-programma's opgezet. Het gaat dan om trajecten om mensen van ouder dan 24 jaar op te leiden tot een startkwalificatie en hun kansen op de arbeidsmarkt te verbeteren.

Maatschappelijke ondersteuning aan kwetsbare groepen

Er zijn geen wettelijke minimumeisen. Het zijn wel taken die bij de staatkundige hervormingen expliciet bij het Openbaar Lichaam is gelegd. In Europees Nederland vallen deze taken onder de WMO.

Het betreft maatregelen of activiteiten zoals:

- Ondersteunende maatregelen zodat mensen thuis kunnen blijven wonen (ouderen en gehandicapten) door woningaanpassingen, huishoudelijke hulp of verzorging van vervoer. Het gaat hier niet om persoonlijke verzorging of begeleiding van zieken, gehandicapten of psychiatrische cliënten. Deze taken vallen onder de AWBZ of zorgverzekering.
- Dagactiviteiten en verzorging van ouderen en gehandicapten die niet zijn opgenomen in een instelling. Het gaat hier om sociale – activiteiten en niet om niet-medische dagactiviteiten.
- Maatschappelijk werk en advies (loketfunctie).
- Tot slot, betreft het zorg voor (ex-)verslaafden en psychiatrische patiënten die niet in een Rijksinstelling zijn opgenomen en die niet meer onder de zorgverzekering vallen. Activiteiten gericht op herstel of voorkoming van verergering van de aandoening, beperking of handicap valt onder de zorgverzekering BES.

Deze taken werden in beperkte mate uitgevoerd, veelal met familie, vrijwilligers en vanuit Goede Doelen. Woningaanpassingen, huishoudelijke hulp, vervoer en dagactiviteiten zijn niet tot zeer beperkt aanwezig. Re-integratie en maatschappelijke opvang voor (ex-) verslaafden en psychiatrische patiënten is uitbesteed aan Stichting Verslavingszorg Psychiatrische Caribisch Nederland.

De scheiding Rijks taak (zorgverzekering) –eilandelijke taak is complex en nog niet volledig uitgekristalliseerd.

Er zijn dagactiviteiten voor met name bejaarden, maar ook voor enkele verstandelijk gehandicapten. De dagactiviteiten worden verzorgd door Chapel Piece. Chapel Piece is particulier en krijgt middelen via fondsen. Het Openbaar Lichaam draagt niet bij.

Verslaafden en mensen die geestelijke gezondheidsproblemen hebben worden in een AWBZ instelling opgenomen of krijgen onderdak bij familie mochten ze niet meer voor zichzelf kunnen zorgen.

Er is geen mogelijkheid voor woningaanpassingen. Indien bijvoorbeeld bejaarden ziek worden komt er een wijkverpleegster. Mocht dit, en ondersteuning van eventuele familie, niet voldoende zijn wordt de bejaarde in het bejaardenhuis opgenomen.

Sociale veiligheid

Onder deze taak valt het tegengaan van huiselijk geweld en het vergroten van sociale binding in een wijk. Het zijn geen wettelijke taken voor het Openbaar Lichaam. Het zijn wel taken die bij de staatkundige hervorming expliciet bij het Openbaar Lichaam is gelegd.

Er is een genderdesk. Vrouwenopvang is niet aanwezig. Bij crisis kunnen mensen worden overgeplaatst naar Save Haven op Sint Maarten. Na de staatkundige hervormingen is echter het krijgen van plekken op Sint Maarten moeilijker en duurder geworden.

Sociale kanstrajecten (SKJ)

Sociale Kanstrajecten jongeren is geregeld in de Wet sociale kanstrajecten jongeren BES. Het betreft onderwijs voor jongeren die geen startkwalificatie hebben, geen betaalde arbeid verrichten en geen voortgezet of beroepsonderwijs volgen. Het gaat om vroegtijdige schoolverlaters, bijvoorbeeld jonge moeders of first offenders. Voor deze jongeren is het eiland verplicht een raamplan sociaal kanstraject (SKJ) op te stellen. Vervolgens krijgt de jongere een aanbod. Het gaat dan bijvoorbeeld om onderwijs in combinatie met stages of werkervaringsplekken. Er zijn diverse Sociale Kanstrajecten opgezet. De Sociale Kanstrajecten worden opgezet door New Challenges Foundation (voormalig: Edupartners).

New Challenges Foundation (voorheen EduPartners) verzorgt ook de cursussen voor mensen die niet meer leerplichtig zijn; zie verder onder beleidsveld 6) armoedebestrijding, werk en economie.

Jaarlijks ontvangt het Openbaar Lichaam een doeluitkering voor het Sociale Kanstrajecten Jongeren (SKJ) programma. De middelen vanuit deze doeluitkering tezamen met enige andere middelen van het ministerie van Sociale Zaken & Werkgelegenheid worden beheerd door New Challenges Foundation.

Kinderopvang

Het Openbaar Lichaam is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de kinderopvang op Sint Eustatius. Sommige kinderopvang vormen hebben een flinke achterstand op het gebied van veiligheid, hygiëne, en de verhouding tussen beschikbare plaatsen en het aantal geplaatste kinderen. Het Openbaar Lichaam is met een project gestart om de kwaliteit binnen de kinderopvang een impuls te geven

Er is kinderopvang voor 0 tot 4-jarigen. Daar wordt veel gebruik van gemaakt, omdat veel ouders werken (evenals de grootouders). De kinderopvang wordt geregeld door stichtingen.

De ouders dragen bij en het Openbaar Lichaam geeft een subsidie aan de kinderopvang Buzzy Beez. De gebouwen voor kinderopvang hadden / hebben achterstallig onderhoud. Daarnaast is er behoefte aan opleidingen voor personeel, met name om het pedagogische aspect te versterken.

Er is ook (naschoolse) opvang voor kinderen van 4 – 12 jaar en beperkt voor kinderen vanaf 12 jaar. De opvang is er voor kinderen van werkende ouders. Ook is er opvang om kinderen sociale vaardigheden te leren en hun maatschappelijk functioneren te bevorderen. Preventie van problemen is ook een doel.

Kinderopvang vindt plaats door Buzzy Beez en door diverse privé personen. De salarissen van de leidsters en de schoonmakers van Buzzy Beez worden door het eiland betaald. De ouders betalen een bijdrage. De leidsters hebben een opleiding gevolgd en zijn gecertificeerd.

Probleem is dat Buzzy Beez te klein is; er is een wachtlijst. Met het masterplan onderwijs wordt de huisvesting uitgebreid en wordt dit probleem ondervangen.

Daarnaast is er opvang bij Mega D Foundation mogelijk. Dit is een huis met begeleiding en activiteiten voor de jeugd. De stichting heeft geen reguliere subsidie, maar heeft in schooljarr 2013-2014 middelen gekregen ter uitvoering van activiteiten (huiswerkbegeleiding). De ouders betalen een bijdrage van USD 30 per maand. Het werk wordt verricht door vrijwilligers.

Door het Openbaar Lichaam wordt ook gekeken of er mogelijkheden zijn voor verlengde schooltijden of het opzet van het brede school concept.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
610 Onderstand/noodvoorziening en behoeften	-	-	-	-	-	-
611 Werkgelegenheid	2.651	-	-	-	-	-
620 Maatschappelijke zaken	-	-	-	-	-	-
630 Sociaal cultureel werk / Jeugd en jongeren werk	352.018	352.000	-	-	-	-
640 Bejaardenzorg	-	-	-	-	-	-
650 Kinderopvang / Youth Care Foundation	-	-	-	-	-	-
Totale baten		352.000	-	-	-	-
610 Onderstand/noodvoorziening en behoeften	24.783	-	-	-	-	-
611 Werkgelegenheid	112.214	82.000	65.000	65.000	65.000	65.000
620 Maatschappelijke zaken	143.349	151.000	130.000	130.000	130.000	130.000
630 Sociaal cultureel werk / Jeugd en jongeren werk	368.594	352.000	370.000	370.000	370.000	370.000
640 Bejaardenzorg	-	-	-	-	-	-
650 Kinderopvang / Youth Care Foundation	340.917	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000
Totale lasten		885.000	865.000	865.000	865.000	865.000
Saldo hoofdfunctie 6.		(533.000)	(865.000)	(865.000)	(865.000)	(865.000)
Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk						

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting: Hoofdstuk 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid

Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?

Vanaf 2012 is de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES in werking getreden.

Afval

De minimumeisen voor afval in de wet betreffen:

- Het hebben van een regulier afhaalregime voor regulier afval.
- Het hebben van een regime voor het inzamelen van gevaarlijke stoffen, zoals preparaten of genetisch gemodificeerde organismen, maar ook aan autobanden, afvalolie, koelvloeistof, autowrakken, grove huishoudelijke afvalstoffen enz.
- Een regime voor het bewaren, nuttig toepassen, verwijderen, vervoeren, verhandelen of het beheer van gevaarlijke afvalstoffen. Van belang daarbij is dat dit gebeurt door een erkende inzamelaar.
- Tegengaan van zwerfvuil, het voorkomen van uitspoeling van afvalstoffen van stortplaatsen in zee en verbetering van het stortbeleid.
- Aanvullend kunnen ook andere categorieën van afvalstoffen worden aangewezen die afzonderlijk moeten worden aangeboden. Hierbij kan gedacht worden aan groente, fruit en tuinafval, papier, glas, plastic etc.

Momenteel wordt afval nog ongescheiden en ongesorteerd op de stortplaats (landfill) gedumpt. In 2014 echter is een project opgestart om te komen tot een duurzame oplossing van de afvalverwerking. De opzet is dat het vuil gescheiden in recyclebare en non-recyclebare fracties wordt ingezameld en naar een verwerkingsfaciliteit wordt vervoerd waar de recyclebare fracties verder worden gesorteerd, in balen geperst en opgeslagen voor afvoer van het eiland. Het residu wordt in een oven verbrandt. De investeringen voor de opzet van dit project worden gefinancierd door het ministerie I&M.

Riolering en afvalwaterzuivering

De Wet is “kapstok” regelgeving en zorgt voor de mogelijkheid van uitvoeringsregelgeving, bijvoorbeeld het regelen van exploitatiekosten, toezicht enzovoorts. De in deze wet opgenomen minimumeisen voor riolering en waterzuivering hebben als essentie dat het Openbaar Lichaam de afvalwatersituatie in kaart kan brengen en vervolgens een afvalwaterverordening vaststellen met regels voor het vormgeven van doelmatige inzameling en transport van afvalwater, zodanig dat bodem en zee worden beschermd. Er wordt van beerputten gebruikt gemaakt. De putten worden als ze vol zijn dicht gemaakt. Het afvalwater verzinkt. Alleen bij de kust is dit een probleem, omdat het verzinken daar minder goed gaat en het afvalwater in zee, dat is in het waterpark, terecht kan komen. De hotels aan de kust zouden een eigen zuivering kunnen hebben.

Milieu

De minimumeisen voor milieu zijn, samengevat:

- Het maken van milieubeleid met algemene regels voor inrichtingen en milieuvergunningen voor zwaardere inrichtingen zoals ziekenhuizen, vliegvelden, energiecentrales, afvalstortplaatsen, olieterminals, havens en zoutproductiebedrijven.
- Beleid rond gevaarlijke stoffen, zoals het tegengaan van gebruik van (H)Cfk's, andere ozonlaag afbrekende stoffen en asbest, als ook het opruimen ervan.

- Bescherming van de bodem, tegengaan van ontgronding en erosie en sanering van bodemverontreiniging. Ook de afwatering (afvoer van hemelwater) nemen we bij deze taak, omdat dit anders tot erosie leidt.
- Een milieueffectrapportage met daarin een overzicht van de relevante milieuaspecten, zodat er informatie is die nodig is bij afwegingen, zoals beslissingen op het terrein van de ruimtelijke ordening.

Milieubeleid, milieuvergunningen, beleid voor het transport en opslag van gevaarlijke stoffen, bodembescherming, afwatering en de milieueffectrapportage zijn nauwelijks tot niet aanwezig. Nustar heeft bijvoorbeeld een verouderde vergunning. De staat van de inrichtingen is momenteel grotendeels afhankelijk van het milieubeleid van de betrokken bedrijven zelf. Het ontbreken van milieubeleid en maatregelen kan leiden tot aantasting van de natuurgebieden, zoals de koraalriffen en kunnen risico's voor de gezondheid met zich meebrengen.

Er is verontreiniging vanwege het nog niet scheiden van afval. Autowrakken en banden zijn het grootste probleem. Ook illegaal afval storten is een probleem. Een ander probleem is bodembescherming en de afvoer van hemelwater.

Natuurbeheer en –bescherming

Volgens de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES stelt de minister een maal per vijf jaar een natuurbeleidsplan vast voor het Openbaar Lichaam. Dit gebeurt in nauw overleg met het Openbaar Lichaam. Het plan zorgt er ook voor dat wordt voldaan aan internationale verplichtingen. De Bestuurscolleges op hun buurt stellen een maal per vijf jaar een natuurplan vast en leggen daar jaarlijks verantwoording over af aan de minister. Dat plan is gericht op internationale verplichtingen en de verplichtingen die voortvloeien uit het natuurbeleidsplan. De belangrijkste onderwerpen van natuurbeheer en –bescherming zijn:

- Het aanwijzen van natuurparken en vervolgens het beheer van deze parken. De natuurparken dienen aan internationale eisen te voldoen.
- Bescherming en beheersmaatregelen van beschermde soorten en van de biodiversiteit, bestrijden handel in beschermde dieren.
- Opstellen voorschriften die voortkomen uit de Wet.
- Toezicht en handhaving veiligheid, toezicht en handhaving.

Er is geen gestructureerd beeld van de biodiversiteit. Met behulp van het Rijk wordt nu een monitoringsysteem voor de biodiversiteit opgezet. Het Rijk heeft in dat kader een structureel onderzoeksprogramma opgezet ter ondersteuning van de beleidsontwikkeling. Het Openbaar Lichaam kan daarbij aangeven wat voor hen belangrijke vragen zijn. Voor deze onderzoeken is een afzonderlijk rijksbudget. Voor de territoriale wateren en de Exclusieve Economische Zone is een beheerplan opgesteld voor mariene biodiversiteit en visserij. Aan de uitvoering neemt het Openbaar Lichaam en het Rijk deel (convenant).

De natuurparken worden beheerd - gemandateerd door het Openbaar Lichaam - door stichting Sint Eustatius Nationale Parken (STENAPA). In STENAPA zijn naast het Openbaar Lichaam, diverse andere belanghebbende organisaties vertegenwoordigd, zoals die voor duikers, toerisme en schildpadden.

Het Openbaar Lichaam heeft een eilandverordening maritiem milieu en bescherming natuur historische waarde.

In de constellatie van de Nederlandse Antillen had het eilandgebied Sint Eustatius gezamenlijk met de andere eilanden de afspraak gemaakt, middelen vanuit fondsen zoals het Prins Bernhard fonds en de postcodeloterij in een gezamenlijk fonds te doen met als doel vanaf 2016 de parken vanuit de rente te kunnen onderhouden. Gezien de economische crisis is dit vermoedelijk niet meer reëel.

Er zijn twee landnatuurparken (de Botanische tuin en de Quill) en een onderwaterpark. De beheerorganisatie STENAPA verkeert in een slechte financiële positie. STENAPA krijgt een subsidie van het Openbaar Lichaam, inkomsten van giften en donaties en fees van toeristen; het aantal toeristen is echter beperkt. In een eilandelijke verordening is opgenomen dat STENAPA ook middelen krijgt van de anchor fees. Gezien de ontwikkelingen van het eiland overkoepelende fonds probeert STENAPA weer zelffondsen te werven.

Begraafplaatsen

Het Openbaar Lichaam is verplicht te zorgen voor begraafplaatsen volgens de Begrafeniswet BES. Dit kan zijn door ze zelf te hebben en beheren, het kan ook door een private partij. Veel begraafplaatsen zijn kerkelijk.

De meeste begraafplaatsen zijn privaat.

Preventieve gezondheidszorg

De Wet publieke gezondheidszorg legt de volgende taken vast: algemene infectiebestrijding, gezondheidsbevordering en preventie. Dit geldt ook voor de preventieve jeugdgezondheidszorg. Deze is afzonderlijk opgenomen onder b). Samengevat betreft de preventieve gezondheidszorg de taken:

- Preventieve verslavingszorg en preventieve geestelijke gezondheidszorg (het eiland dient een preventieprogramma op te stellen en uit te voeren).
- Ambulante zorg en nazorg zonder indicatie (te vergelijken met wat in Nederland niet in de AWBZ of onder de ziektekostenverzekering, maar onder de Wet maatschappelijke ondersteuning valt).
- Openbare hygiëne, waaronder ongediertebestrijding en infectieziektebestrijding, zoals bestrijding gele koorts en muskietenbestrijding in verband met dengue.
- Geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen, zoals coördinatie en middelen verstrekking, zoals jassen en laarzen, maar ook het bieden van psycho-sociale hulp bij rampen.
- Preventieve ouderengezondheidszorg, waaronder het volgen en signaleren van ontwikkelingen in de gezondheidstoestand van ouderen, het ramen van de behoeften aan zorg en het geven van voorlichting en advies.
- Diverse toezicht- en handhavingstaken, zoals inspecties van schepen (gezondheidsrisico's bijvoorbeeld bij epidemieën).
- Infectieziektebestrijding

De taken waren eilandelijk en blijven eilandelijk. De eisen in de Wet publieke gezondheidszorg zijn nieuw. Ook de splitsing in preventief en curatief is nieuw.

Preventieve jeugd(gezondheids-)zorg

- De taken voor preventieve jeugdgezondheidszorg zijn opgenomen in de Wet publieke gezondheidszorg BES en betreffen taken voor 0-4 jarigen (de taken van consultatiebureaus) en taken voor 4-19 jarigen
- De taken voor preventieve opgroei- en opvoedondersteuning worden in Europees Nederland vanaf 2012 bekostigd via het gemeentefonds (daarvoor was het een doeluitkering). Deze taken zijn bij de staatkundige hervorming bij het Openbaar Lichaam gelegd. Er is nog geen wet- en regelgeving voor de eilandelijke taken bij de Centra voor Jeugd & Gezin. Ook een structurele wijze van bekostigen wordt nog vormgegeven (voor de tijdelijke bekostiging zie onder stand van zaken).

De taken voor de preventieve opgroei – en opvoedondersteuning en de preventieve jeugdgezondheidszorg waren eilandelijke taken en zijn dat gebleven na de staatkundige hervormingen. De behoefte aan preventieve taken is vrij groot, omdat jonge moeders, aids, verslaving en obesitas een probleem vormen.

Door het Ministerie van VWS is de Dienst jeugdzorg en gezinsvoogdij Caribisch Nederland opgezet.

De afdelingen van de Dienst jeugdzorg en gezinsvoogdij Caribisch Nederland zijn vormgegeven als een Centrum voor Jeugd en Gezin. De Rijkstaken zijn in dit centrum gebundeld met de eilandelijk taken (Jeugdgezondheidszorg voor 0-4 jarigen / consultatie bureau).

De taken op gezondheidsterrein (schoolgezondheidszorg en consultatiebureautaken worden verricht door een arts en verpleegkundige.

Sinds 10 oktober 2010 heeft het Openbaar Lichaam de verantwoordelijkheid zorg te dragen voor de goede gezondheid van haar burgers op grond van de wet publieke gezondheid. Het Openbaar Lichaam werd daarbij ondersteund door de GGD Den Haag, thans GGD Haaglanden met als resultaat een goedgekeurd en gefinancierd plan voor de eerstkomende jaren. De GGD kampt met een capaciteitsgebrek. Het Openbaar Lichaam heeft dit tijdig onderkend en is een intentieverklaring tot een samenwerkings-overeenkomst aangegaan met de GGD-Haaglanden. Deze intentieverklaring heeft tot doel de afspraken tussen het Openbaar Lichaam en de GGD Haaglanden vast te leggen om te komen tot nadere uitwerking van de samenwerking bij de verdere ontwikkeling van publieke gezondheid en Geneeskundige Hulpverlening bij Rampen (GHOR) op Sint Eustatius.

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015			
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
710 Overige gezondheidszorg	-	-	-	-	-	-
711 Eilandelijke ambulance dienst/ziekenvervoer	-	-	-	-	-	-
712 Ziekenhuizen	-	-	-	-	-	-
720 Slachthuizen	24.934	-	-	-	-	-
721 Reiniging	-	-	-	-	-	-
722 Rioleringen en waterzuiveringen	-	-	-	-	-	-
724 Begraafplaats	-	-	-	-	-	-
725 Openbare hygiene	23.686	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Totale baten		25.000	25.000	25.000	25.000	25.000

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015				
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
710	Overige gezondheidszorg	-	-	-	-	-	-
711	Eilandelijke ambulance dienst/ziekenvervoer	-	-	-	-	-	-
712	Ziekenhuizen	-	-	-	-	-	-
720	Slachthuizen	194.742	43.000	40.000	40.000	40.000	40.000
721	Reiniging	106.659	107.000	100.000	100.000	100.000	100.000
722	Rioleringen en waterzuiveringen	60.113	79.000	75.000	75.000	75.000	75.000
724	Begraafplaats	9.109	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
725	Openbare hygiene	398.953	819.000	805.000	805.000	805.000	805.000
Totale lasten			1.053.000	1.025.000	1.025.000	1.025.000	1.025.000
Saldo hoofdfunctie 7. Volksgezondheid			(1.028.000)	(1.000.000)	(1.000.000)	(1.000.000)	(1.000.000)

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting:
Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid en milieu

*Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting***Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?**

In de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES wordt een instrumentarium voorgesteld waarmee het Openbaar Lichaam kan ingrijpen in “de woonruimteverdeling en de samenstelling van de woonruimtevoorraad in het belang van een evenwichtige en rechtvaardige verdeling van woonruimte. Dit ingrijpen is bedoeld om mogelijkheden te bieden voor de bescherming van kwetsbare groepen.” Concreet betekent het dat het Openbaar Lichaam een huisvestingsverordening kan maken waarmee ze het in gebruik geven en nemen van woonruimte en de uitgifte van bouw kavels kunnen regelen, als ook de wijze waarop vergunningen kunnen worden verkregen, wie in aanmerking komt voor de huisvestingsvergunning en eventueel welke voorrang categorieën daarbij nog worden onderscheiden.

De taak van sociale huisvesting wordt namens het Openbaar Lichaam uitgevoerd door de Sint Eustatius Housing Foundation. In 2014 heeft het Openbaar Lichaam het bestuur van de SHF verzocht om hun posities ter beschikking te stellen. Het is de bedoeling om begin 2015 een nieuw bestuur te installeren, nadat een reorganisatie heeft plaatsgevonden.

Er zijn plannen om in samenwerking met Woonlinie een renovatie van de Golden Rock woningen uit te voeren en enige nieuwbouw te plegen. Het doorgaan van deze projecten staat op losse schroeven.

Wat mag het kosten?**Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting**

Functie		Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
				Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
820	Woningexploitatie/woning bouw	8.943	41.000	-	-	-	-
822	Bouw- en woningtoezicht algemeen beheer	60.151	-	40.000	40.000	40.000	40.000
Totale baten			41.000	40.000	40.000	40.000	40.000
820	Woningexploitatie/woning bouw	213.884	275.000	265.000	265.000	265.000	265.000
822	Bouw- en woningtoezicht algemeen beheer	-	-	-	-	-	-
Totale lasten			275.000	265.000	265.000	265.000	265.000
Saldo hoofdfunctie 8.			(234.000)	(225.000)	(225.000)	(225.000)	(225.000)
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting							

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting: Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

*Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen***Wat willen we bereiken en wat doen we daarvoor?**

De wettelijke mogelijkheden houden vanaf 10-10-10 in dat er een gesloten stelsel is voor lokale belastingen voor de Openbaar Lichamen. Dit in tegenstelling tot de situatie voor de staatkundige hervormingen. Dit betekent dat er behalve expliciet genoemde belastingen geen eilandbelastingen kunnen worden geheven. De Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (FinBES) noemt de meeste eilandbelastingen. Naast de FinBES bieden ook de Loterijwet BES en de Wet speelvergunningrecht Hazardspelen, Wet hazardspelen BES I en II aan de openbare lichamen de mogelijkheid om lokale belastingen te heffen. De FinBES noemt de volgende belastingen die als eilandbelasting kunnen worden geheven:

- Grondbelasting (artikel 43 lid 1 letter a);
- Opcenten vastgoedbelasting (artikel 43 lid 1 letter b);
- Toeristenbelasting (artikel 53);
- Verhuurbelasting motorrijtuigen (artikel 54);
- Motorrijtuigenbelasting (artikel 55);
- Parkeerbelastingen (artikel 55 lid 1 letter a en b);
- Hondenbelasting (artikel 58);
- Reclamebelasting (artikel 59);
- Precariobelasting (artikel 60);
- Havengelden (artikel 61 letter a en b);
- Rechten (retributie- en leges, artikel 62 lid 1 letter a en b);

Het Openbaar Lichaam mag de volgende belastingen niet heffen:

- Onroerendezaakbelasting wegens gebruik
- Roerende ruimtebelasting
- Baatbelasting (tenzij als recht)
- Forensenbelasting
- Rioolheffing (tenzij als recht)
- Vermakelijkhedenrechten (als zodanig)
- Afvalstoffenheffing (tenzij als recht)
- Bedrijven Investeringszone-heffing

Wat mag het kosten?

Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
910 Reserveringen / voorzieningen	-	-	-	-	-	-
911 Overige mbt geldleningen en kapitaallasten	-	-	-	-	-	-
913 Beleggingen	(98,266)	17,000	-	-	-	-
920 Belastingen	342,759	296,000	300,000	300,000	300,000	300,000
921 Uitkering Land ingevolge de WolBES	11,713,911	12,385,000	11,455,000	11,455,000	11,455,000	11,455,000
922/ 992 Algemene uitgaven/inkomsten / saldo gewone dienst	(86,897)	112,000	115,000	115,000	115,000	115,000
Totale baten		12,810,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000
910 Reserveringen / voorzieningen	-	-	-	-	-	-
911 Overige mbt geldleningen en kapitaallasten	-	-	-	-	-	-
913 Beleggingen	-	-	-	-	-	-
920 Belastingen	6,807	-	-	-	-	-
921 Uitkering Land ingevolge de WolBES	-	-	-	-	-	-
922/ 992 Algemene uitgaven/inkomsten / saldo gewone dienst	1,166,002	335,000	600,000	600,000	600,000	635,000
Totale lasten		335,000	600,000	600,000	600,000	635,000
Saldo hoofdfunctie 8.		12,475,000	11,270,000	11,270,000	11,270,000	11,235,000
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting						

Een toelichting op de financiële gegevens uit deze tabel is te vinden in de financiële begroting:
Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen



Superba et Confidens

De Paragrafen

In de begrotingsjaren 2012 - 2014 heeft het Openbaar Lichaam tot nog toe een behoorlijke ontwikkeling doorgemaakt, zowel in de verbetering van haar interne organisatie, maar ook ten aanzien van de verbetering van haar financiële huishouding.

In de volgende deel treft u de uitwerking aan van waar het Openbaar Lichaam momenteel staat en waar nog naartoe gewerkt dient te worden.

A. Lokale heffingen:

Inleiding

De lokale lasten behoren een belangrijke inkomstenbron voor het Openbaar Lichaam te zijn waarbij burgers en bedrijven aan het Openbaar Lichaam betalen op grond van publiekrechtelijke regels. Deze lokale lasten kunnen worden onderverdeeld in heffingen, waarvan de hoogte van de tarieven is gekoppeld aan de kosten en in heffingen waar dit niet het geval is.

De vrije uitkering welke het Openbaar Lichaam ontvangt van het Rijk, dient te worden aangevuld met lokale belastingen en heffingen om het Openbaar Lichaam in staat te stellen al haar wettelijke en andere taken uit te voeren. Het rapport opgesteld door Deloitte (zie eerder gemaakte opmerking bij Beleidsverantwoording) brengt voor Sint Eustatius aanzienlijke onvolkomenheden aan het licht. Belastingen en retributies worden niet juist geïnd, verordeningen zijn outdated, tarieven zijn niet altijd gerelateerd aan de kosten en de inning laat veel te wensen over. Het is derhalve duidelijk dat hier een verbeterplan en een inhaalslag dient te worden gemaakt.

In 2012 werd met behulp van externe expertise van het bureau Exsin het geheel aan lokale belastingen en heffing doorgelicht. In dit traject zijn de diverse lokale verordeningen geïnventariseerd en aangepast aan de model verordeningen zoals deze voorgeschreven worden door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Daar waar de modellen van de VNG te Nederlands van opzet zijn gebleken voor toepassing op Sint Eustatius is naar algemeen inzicht aanpassingen gedaan in de model-opzet. Dit is noodzakelijk om een in de praktijk goedwerkende verordening te verkrijgen.

In de periode 2012-2013 zijn de volgende verordeningen geactualiseerd in opzet:

1. Motorrijtuigenbelasting (afgekondigd)
2. Toeristenbelasting (afgekondigd)
3. Algemene Retributie- en legesverordening

De verordeningen welke nog dienen te worden vastgesteld zijn:

4. Erfpacht
5. Precariobelasting (Uit de Retributie- en Legesverordening gehaald omdat het nu een echte belasting is.)
6. Havenbelasting (eerste opzet - voorheen onderdeel van de Retributie- en legesverordening)

Daarnaast zijn een aantal mogelijke belastingen onderzocht waarvoor reeds een concept verordening is uitgewerkt. Deze belastingen zijn echter (nog) niet van kracht/toepassing:

- Grondbelasting (voor-oriëntatie)
- Afvalstoffenheffing (voor-oriëntatie.)
- Parkeerbelasting voor eventueel vergunningverlening rond vliegveld (voor-oriëntatie)

Verbetering van de Inning

In het verleden tot nog aan het recente heden laat de inning en invordering op de van toepassing zijnde heffingen zeker te wensen over. Alhoewel er nog geen inzicht is in de omvang van het bedrag aan belastingen en retributies dat als gevolg van een niet voldoende functionerend systeem niet wordt geïnd, bestaat het gereede vermoeden dat hier sprake is van onnodig verlies van inkomsten gaat.

Eind 2012 is door het Openbaar Lichaam getracht de inning en invordering voor begrotingsjaar 2013 te doen plaatsvinden in samenwerking met Belastingdienst-RCN. Deze samenwerking bestaat al op Saba en Bonaire en blijkt tot een aanzienlijke toename van de overheidsinkomsten te hebben geleid.

Daar echter bij de betreffende samenwerking van de Belastingdienst-RCN met Bonaire en Saba sprake is van een herstructurering van afspraken, is helaas besloten om tot nader order niet met Sint Eustatius uit te breiden. Vooralsnog zal de inning en invordering aldus binnen het Openbaar Lichaam prioriteit krijgen in de verbetering van de eigen organisatie hieromtrent. Dit zal in 2015 verder vorm gegeven worden, zodat de inning en invordering op de lokale heffingen effectief en succesvol plaatsvindt.

B. Weerstandsvermogen

Inleiding

Het Openbaar Lichaam onderkent het belang van risicomanagement. Het gaat hierbij om het beheersen van risico's die de bedrijfsvoering kunnen belemmeren.

Het weerstandsvermogen is onderdeel van het risicomanagement-proces en geeft inzicht in het weerstandsvermogen van het Openbaar Lichaam. Het geeft inzicht in de financiële draagkracht van het Openbaar Lichaam indien zich onvoorziene tegenvallers voordoen.

Het Openbaar Lichaam dient te komen tot het opstellen van kwantificeerbare risico's welke concreet aanwezig zijn. Hoewel het Openbaar Lichaam zich bewust is van het belang van het in kaart brengen van deze risico's, is er in 2012-2014 als gevolg van beperkt beschikbare capaciteit nog beleid ontwikkeld kunnen worden. Het niet aanwezig zijn van het beleid betekent evenwel niet dat het Openbaar Lichaam niet blootstaat aan financiële risico's.

Deze paragraaf zal vanaf de begroting van 2016 moeten verwoorden uit welke componenten het weerstandsvermogen bestaat en waar de uitgangspunten van risicomanagement zijn vastgelegd (beleid). Verder zal dan inzicht gegeven worden in de opbouw van het risicoprofiel (de gesignaleerde risico's), de opbouw van de weerstandscapaciteit (vrije middelen om de gesignaleerde risico's in financiële zin op te kunnen vangen) en het weerstandsvermogen (koppeling van de risico's en de weerstandscapaciteit).

Risicomanagement

Het beleid dat het Openbaar Lichaam voert ten aanzien van risicomanagement behoort te zijn vastgelegd in een risicomanagement-beleidsnotitie. In een dergelijk notitie is de werkwijze vastgelegd en zijn de uitgangspunten bepaald ten aanzien van het risicomanagement. Op basis van een dergelijk beleidsstuk wordt in deze paragraaf het weerstandsvermogen opgesteld.

Het Openbaar Lichaam is verplicht zowel in de programmabegroting als in de programmarekening de risico's te vermelden die de financiële positie van het Openbaar Lichaam kunnen beïnvloeden. Bij het opstellen van de programmabegroting, de bestuurlijke tussenrapportages en de jaarrekening dient een zo goed mogelijk beeld van kwantificeerbare risico's aanwezig te zijn. Dat betekent evenwel niet dat het Openbaar Lichaam daarmee geen andere financiële risico's zou lopen. Net als ieder andere organisatie heeft ook het Openbaar Lichaam bij de uitvoering van haar taken te maken met onzekerheden die kunnen leiden tot financiële nadelen.

Wat is weerstandsvermogen?

Het weerstandsvermogen bestaat uit:

- De weerstandscapaciteit: dit zijn de middelen (reserves, ruimte op begroting etc.) en mogelijkheden (onbenutte belastingcapaciteit, langlopende voorzieningen etc.) waarover het Openbaar Lichaam kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- Alle risico's (economisch, juridisch, bestuurlijk, milieu etc.) waarvoor geen voorzieningen zijn gevormd en die van materiële betekenis kunnen zijn.

Risico-inventarisatie en uitkomsten inventarisatie dienen nog plaats te vinden.

C. Onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

In deze paragraaf staan de onderhoudsvoornemens van de kapitaalgoederen van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius beschreven. Daarbij behoren de vastgestelde beleidsplannen en/of beheersplannen leidend te zijn. Ook bestaat daarbij aandacht voor de financiële consequenties die uit deze plannen voortkomen. Bovendien wordt er per kapitaalgoed ingegaan op de ontwikkelingen binnen het beleidsterrein en de verwachtingen voor komende jaren. Hierbij behoort in het bijzonder aandacht geschonken te worden aan de speerpunten / prioriteiten van het betreffende begrotingsjaar.

In hoofdlijnen wordt in deze paragraaf het beheer en onderhoud gesplitst in de volgende soorten:

1. nieuwe investeringen;
2. groot onderhoud;
3. klein onderhoud;

Voor het Openbaar Lichaam Sint Eustatius betekent dit dat men iets moet vermelden over het onderhoud van de navolgende kapitaalgoederen: Begraafplaatsen, Gebouwen, Havens en Kademuren, Openbaar Groen, Openbare Verlichting, Riolering, Speelplaatsen, Sportvelden, Waterinstallaties, Wegen etc. Uiteraard is deze lijst niet volledig en dient deze te worden gecontroleerd en waar van toepassing te worden aangevuld.

Wat dient te gebeuren

Gedurende de 2^e helft van 2012 en een groot deel van 2013 heeft de inventarisatie plaatsgevonden welke kapitaalgoederen het Openbaar Lichaam bezit en welke waarde deze vertegenwoordigen. Dit is een belangrijke eerste stap geweest. Tevens is voor een belangrijk deel inzicht verkregen in welke (kwalitatieve) staat de kapitaalgoederen zich bevinden.

De volgende stap is te bepalen welke onderhoudsvoornemens er bestaan ten aanzien van deze kapitaalgoederen.

Vervolgens dient per categorie (van de kapitaalgoederen) aangegeven te worden of dit niveau voldoende is (gelet op de dienstverlening, het nut etc.) of welke aanpassingen (en met welke prioriteit) noodzakelijk / wenselijk zijn. Op basis van die uitkomsten dient er een beheersplan te worden opgesteld. Dat beheersplan geeft de (on)mogelijkheden en de financiële consequenties aan alsmede legt zij een relatie met de verschillende beleidsplannen en/of veranderende regelgeving. Dat document dient een basis te vormen waarmee de verschillende bestuursorganen een besluit kunnen nemen over de gewenste nieuwe investeringen en het te realiseren groot en klein onderhoud.

Ondanks het voornemen van het Openbaar Lichaam om een en ander reeds in 2014 uitgewerkt te krijgen, is het hierin helaas niet geslaagd. Het Openbaar Lichaam streeft er nu naar om in het begrotingsjaar 2015 een actueel onderhoudsplan voor haar kapitaalgoederen opgesteld te krijgen. Tussentijds zal de Eilandsraad en de Minister van BZK worden geïnformeerd over de voortgang van de inventarisatie en haar financiële gevolgen.

D. Bedrijfsvoering

1. Inleiding

De bedrijfsvoering in deze paragraaf heeft als reikwijdte de organisatie van het Openbaar Lichaam, niet alleen de ambtelijke organisatie, maar ook de “bestuurlijke” organisatie. De burger verwacht van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius dat de gelden rechtmatig, doelmatig en doeltreffend besteed worden en dat het Openbaar Lichaam een betrouwbare partner voor de burgers is en transparant is. Deze verwachtingen zijn tevens criteria voor de bedrijfsvoering.

De bedrijfsvoering ondersteunt de uitvoering van de programma’s. Het welslagen van de programma’s is zodoende in belangrijke mate afhankelijk van de kwaliteit van de bedrijfsvoering.

2. Personeel

a. *Omvang overheidsapparaat en personeelskosten*

De eind 2012 afgeronde reorganisatie van het Openbaar Lichaam is na 2 jaar aan het bekijken. Hoewel er nog bij een aantal units nog capaciteitsproblemen (met name hoge werkdruk binnen een aantal afdelingen) zijn kan gezegd worden dat de structuur geïmplementeerd is en helderheid is over de nieuwe rollen, taken en verantwoordelijkheden van een ieder binnen de organisatie.

Overigens bestaat het gehele overheidsapparaat uit totaal 170 FTE tegen een totale loonsom van afgerond USD 5.7 miljoen. Voor de goede orde en duidelijkheid het totale budget van het Openbaar Lichaam is USD 14.3 miljoen en dat betekent dat de loonsom bijna 40% van het budget absorbeert en daarmee de belangrijkste kostenpost is. De CAO-onderhandelingen van 2013-2014 zijn niet meegenomen in de personeelskosten. De resultaten van de onderhandelingen zijn kort voor het opleveren van dit stuk bekendgemaakt. Het Openbaar Lichaam heeft geen middelen kunnen reserveren voor de gevolgen van deze onderhandelingen.

b. *Samenstelling, kwaliteit en motivatie personeel*

De huidige kwaliteit van het ambtelijk apparaat van het Openbaar Lichaam is niet altijd op het gewenste niveau. Mede als gevolg daarvan is de kwaliteit van de dienstverlening aan de burger ook niet altijd van het gewenste niveau. Er is in 2014 een opleidingsbudget van USD 150.000 vastgesteld ten einde het ambtelijke apparaat bij te kunnen scholen. Hoewel door de bezuinigingen het volledige bedrag niet kon worden benut zijn een aantal opleidingen en trainingen gerealiseerd. Opleidingen, trainingen en cursussen zullen centraal staan de komende jaren. Het Openbaar Lichaam zal actief fondsen zoeken om het uitwisselen van medewerkers met gemeenten in Europees Nederland of in de regio te bevorderen. Ook zullen er op het gebied van ICT stages en on the job training ondersteund worden door de Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Daarnaast is in het najaar van 2014 een beoordelingssysteem vastgesteld door het Bestuurscollege. Binnenkort zullen leidinggevenden getraind worden in het voeren van beoordelingsgesprekken en zal de rest van het ambtenarij kennismaken met de rol dat beoordelen gaat spelen in hun dagelijkse functioneren. Een goede beoordeling kan leiden tot een extra trede.

c. *Leiding*

Door de invoering van het directiemodel in 2013 kan het Bestuurscollege veel duidelijker en eenduidiger sturen. De lijnen zijn korter, er wordt gestuurd op resultaatgerichtheid, klantvriendelijkheid, kostenbewustzijn, onafhankelijkheid, integraliteit en professionalisme.

Vanuit het Bestuurscollege zal steeds meer naar de directies worden gemandateerd en gestreefd gaat worden naar een stijl van leidinggeven die het best kan worden omschreven als coachend leiderschap. Een en ander wordt in 2014 meer vorm en richting gegeven waardoor zaken effectiever zullen worden toegepast in het begrotingsjaar 2015.

d. *Bureaucratie*

De onderlinge samenwerking tussen units wordt steeds beter. Hoewel er veel is veranderd moet nog hard gewerkt worden aan werkprocessen, systemen en dient vooral ook geïnvesteerd te worden in cultuurverandering en verbetering van de dienstverlening aan burgers. Er is regelmatig een directeuren overleg waar directie overstijgende onderwerpen worden besproken. Door geregeld overleg tussen de directies is er een snelle en redelijk effectieve afstemming mogelijk tussen alle organisatieonderdelen. Dit draagt bij aan vermindering van de bureaucratie, vereenvoudiging van procedures en last but not least een betere dienstverlening aan de burger. Binnen de directies wordt met enig succes regelmatig op unitniveau vergaderd in zogenaamde unit overleggen waar bijvoorbeeld afgestemd wordt tussen de directie en de unit. In sommige directies wordt reeds op projectbasis voor diverse projecten projectteams samengesteld met diverse vertegenwoordigers van units uit diverse directies om projecten te begeleiden die directie overstijgend zijn. Deze ontwikkelingen verminderen de interne bureaucratie.

e. *Personeelsbeleid*

Het Openbaar Lichaam heeft in 2012 en 2013 veel tijd besteed aan het ontwikkelen van het personeelsbeleid. Het vormt de basis te voor het verder professioneel ontwikkelen van de medewerkers. Gedacht moet worden aan het formatieplan, functiewaarderingsplan, nieuwe salarisstructuur en diverse beleidsregels. In 2014 is doorgedaan met het verder ontwikkelen van beleidsregels waarbij het structureren en organiseren van zaken die nooit in beleid waren opgenomen de focus was. Het invoeren van beleidsregels rondom maaltijdbonnen, de consignatieregeling, de vervoerstoelage regelingen vele andere maatregelen die eenheid en gelijkwaardigheid binnen het personeel moet zorgdragen.

In 2014 is met succes het personeelssysteem (AFAS) ingevoerd. Zowel de personeelsadministratie als de salarisadministratie is succesvol doorgevoerd op het systeem. Het is de bedoeling om in de volgende fase onder andere verzuim- en verlofregistratie via AFAS te laten verlopen waardoor de leidinggevende van alle organisatie onderdelen eenvoudiger en effectiever de beschikking hebben over gegevens van hun medewerkers. Tevens wordt het eenvoudiger om zaken als verlof en afwezigheid bij te houden en te raadplegen. Uiteindelijk zal dit de leidinggevendenden inzicht gaan geven in de productiviteit van hun individuele medewerkers en van de unit als geheel.

3. **Infrastructurele voorzieningen**

a. *huisvesting*

In de afgelopen jaren is al veel betoogd tegen de huidige situatie van decentrale huisvesting van de diverse onderdelen van het Openbaar Lichaam. De wenselijkheid zo niet noodzakelijkheid van een Bestuurskantoor is overduidelijk beargumenteerd in de vorige begrotingsuitwerkingen.

In de Caribisch Nederland week in juni 2014 is overeengekomen dat de Rijksgebouwendienst de bouw van het nieuwe Bestuurskantoor zal uitvoeren. Voor de financiering zal het Rijk de volledige zorgdragen. Het Bestuurskantoor zal eind 2016 / begin 2017 gereed moeten zijn. In de tussentijd zullen diverse afdelingen verhuizen naar andere locaties ten einde het aantal afdelingen die verspreid zijn over het hele eiland omlaag te halen en de interne

samenwerking binnen directies te bevorderen. Met name door de verhuizing van het Klantenloket naar de gerenoveerde gebouw aan de Statia Mall zal de burger een zeer grote verbetering ervaren.

Inmiddels is een convenant getekend met de minister BZK voor de gezamenlijke realisatie voor het Openbaar Lichaam en RCN.

b. Arbeidsomstandigheden

Hoewel het eilandgebied geen of nagenoeg geen ARBO-wetgeving kent is in het voorjaar van 2014 beleidsregels hieromtrent vastgesteld en een ARBO arts in dienstgenomen. De ARBO arts bezoekt om de 6 weken het Openbaar Lichaam. Naast de spreekuren overlegt de ARBO arts met de afdeling Personeelszaken en adviseert waar nodig op het gebied van werkplek onderzoek en complexe verzuim situaties. Hierdoor zijn er acties ondernomen om verbeteringen aan te brengen aan het havenkantoor en de faciliteiten van de vliegveld. Daarnaast zijn er diverse werkplekonderzoeken verricht waarbij medewerkers adviezen hebben ontvangen over hun zithouding, slechte gewoonten en het verstelbaarheid van hun stoel en/of bureau. Vaak leiden de werkplekonderzoeken direct tot resultaat en worden als zeer positief ervaren door de medewerkers.

c. ICT

In 2014 zijn er grote slagen gemaakt op het gebied van de ICT. Er is stevig geïnvesteerd in het upgraden en investeren in zowel de hard- en software ter versterking van het ambtelijke apparaat in het breedste zin des woord. De printers zijn gestandaardiseerd wat leidt tot een kostenbesparing op printcartridges. Daarnaast is gestart met het ontwikkelen van de nieuwe website van het Openbaar Lichaam. In het voorjaar van 2015 zal de website worden gelanceerd. De service desk zal na de implementatie in 2013 nog verder geprofessionaliseerd worden door het invoeren van een ticketsysteem. Er wordt blijvend aandacht besteed aan het verbeteren van de technische faciliteiten zoals het internet. Tevens wordt voorbereid dat het Openbaar Lichaam kan overschakelen naar het ERP pakket AFAS. Met de invoering van AFAS kunnen diverse organisatorische knelpunten worden opgevangen.

In 2014 wordt verder nog een investeringsslag gemaakt voor wat betreft vervanging van de inmiddels toch behoorlijk verouderde IT systemen (hardware en software) bij diverse units.

d. Archief en digitalisering

Het huidige postregistratie systeem dat gebruikt wordt door Interne Zaken is aan vernieuwing toe. Het Openbaar Lichaam bereid door dit najaar de gefaseerde implementatie van AFAS voor waaronder een nieuwe post registratie systeem van AFAS. AFAS kent zeer prettige en gebruikersvriendelijke mogelijkheden voor toepassing van workflow-management, maakt veel gebruik van gedigitaliseerde data en draagt straks dus bij in de snellere en betere flow van (digitale) data door de processen van het Openbaar Lichaam. Het Openbaar Lichaam is nog druk in de weer om vanaf 2014 haar gehele organisatie gebruik te laten maken van AFAS. AFAS kent zeer prettige en gebruikersvriendelijke mogelijkheden voor toepassing van workflow-management, maakt veel gebruik van gedigitaliseerde data en draagt straks dus bij in de snellere en betere flow van (digitale) data door de processen van het Openbaar Lichaam.

De implementatie van AFAS vindt gedeeltelijk plaats in het najaar van 2014 (financiële administratie / logistiek / documenten-beheer). Vanaf begin 2015 zal AFAS verder uitgerold worden over alle units en kantoren (directies/ge-deputeerden/etc.), zodat eenieder op de gewenste verantwoordelijkheidsgebieden online/real time informatie digitaal kan raadplegen (over financiële en non-financiële prestaties).

e. *Klantenloket*

Het Klantenloket is de “one stop shop” van de Openbaar Lichaam. De centrale kas is nu gevestigd in het Klantenloket waardoor de service verlening naar de burger toe sterk verbetert. Daarnaast kunnen aanvragen voor vergunningen of betalingen van eilandelijke belasting er ook plaatsvinden. Denk aan het voldoen van de voertuigbelasting of het aanvragen van een vestigingsvergunning. Uiteraard kan ook een geboorte akte of paspoort bij het Klantenloket worden aangevraagd. De burger hoeft niet langer van de ene naar de ander afdeling te lopen om producten aan te vragen of betalen. Alles kan nu op een plek geregeld worden. De focus ligt op klantgerichtheid, afhandelingssnelheid, response en procesmonitoring. Het Klantenloket is nu gevestigd in het voormalige kantoor van de afdeling Burgerzaken

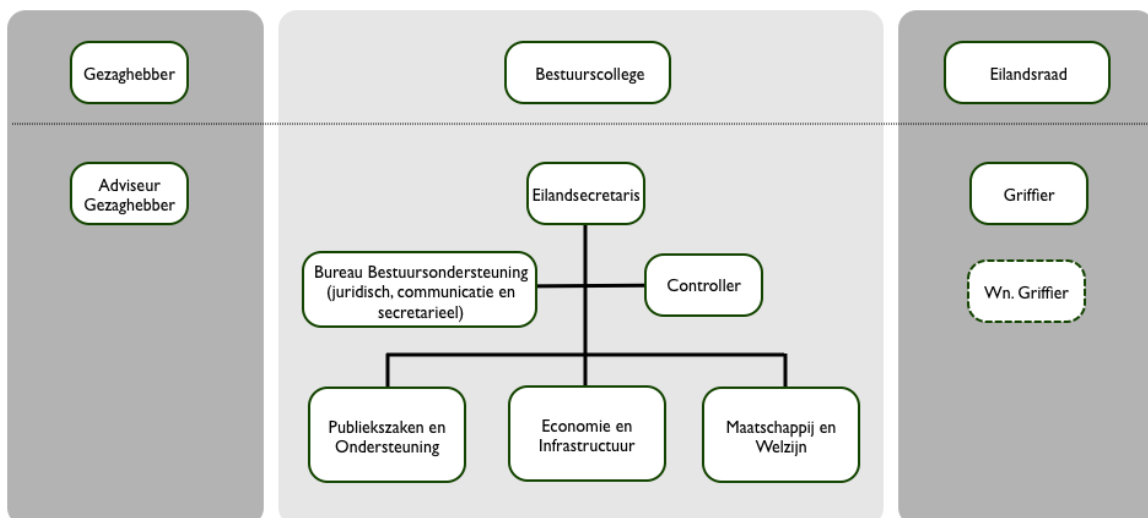
f. *Kennissystemen*

Voorheen waren er zijn niet veel kennissystemen in gebruik bij het Openbaar Lichaam. In ieder geval is duidelijk dat de systemen behalve de primaire behoefte (zoals bijvoorbeeld bij financiën of bevolking) vrijwel geen beleidsinformatie of managementinformatie opleverden. Er was geen aansluiting van de systemen op elkaar. Hierdoor is ervoor gekozen om AFAS HR en Salarisadministratie aan te schaffen. Het kunnen aansluiten van systemen op elkaar en het kunnen verkrijgen van managementinformatie zijn de hoofdredenen om de overschakeling naar AFAS in te zetten, daar in dit AFAS systeem alle modules (financieel/personeel/logistiek/documentflow/workflow) feilloos met elkaar zijn geïntegreerd. Het Openbaar Lichaam heeft het AFAS ERP pakket gekocht en is nu bezig van een gefaseerde implementatie van de kennissysteem. Als eerste wordt de gehele financiële administratie in AFAS ingericht waarna de ander modules volgen.

g. *Directiemodel*

Sinds 1 januari 2013 bestaat de nieuwe ambtelijke organisatie uit drie directies: de directie Publiekszaken en Ondersteuning, de directie Maatschappij en Welzijn en de directie Economie en Infrastructuur. Dit nieuwe organisatiemodel draagt bij aan:

- het versterken van de beleidsfunctie, het management en de aansturing van de organisatie;
- het versterken van de toezichthoudende en handhavende taken van de overheid;
- het concentreren van de bedrijfsvoeringsfuncties en de interne en externe dienstverlening;
- een bundeling van taken, mensen en middelen.



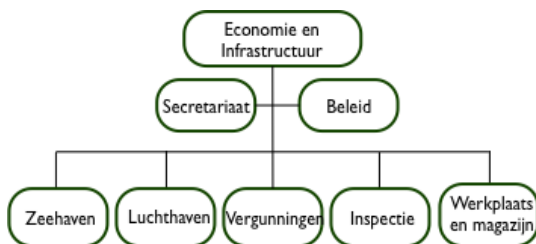
De organisatie wordt aan de hand van vier elementen nader ingevuld: de ambitie, de cultuur, de competenties en de instrumenten.

Het Bureau Bestuursondersteuning staat ten dienste van zowel de ambtelijke en bestuurlijke top (de adviseur van de gezaghebber en de Gezaghebber, de eilandsecretaris en het Bestuurscollege en de griffier en de Eilandsraad) als van de directies. Het Bureau draagt actief en gestructureerd bij aan het realiseren van de doelstellingen van de verschillende partijen voor de samenleving. Bij de uitvoering van de werkzaamheden worden de bestuurlijke kaders, de maatschappelijke ontwikkelingen en het algemeen belang meegewogen.



De directie Publiekszaken en Ondersteuning bestaat uit drie units: Organisatie-ontwikkeling en -ondersteuning, het Klantenloket en Financiën.

De directie Publiekszaken en Ondersteuning ondersteunt de overheidsorganisatie met de interne bedrijfsprocessen en is het eerste aanspreekpunt voor de burger. De directie draagt met haar diensten bij aan betrouwbaar, transparant, doeltreffend en doelmatig openbaar bestuur en een afhandeling van vragen en verzoeken van burgers die tijdig, soepel en op maat is. Hiertoe wordt een uitgebreid netwerk van samenwerkingsrelaties gecreëerd en onderhouden.



De directie Economie en Infrastructuur bestaat uit vijf units: Zeehaven, Luchthaven, Vergunningen, Inspectie en Werkplaats en Magazijn.

De directie Economie en Infrastructuur ondersteunt het bestuur actief bij het realiseren van een voor de samenleving leefbaar Sint Eustatius. De directie ondersteunt als partner het identificeren en stimuleren van nieuwe ontwikkelingen en bewaakt het evenwicht door regulerend en controlerend op te treden. Bij de uitvoering van de werkzaamheden worden de belangen van de mensen, de biodiversiteit en de bedrijven gewogen om tot een evenwichtige en duurzame economische, natuurlijke en ruimtelijke ontwikkeling te komen.



De directie Maatschappij en Welzijn bestaat uit drie units: Cultureel-maatschappelijke ondersteuning, Openbare gezondheid en Inspectie.

De directie Maatschappij en Welzijn stimuleert en ondersteunt de Stataanse burger om actief te kunnen participeren in en bijdragen aan de samenleving. De directie geeft op adequate, effectieve en efficiënte wijze invulling aan de beleidsmatige, regulerende en controlerende taken van de overheid op het gebied van cultureel-maatschappelijke ontwikkeling en van openbare gezondheid. In dit kader worden op individueel en collectief niveau mogelijkheden voor ontplooiing gecreëerd en worden zorg, opvang en begeleiding gestructureerd.

De directie Maatschappij en Welzijn richt zich met haar organisatie op het welzijn van de Stataanse burger binnen de lokale samenleving. Alle afdelingen binnen de directie beogen

een structurele zorg, opvang en begeleiding van de burger in individuele en collectieve zin, zowel preventief als curatief. Het oogmerk is om maatwerk te leveren.

De directie Maatschappij en Welzijn geeft ruimte aan de burger om zich maatschappelijk te kunnen ontplooiën. Zij zal haar beleid hierop afstemmen door de ondersteuning en zorg adequaat, effectief en efficiënt in te zetten. De burger moet zich geborgen voelen binnen de samenleving, het aanbod van de directie Maatschappij en Welzijn zal hierop gericht zijn. De participatie van de burger aan de lokale samenleving bevordert het algemeen welzijn. De directie Maatschappij en Welzijn zal de cohesie onder de burgers in sterke mate stimuleren. Het is een constante wederzijdse beïnvloeding tussen de directie en burgers.

De gemeenschapszin van de burger staat in eerste instantie voorop in het beleid van de directie Maatschappij en Welzijn. De burger moet zich verantwoordelijk voelen voor zijn handelingen en daden. Indien de burger daarbij in gebreke blijft, zal de directie zorg verlenen. Het initiatief ligt bij de burger om zich te ontplooiën. Het is de taak van de directie om dit gevoel aan te wakkeren, als de burger daarin zich passief opstelt. Een actieve rol is aan de directie toebedeeld, als het welzijn van de burger(s) dreigt in het gevaar te komen. Het beleid is gericht op preventie en bij ontsporing op zorg.

De directies worden geleid door een directeur. Naast het leidinggeven aan de directie, wordt van de directeur verwacht dat de implementatie van de directie- en organisatieplannen wordt begeleid. Hierbij moet aandacht besteed worden aan zowel de operationalisering van de nieuwe werkwijze en verdeling van verantwoordelijkheden, als aan de begeleiding van het personeel.

De nieuwe structuur draagt bij aan een betere dienstverlening, een integrale beleidsontwikkeling en een samenhangende uitvoering. Hiervan moeten de burgers en de politiek de vruchten plukken. Ook voor de ambtenaren moeten de nieuwe structuur en het nieuwe functieboek duidelijkheid creëren, leiden tot een heldere taakverdeling en hun ontwikkelingsmogelijkheden stimuleren.

4. Financiën

Binnen het van het financieel beheer zoals aangegeven in Fin-BES en WOL-BES heeft het Openbaar Lichaam wederom een sluitende begroting op weten te stellen, in dit geval voor 2015 en verder. Deze begroting kent echter weer zijn beperkingen in de beschikbare middelen en er kan verondersteld worden dat het Openbaar Lichaam nog steeds zuinig moet omgaan met de middelen en feitelijk niet al haar voornemens kan uitvoeren.

Het Openbaar Lichaam kan zich vanaf het najaar 2014 gaan richten op de invulling van een eerste brede opzet van de planning en control-cyclus.

De door de nieuw gevormde directies uitgewerkte jaarplannen worden geïntegreerd met de beheersbegroting op detail. Hierdoor zal er een link ontstaan tussen de doelen die het Openbaar Lichaam wil bereiken en de kosten van het programma om dit te bereiken. Het voornemen is om per kwartaal terugkoppeling te laten plaatsvinden van de unit financiën naar de directies toe over de realisatie van de plannen. Met de inhoudelijke terugkoppeling van de directies te confronteren met benodigde kosten hiervoor kan tijdig bijgestuurd worden waar nodig is.

De exercitie van realisatieniveau en uitnutting van middelen dient over de gehele linie van de taken en projecten van het Openbaar Lichaam plaats te vinden, dit in eerste instantie simpelweg omwille van de beheersing van zaken, maar mede omrede van het volgende:

Op dit moment kunnen wij *niet* aantonen, anders dan onze vermoedens en gevoelens, dat het Openbaar Lichaam in feite een te krap budget heeft voor alle taken en diensten die wij als Openbaar Lichaam moeten leveren.

Een van de taken van de directies is om de gezamenlijkheid van hun jaarplannen om te zetten in totaal uitvoeringsprogramma voor het Openbaar Lichaam met de concrete programma's, resultaten en doelstellingen. Deze dienen zodanig (SMART¹) geformuleerd te worden dat daarmee de in Nederland bekende "W"-vragen (Wat willen we bereiken?, Wat gaan we daarvoor doen? en Wat gaat dat kosten?) worden beantwoord. In de jaarstukken dienen deze vragen terug te komen in de verle den tijd stelling (Wat hebben we bereikt?, Wat hebben we daarvoor gedaan? En wat heeft dat gekost?) en wordt de volledige cirkel gesloten en transparant gemaakt.

De jaarlijkse lumpsum t.b.v. het openbaar onderwijs wordt thans nog steeds beheerd door het Openbaar Lichaam. Na ervaring van enige vertraging zal nu toch in de tweede helft van 2014 de Governor de Graaff School worden overgedragen aan de Stichting voor Openbaar Onderwijs. De lumpsum kan dan vervolgens direct worden geadmistriseerd door de stichting zelf.

Zoals inmiddels bekend draagt het Openbaar Lichaam bij aan de verbetering van de huisvesting van het onderwijs. Hiermede is voor het Openbaar Lichaam een bedrag gemoeid van USD 200,000 op jaarbasis voor de komende 20 jaren welke uit de reguliere begroting gefinancierd dient te worden.

5. Good Governance / Goed Openbaar Bestuur

De burger is kritisch en stelt steeds hogere eisen aan de dienstverlening van de overheid. Daarom werkt de overheid continu aan een betere dienstverlening. Bijvoorbeeld door regels en procedures van verschillende overheidsinstanties beter op elkaar te laten aansluiten. Of door burgers in bepaalde gevallen dwangsommen te betalen als de overheid te laat reageert op bijvoorbeeld een vergunningaanvraag. Ook het Openbaar Lichaam Sint Eustatius heeft het voornemen om steeds beter aan de eisen van Goed Openbaar Bestuur te gaan voldoen, het is niet voor niets dat Transparantie als belangrijk uitgangspunt is genomen in het bestuursprogramma. Dat heeft gevolgen voor het Bestuur en voor de bedrijfsvoering. Diverse verordeningen zijn in 2012 ontworpen en liggen thans (augustus 2012) ter besluitvorming voor in de Eilandsraad. Voor het Bestuur heeft het gevolgen wanneer zij de Code goed openbaar bestuur gaat invoeren. De Code goed openbaar bestuur is ontwikkeld om de professionaliteit en betrouwbaarheid van het openbaar bestuur te vergroten. Deze code beschrijft de manier waarop een overheidsbestuur hoort te werken. Zo weten burgers wat zij van de overheid kunnen verwachten. Besturen van overheidsorganisaties dienen bijvoorbeeld open te zijn over hun beleid en procedures. Bijna alle besturen van het Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en politie werken sinds 2009 via de code goed openbaar bestuur, dus ook van het Bestuur van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius wordt verwacht dat zij volgens deze code gaan werken. De Eilandsraad heeft in april 2012 deze code aangenomen.

6. Kwaliteitshandvesten

In een kwaliteitshandvest doet een overheidsinstantie beloften aan de burger over de dienstverlening. Dit zijn servicenormen. Het gaat bijvoorbeeld over de openingstijden of hoe iemand een klacht kan indienen. Een kwaliteitshandvest moet altijd duidelijk zichtbaar zijn aan de balie of op de website.

¹ SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden.

Door servicenormen op te stellen, weten burgers en bedrijven wat zij kunnen verwachten van de dienstverlening van de overheid, bijvoorbeeld:

- ⤴ Hoe snel ze een bestelde brochure of publicatie ontvangen.
- ⤴ Wat de openingstijden zijn.
- ⤴ Op welke manier en wanneer facturen worden betaald.
- ⤴ Wat ze moeten doen met een vraag of klacht.
- ⤴ Hoe ze contact kunnen opnemen met de overheid.

Een kwaliteitshandvest:

1. is maatwerk: het Openbaar Lichaam Sint Eustatius stelt zijn eigen handvest op;
2. geeft helderheid waardoor burgers en bedrijven geen overspannen, maar reële verwachtingen hebben;
3. moet altijd aan de balie of op de website verkrijgbaar zijn.

7. Dienstverlening

Burgers hebben vaak met meerdere overheidsinstanties te maken. Het is daarom belangrijk dat overheidsorganisaties goed samenwerken om ervoor te zorgen dat regels en procedures op elkaar aansluiten. Om de tevredenheid van burgers te vergroten, is het goed als de overheid vertelt wat burgers van haar dienstverlening kunnen verwachten. Maar burgers mogen de overheid ook hierop aanspreken. Als de overheid bijvoorbeeld te laat een besluit neemt, hebben burgers in bepaalde gevallen recht op een dwangsom.

De invoering van Goed Openbaar Bestuur heeft dus ook haar impact op de bedrijfsvoering van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius. Het ontwikkeltraject / het reorganisatietraject dat is ingezet zal op termijn haar effect moeten hebben op de aspecten van Goed Openbaar Bestuur. Er mag verwacht worden dat nu ieder jaar reeds met ingang van 2014 een zichtbare verbetering optreedt.

8. Communicatie en voorlichting

In dit aandachtsgebied wordt niet alleen inhoud gegeven aan het openbare en professionele contact van het Openbaar Lichaam met de burgers, met andere overheden, organisaties en belanghebbenden maar ook over de interne communicatie. Feitelijk volgt dit niet alleen uit de informatieplicht die overheden aan hun burgers hebben maar het is ook in het belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Het Openbaar Lichaam wordt in haar communicatie en voorlichtende taken ondersteunt door de afdeling Government Information Services. Deze afdeling verzorgt naast voorlichting en communicatie in algemene zin ook een protocollaire rol, bijv. bij de ontvangst van Ministers of Staatssecretarissen. Binnen deze afdelingen worden tevens radio en televisie uitzendingen verzorgd en wordt de inhoud van de website onderhouden.

Uit het voornemen van het Bestuurscollege volgt dat de aandacht voor de communicatie naar burgers, intern en in algemene zin drastisch dient te verbeteren. Dat betekent dat deze afdeling een upgrade dient te krijgen, niet alleen in omvang en voorzieningen maar zeker ook in deskundigheid en professionaliteit.

De inhoud van de website van het Openbaar Lichaam is drastisch verouderd. Ook ontbreekt allerlei andere relevante informatie, belangrijk voor burgers maar ook voor de toeristische sector en potentiële investeerders. Een van de oorzaken hiervan is de ICT-kennis, het

ontbreekt het Openbaar Lichaam aan voldoende (kwalitatieve en kwantitatieve) middelen om de noodzakelijke informatie op de website te krijgen. Dat is niet alleen slecht voor de communicatieve kant maar het beperkt het Openbaar Lichaam ook in de mogelijkheden om via het internet haar diensten aan te bieden.

9. Overige relevante ontwikkelingen

Er zijn naast de beschreven activiteiten nog een aantal andere relevante ontwikkelingen die vermeldingswaardig zijn. De eerste proeve van kabinet en bestuurscolleges van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is een integraal meerjarenprogramma. In dit plan wordt gezamenlijk gekomen tot prioriteiten voor de komende jaren. Het meerjarenprogramma moet zorgen voor meer gecoördineerd beleid van rijksoverheid en eilandelijke overheden over een langere periode in plaats van afzonderlijke incidentele afspraken. Het programma is een dynamisch stuurinstrument. Omstandigheden, plannen en prioriteiten kunnen en zullen de komende jaren veranderen. Het programma maakt de prioritaire thema's inzichtelijk, waardoor ook een beeld ontstaat van het voorzieningenniveau. Hierdoor kan er meer dan nu een integrale afweging gemaakt worden over het rijksbeleid ten aanzien van inwoners van Caribisch Nederland. In het bijzonder geldt dit voor de belangrijke thema's economische ontwikkeling, bestrijding van armoede en kinderrechten. Tevens is er in het programma aandacht voor het versterken van het eilandelijke bestuur.

10. Het veranderproces Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Op 1 januari 2013 was de nieuwe organisatie een feit. Inmiddels zijn er ook diverse maatregelen genomen om te komen tot geleidelijke afslanking van het ambtelijk apparaat. Medewerkers die de pensioengerechtigde leeftijd hebben, mogen (anders dan in het verleden het geval was) niet langer doorwerken, de medewerkers die op de loonlijst stonden van het Openbaar Lichaam maar feitelijk werk verrichtten bij diverse stichtingen zijn uit het budget gehaald waar mogelijk. Ook is het Openbaar Lichaam actief geweest in het begeleiden bij het oprichten van Stichtingen zodat de transfer van medewerkers naar Stichtingen versoepeld kon worden. Het Mensontwikkelbedrijf is operationeel en ondergebracht bij de Unit Arbeidszaken. De zogenaamde job programma's zijn van start gegaan. Met dit traject wordt getracht met behulp van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de zogenaamde pool van contractanten en schoonmaaksters te saneren. Dit gebeurt door het inzetten van jobcoaches die proberen voor medewerkers een geschikte andere baan of opleiding te vinden. Deze groep heeft ook de mogelijkheid om binnen het ambtelijke apparaat te groeien door te solliciteren op openstaande functies. Voor een kleine groep wordt onderzocht of prepensioen pakketten zullen worden aangeboden.

*E. Deelnemingen:***Inleiding**

Het Openbaar Lichaam is bestuurlijk en financieel betrokken bij vele partijen, de zogenaamde verbonden partijen. Onder verbonden partijen wordt verstaan deelnemingen in vennootschappen, gemeenschappelijke regelingen en stichtingen waarin het Openbaar Lichaam een bestuurlijk en/of financieel belang heeft. In de meeste gevallen voeren deze partijen taken uit voor het Openbaar Lichaam.

Onderstaand treft u een overzicht van de deelnemingen waarin het Openbaar Lichaam een financieel belang heeft, alsmede deelnemingen in de private sector (zogenaamde overheids nv's) en tenslotte een overzicht van de deelnemingen aan maatschappelijke instellingen waaraan subsidie wordt verstrekt.

Organisaties waarin Openbaar Lichaam een financieel belang heeft:

- Sint Eustatius telephone Company (Eutel) N.V.
- Saba Bank Resources N.V.
- Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen
- Sint Eustatius Utility Company (STUCO)

Deelnemingen, nominaal en gestort kapitaal	Aandeel in %	USD
Sint Eustatius telephone Company (Eutel) N.V.	100,00%	55.865
Saba Bank Resources N.V.	21,67%	12.104
Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen	2,83%	279.330
Sint Eustatius Utility Company (STUCO)	100,00%	PM
Totaal deelnemingen		347.299

Organisaties waarin Openbaar Lichaam een (indirect) bestuurlijk belang heeft (collectieve sector):

- Stichting Wegenfonds
- Sint Eustatius Tourisme Development Foundation

Organisaties welke vanuit het Openbaar Lichaam een subsidie ontvangen:

- Sint Eustatius Sport & Welfare Work Organization
- Sint Eustatius Housing Foundation
- Gertrude Judson Library
- Sint Eustatius Sport Facilities Foundation
- Sesna-Small Enterprises Stimulation Program
- Foundation Youth Care
- Sint Eustatius Monument Foundation
- Sint Eustatius Historical Foundation
- Sint Eustatius Center for Archeology

F. Grondbeleid

Inleiding

Op dit ogenblik heeft het Openbaar Lichaam geen (actief) grondbeleid.

Een nota grondbeleid zou moeten aangeven welke voordelen een actief grondbeleid heeft, hoe tot uitvoering van het actieve grondbeleid kan worden gekomen, hoe het Openbaar Lichaam omgaat met gronduitgifte en grondprijnsbeleid en op welke wijze planologische en planeconomische sturing plaatsvindt.

In een dergelijke nota dient ook het financieel kader van het grondbedrijf van het Openbaar Lichaam beschreven te worden. Als complicatie bij dit alles dient er rekening mee gehouden te worden dat reparaties nodig zullen zijn in het over het verleden gevoerde beleid ten aanzien van uitgegeven erfpachtgronden. De juridische complexiteit van deze reparatie dwingt af dat dit vermoedelijk over een termijn van 8-10 jaar uitgespreid zal worden alvorens de volledige reparatie hiervan voltooid kan worden.

Er dient een keuze gemaakt om er naar te streven de exploitatie ten behoeve van de functieverandering of herontwikkeling van gronden al dan niet zoveel mogelijk in eigen hand te houden. Daarmee zou de verwerving van gronden en de nodige bewerkingen door en onder regie van het Openbaar Lichaam uitgevoerd kunnen worden, waarna de gronden bouwrijp voor een marktconforme prijs kunnen worden verkocht.

Een nota grondbeleid zou moeten aangeven welke voordelen een actief grondbeleid heeft, hoe tot uitvoering van het actieve grondbeleid kan worden gekomen, hoe het Openbaar Lichaam omgaat met gronduitgifte en grondprijnsbeleid en op welke wijze planologische en planeconomische sturing plaatsvindt. Uiteraard wordt in een dergelijke nota ook het financieel kader van het grondbedrijf van het Openbaar Lichaam beschreven.

Het grondbeleid van het Openbaar Lichaam is geen doel op zich maar dient dienstbaar te zijn aan algemene en specifieke beleidsdoelstellingen van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius. Een belangrijke leidraad daarbij vormt uiteraard het in 2011 vastgesteld ontwikkelplan ruimtelijke ordening Sint Eustatius (S.D.P.). Andere belangrijke uitgangspunten daarbij zijn de Sociale Woningbouw, Economische Ontwikkeling en Stimulatie daarvan (aantrekken investeerders en ontwikkeling toerisme), Jeugd en Onderwijs (zowel schoolgebouwen als sportterreinen), Maatschappelijke participatie en Zorg (woon- zorgcomplexen, kinderopvang, ziekenhuis).

Bovendien heeft een actief grondbeleid als voordeel dat gerealiseerde winsten op grondexploitaties ingezet kunnen worden als dekkingsmiddel voor andere publieke doeleinden. Dit laatste uiteraard als zij niet meer nodig zijn voor de afdekking van risico's in de grondexploitatie.

Ten aanzien van erfpacht zal in de komende tijd aandachtig gestudeerd dienen te worden hoe dit richting te geven om te komen tot evenwichtige toepassing en hoe te komen tot reparatie ter gelijktrekking van reeds uitgegeven rechten. Totdat het helder is welke weg het Openbaar Lichaam dient te bewandelen is het in principe het meest verstandig om geen nieuwe gronden in erfpacht uit te geven.

Ondanks het voornemen van het Openbaar Lichaam om een en ander reeds in 2014 uitgewerkt te krijgen, is het hierin helaas niet geslaagd. Het Openbaar Lichaam streeft er nu naar om in het begrotingsjaar 2015 een goed opgezette nota voor haar grondbeleid opgesteld te krijgen.

G. Collectieve sector

Als organisaties welke vallen binnen de collectieve sector van Sint Eustatius zijn de volgende organisaties aangeduid:

- Stichting Wegenfonds
- Sint Eustatius Tourism Development Foundation

Stichting Wegenfonds

De medewerkers van Stichting Wegenfonds zijn overgenomen door het Openbaar Lichaam. De werkzaamheden die deze groep uitvoert zal voortaan onder vlag van het eilandelijke bestuur voortgezet worden.

Sint Eustatius Tourism Foundation

De Sint Eustatius Tourism Development Foundation werd in het begrotingjaar 2014 nog aangemerkt als zijnde mogelijk een onderdeel van de collectieve sector. Ondertussen heeft het CBS definitief aangegeven dat deze stichting geen onderdeel van de collectieve sector is.



Superba et Confidens

Financiële begroting

In de financiële begroting treft u in compacte vorm alle financiële informatie aan inzake de taken en verantwoordelijkheidsgebieden van het Openbaar Lichaam.

Deze financiële informatie - inclusief de toelichting erbij - vormt de financiële begroting en is een wettelijk verplicht onderdeel van de aan te leveren begroting. U heeft deze informatie echter ook al aangetroffen in de beleidsbegroting, op de diverse onderdelen waar de taken en verantwoordelijkheidsgebieden gepresenteerd werden. Ondanks dat dit feitelijk een duplicatie van informatie betekent hechten we er waarde aan u zoveel mogelijk het inzicht te hebben verschaft op het verband tussen de (wettelijke) taken en verantwoordelijkheidsgebieden enerzijds en de begrote baten en lasten op elk onderdeel (functie) anderzijds.

Uitgangspunten begroting 2015

1. De begroting wordt opgesteld op basis van bestaand beleid. Dat wil zeggen het beleid conform de (gewijzigde) begroting 2014, per 31 juli 2014. Voor de meerjarenbegroting 2015-2018 vormt jaarrekeningen 2013 en de (gewijzigde) begroting 2014 de basis voor de begroting 2015.
2. In deze begroting heeft het Openbaar Lichaam geen rekening gehouden met onvermijdelijke (nieuwe) uitgaven en autonome ontwikkelingen. Het gaat dan om uitgaven en ontwikkelingen waar we als Openbaar Lichaam geen invloed op hebben. Dit betekent dat het voor het Openbaar Lichaam steeds een uitdaging blijft om de begroting sluitend te houden. Het Openbaar Lichaam is voornemens alle mogelijkheden uit te putten voor het genereren van extra baten en tegelijkertijd de lasten te beperken.
3. Het Openbaar Lichaam heeft momenteel nog onvoldoende begrotingsruimte voor zaken als (vervangings)investeringen. Tot op heden heeft het Openbaar Lichaam gebruik gemaakt van begrotingsoverschotten die in het 4^e kwartaal worden geïdentificeerd om de meest urgente (vervangings) investeringen te realiseren.

4. Het beleidsdeel wordt zodanig ingericht dat het geschikt is voor autorisatie door de eilandraad. De raad stelt de begroting vast op grond van het beleidsdeel, hetgeen inhoudt dat alle voor de raad relevante informatie hierin wordt opgenomen.
5. Het beleidsdeel wordt zodanig ingericht dat het geschikt is voor autorisatie door de eilandraad. De raad stelt de begroting vast op grond van het beleidsdeel, hetgeen inhoudt dat alle voor de raad relevante informatie hierin wordt opgenomen.
6. De geraamde lasten voor 2015 zijn gebaseerd op het niveau van vastgestelde begroting 2014 inclusief begrotingswijzigingen van BWN2 voor 2014.
7. Voor 2015 zijn de prijzen gebaseerd op het niveau van 2014. Het Openbaar Lichaam heeft geen stelpost voor prijzen opgenomen. Daarnaast zijn er voor de jaren 2015 ev. vooralsnog geen CAO verhogingen begroot.

Hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijziging	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
001 Bestuursorganen	10.701	8.000	10.000	10.000	10.000	10.000
002 Bestuursapparaat	84.753	-	-	-	-	-
003 Burgerzaken	-	84.000	85.000	85.000	85.000	85.000
020 Eigendommen niet voor openbare dienst	136.461	119.000	120.000	120.000	120.000	120.000
Totale baten		211.000	215.000	215.000	215.000	215.000
001 Bestuursorganen	2.362.922	2.013.300	1.720.000	720.000	1.720.000	1.720.000
002 Bestuursapparaat	2.520.799	2.964.700	3.085.000	3.085.000	3.085.000	3.085.000
003 Burgerzaken	-	55.000	35.000	-	35.000	-
020 Eigendommen niet voor openbare dienst	67.158	55.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Totale lasten		5.088.000	4.880.000	4.845.000	4.880.000	4.845.000
Saldo hoofdfunctie 0. Algemeen bestuur		(4.877.000)	(4.665.000)	(4.630.000)	(4.665.000)	(4.630.000)

*Toelichting verschillen***Bestuursorganen**

De reis en verblijfskosten worden in 2015 opgenomen exclusief de geplande dienstreis i.v.m. CN-week, in de loop van het jaar indien genoemde dienstreis door de Minister wordt gefinancierd wordt de begroting aangepast. Voor de afgelopen jaren was dit +/- USD 60k voor de voor en najaar CN-week.

Bestuursapparaat

De extra lasten t.b.v. het bestuursapparaat heeft met name te maken met het centraliseren van de afschrijvingslasten m.b.t. algemeen bestuurlijke materiele vaste activa.

De afschrijvingslasten worden vanaf deze begroting 2015 anders gepresenteerd. Onderscheidt is gemaakt tussen algemeen bestuurlijke materiele vaste activa en infrastructurele materiele vaste activa. De afschrijvingslasten m.b.t.:

- algemeen bestuurlijke materiele vaste activa worden in functie 002 Bestuursapparaat,
- infrastructurele materiele vaste activa betrekking hebbende met wegen worden in functie 210 Wegen, straten en pleinen opgenomen,
- infrastructurele materiele vaste activa betrekking hebbende met zeehavens worden in functie 220 Zeehavens opgenomen,
- infrastructurele materiele vaste activa betrekking hebbende met luchthavens worden in functie 230 Luchthavens opgenomen.

Burgerzaken

In deze begroting 2015 wordt op de functie 003 Burgerzaken alleen de lasten m.b.t. verkiezingen opgenomen. Per verkiezing wordt USD 35k begroot. Indien nodig wordt een aanvulling gedaan met een begrotingswijziging.

Het Openbaar Lichaam doet mee aan een drietal verkiezingen:

- Eilandsraadsverkiezingen,
- Tweede Kamerverkiezingen, en
- Europese Parlementsverkiezingen.

Zie onderstaand overzicht voor een indeling naar begrotingsjaar.

Verkiezing	Begrotingsjaar			
	2015	2016	2017	2018
<i>Eilandsraadsverkiezingen</i>	35,000	-	-	-
<i>Tweede Kamerverkiezingen</i>	-	-	35,000	-
<i>Europese Parlementsverkiezingen</i>	-	-	-	-

In het jaar 2014 stonden USD 20k lasten m.b.t. het klantenloket, deze zijn in deze begroting verschoven naar functie 002 Bestuursapparaat waaronder het klantenloket valt.

Hoofdfunctie 1. Openbare orde en Veiligheid

Hoofdfunctie 1. Openbare orde en veiligheid

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
120 Brandweer	-	-	-	-	-	-
130 Rampenbestrijding	-	-	-	-	-	-
Totale baten		-	-	-	-	-
120 Brandweer	9.254	3.000	-	-	-	-
130 Rampenbestrijding	23.187	136.000	135.000	135.000	135.000	135.000
Totale lasten		139.000	135.000	135.000	135.000	135.000
Saldo hoofdfunctie 1. Openbare orde en veiligheid		(139.000)	(135.000)	(135.000)	(135.000)	(135.000)

*Toelichting verschillen***Rampenbestrijding**

Het Openbaar Lichaam heeft conform de kostenbesluit Veiligheidswet BES extra lasten geraamd voor de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing alsmede in de kosten die door het Openbaar Lichaam voortvloeien uit de daadwerkelijke bestrijding van een ramp en uit gevolgen van die bestrijding.

Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Hoofdfunctie 2. Verkeer, vervoer en waterstaat

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzig.	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
200 Algemeen beheer DROB	211.632	228.000	-	-	-	-
210 Wegen, straten pleinen algemeen	-	-	-	-	-	-
211 Verkeersmaatregelen te land	-	-	-	-	-	-
220 Exploitatiebijdragen mbt zeehavens	969.598	646.000	880.000	930.000	950.000	950.000
230 Overige aangelegenheden mbt luchtvaart	481.600	363.000	450.000	472.000	487.000	487.000
240 Waterkering, afwatering en landaanwinning	-	-	-	-	-	-
Totale baten		1.237.000	1.330.000	1.402.000	1.437.000	1.437.000
200 Algemeen beheer DROB	1.860.261	1.705.000	1.350.000	1.350.000	1.350.000	1.350.000
210 Wegen, straten pleinen algemeen	259.060	*190.000	**470.000	**470.000	**470.000	**470.000
211 Verkeersmaatregelen te land	5.866	16.000	20.000	20.000	20.000	20.000
220 Exploitatiebijdragen mbt zeehavens	900.863	688.500	540.000	540.000	540.000	540.000
230 Overige aangelegenheden mbt luchtvaart	1.021.078	833.000	680.000	680.000	680.000	680.000
240 Waterkering, afwatering en landaanwinning	2.587	-	-	-	-	-
Totale lasten		3.432.500	3.060.000	3.060.000	3.060.000	3.060.000
Saldo hoofdfunctie 2.		(2.195.500)	(1.730.000)	(1.658.000)	(1.623.000)	(1.623.000)
Verkeer, vervoer en waterstaat						

* In 2014 is per eind september een bedrag ad USD 320k in wegen geïnvesteerd vanuit de winstbestemmingsreserve voor Economische Ontwikkeling.

** Het bedrag ad USD 470k is inclusief de aflossing van de lening bij de OBNA (op naam van de Stichting Wegenfonds; Bedrag van de aflossing is USD 126k.

*Toelichting verschillen***Algemeen beheer DROB**

De baten en lasten in 2015 worden verlaagd als gevolg van de over te nemen fte's.

Zeehavens

De baten 2015 (en verder) worden voorzichtig verhoogd op basis van weer toenemende scheepsbewegingen. De te verwachten positieve effecten van de nieuwe havenverordening welke vanaf 1 januari 2015 van kracht zal gaan zijn nog niet in de begroting 2015

doorgerekend. Het traject van de afstemming met stakeholders is nog niet volledig afgerond en kan nog een effect hebben op de realisatie.

Luchthaven

De baten worden verlaagd conform de realisatie in 2013 en 2014. Voor 2014 gold dat er sprake was van enkele incidentele lasten. Deze zijn voor 2015 en verder niet van toepassing, leidend tot een neerwaartse bijstelling van de kosten (in vergelijking tot 2014).

Hoofdfunctie 3. Economische zaken

Hoofdfunctie 3. Economische zaken

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
300 Economische zaken	75.938	101.000	75.000	75.000	75.000	75.000
310 Verkoopgebouwen en terreinen	800.000	-	-	-	-	-
341 Bevordering landbouw/veeteelt/visserij	70.747	71.000	-	-	-	-
Totale baten		172.000	75.000	75.000	75.000	75.000
300 Economische zaken	108.442	158.000	105.000	105.000	105.000	105.000
310 Verkoopgebouwen en terreinen	-	-	-	-	-	-
341 Bevordering landbouw/veeteelt/visserij	454.551	667.500	255.000	255.000	255.000	255.000
Totale lasten		825.500	360.000	360.000	360.000	360.000
Saldo hoofdfunctie 3. Economische zaken		(653.500)	(285.000)	(285.000)	(285.000)	(285.000)

*Toelichting verschillen***Handel en industrie**

De lasten worden verlaagd door een verschuiving in de personeelslasten n.a.v. aanpassingen binnen de organisatiestructuur.

Overige agrarische zaken, jacht en visserij

De lasten in 2014 zijn inclusief het incidentele bijzondere uitkering t.b.v. "Roaming animals" waardoor de lasten in 2015 worden verlaagd.

Hoofdstuk 4. Onderwijs

Hoofdfunctie 4. Onderwijs

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting				
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
400	Onderwijs algemeen beheer	45.959	33.000	-	-	-	-
410	Openbaar Funderend Onderwijs	-	734.000	735.000	735.000	735.000	735.000
411	Bijzonder funderend onderwijs/Methodisten bewaarschool	-	-	-	-	-	-
420	Governor de Graaff school	-	-	-	-	-	-
421	Golden Rock school	-	-	-	-	-	-
422	The SDA Lynch school	-	-	-	-	-	-
460	Voortgezet onderwijs	-	-	-	-	-	-
480	Studiefondsen en studiebeursen	-	-	-	-	-	-
Totale baten			767.000	735.000	735.000	735.000	735.000
400	Onderwijs algemeen beheer	270.432	348.000	300.000	300.000	300.000	300.000
410	Openbaar Funderend Onderwijs	-	734.000	735.000	735.000	735.000	735.000
411	Bijzonder funderend onderwijs/Methodisten bewaarschool	-	-	-	-	-	-
420	Governor de Graaff school	-	-	-	-	-	-
421	Golden Rock school	-	-	-	-	-	-
422	The SDA Lynch school	-	-	-	-	-	-
460	Voortgezet onderwijs	-	-	-	-	-	-
480	Studiefondsen en studiebeursen	23.364	61.000	55.000	55.000	55.000	55.000
Totale lasten			1.143.000	1.090.000	1.090.000	1.090.000	1.090.000
Saldo hoofdfunctie 3. Economische zaken			(376.000)	(355.000)	(355.000)	(355.000)	(355.000)

*Toelichting verschillen***Algemeen beheer Onderwijs**

De baten en lasten in 2015 worden verlaagd als gevolg van de over te nemen fte's. Daarnaast wordt de begroting t.b.v. onderhoud schoolgebouwen waarop in 2014 bezuinigd werd voor het grootste gedeelte teruggezet (USD 190k).

Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie

Hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015				
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
510	Bibliotheken en leeszalen	-	-	-	-	-	-
530	Sport algemeen beheer	-	-	-	-	-	-
541	Oudheidkunde/musea	-	-	-	-	-	-
560	Bevordering toerisme/openbaar groen	-	-	-	-	-	-
580	Overige culturele aangelegenheden	72.219	58.000	-	-	-	-
Totale baten			58.000	-	-	-	-
510	Bibliotheken en leeszalen	148.996	161.000	160.000	160.000	160.000	160.000
530	Sport algemeen beheer	357.149	343.000	350.000	350.000	350.000	350.000
541	Oudheidkunde/musea	202.623	255.000	230.000	230.000	230.000	230.000
560	Bevordering toerisme/openbaar groen	1.067.152	757.000	490.000	490.000	490.000	490.000
580	Overige culturele aangelegenheden	178.670	781.000	580.000	580.000	580.000	580.000
Totale lasten			2.297.000	1.810.000	1.810.000	1.810.000	1.810.000
Saldo hoofdfunctie 5. Cultuur en recreatie			(2.239.000)	(1.810.000)	(1.810.000)	(1.810.000)	(1.810.000)

*Toelichting verschillen***Overige cultuur en recreatie**

De baten en lasten worden verlaagd als gevolg van de over te nemen fte's.

Maatschappelijke leefbaarheid en openlucht recreatie

De lasten in 2014 zijn inclusief het incidentele bijzondere uitkering t.b.v. "Strengthening nature management" waardoor de lasten in 2015 worden verlaagd.

Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Hoofdfunctie 6. Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015				
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018	
610	Onderstand/noodvoorziening en behoeften	-	-	-	-	-	-
611	Werkgelegenheid	2.651	-	-	-	-	-
620	Maatschappelijke zaken	-	-	-	-	-	-
630	Sociaal cultureel werk / Jeugd en jongeren werk	352.018	352.000	-	-	-	-
640	Bejaardenzorg	-	-	-	-	-	-
650	Kinderopvang / Youth Care Foundation	-	-	-	-	-	-
Totale baten			352.000	-	-	-	-
610	Onderstand/noodvoorziening en behoeften	24.783	-				
611	Werkgelegenheid	112.214	82.000	65.000	65.000	65.000	65.000
620	Maatschappelijke zaken	143.349	151.000	130.000	130.000	130.000	130.000
630	Sociaal cultureel werk / Jeugd en jongeren werk	368.594	352.000	370.000	370.000	370.000	370.000
640	Bejaardenzorg	-	-	-	-	-	-
650	Kinderopvang / Youth Care Foundation	340.917	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000
Totale lasten			885.000	865.000	865.000	865.000	865.000
Saldo hoofdfunctie 6.			(533.000)	(865.000)	(865.000)	(865.000)	(865.000)
Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk							

Toelichting verschillen

Geen bijzondere afwijkingen welke toelichting benodigen.

Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid en milieu

Hoofdfunctie 7. Volksgezondheid

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting 2015			
			Begroting 2016	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
710						
711						
712						
720	24.934					
721						
722						
724						
725	23.686	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Totale baten		25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
710						
711						
712						
720	194.742	43.000	40.000	40.000	40.000	40.000
721	106.659	107.000	100.000	100.000	100.000	100.000
722	60.113	79.000	75.000	75.000	75.000	75.000
724	9.109	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
725	398.953	819.000	805.000	805.000	805.000	805.000
Totale lasten		1.053.000	1.025.000	1.025.000	1.025.000	1.025.000
Saldo hoofdfunctie 7. Volksgezondheid		(1.028.000)	(1.000.000)	(1.000.000)	(1.000.000)	(1.000.000)

*Toelichting verschillen***Openbare hygiene**

Conform de tijdelijke regeling publieke gezondheidszorg Caribisch Nederland ontvangt het Openbaar Lichaam jaarlijks additioneel USD 438k tot en met 2019.

*Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting***Hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting**

Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
			Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
820 Woningexploitatie/woning bouw	8.943	41.000	-	-	-	-
822 Bouw- en woningtoezicht algemeen beheer	60.151	-	40.000	40.000	40.000	40.000
Totale baten		41.000	40.000	40.000	40.000	40.000
820 Woningexploitatie/woning bouw	213.884	275.000	265.000	265.000	265.000	265.000
822 Bouw- en woningtoezicht algemeen beheer	-	-	-	-	-	-
Totale lasten		275.000	265.000	265.000	265.000	265.000
Saldo hoofdfunctie 8. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting		(234.000)	(225.000)	(225.000)	(225.000)	(225.000)

Toelichting verschillen

Geen bijzondere afwijkingen welke toelichting benodigen.

Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen

Hoofdfunctie 9. Financiering en algemene dekkingsmiddelen		Functie	Rekening 2013	Begroting 2014 na wijzigingen	Meerjarenbegroting			
					Begroting 2015	Begroting 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
910	Reserveringen / voorzieningen	-	-	-	-	-	-	
911	Overige mbt geldleningen en kapitaallasten	-	-	-	-	-	-	
913	Beleggingen	(98,266)	17,000	-	-	-	-	
920	Belastingen	342,759	296,000	300,000	300,000	300,000	300,000	
921	Uitkering Land ingevolge de WolBES	11,713,911	12,385,000	11,455,000	11,455,000	11,455,000	11,455,000	
922/ 992	Algemene uitgaven/inkomsten / saldo gewone dienst	(86,897)	112,000	115,000	115,000	115,000	115,000	
Totale baten			12,810,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000	11,870,000	
910	Reserveringen / voorzieningen	-	-	-	-	-	-	
911	Overige mbt geldleningen en kapitaallasten	-	-	-	-	-	-	
913	Beleggingen	-	-	-	-	-	-	
920	Belastingen	6,807	-	-	-	-	-	
921	Uitkering Land ingevolge de WolBES	-	-	-	-	-	-	
922/ 992	Algemene uitgaven/inkomsten / saldo gewone dienst	1,166,002	335,000	600,000	600,000	600,000	635,000	
Totale lasten			335,000	600,000	600,000	600,000	635,000	
Saldo hoofdfunctie 8.			12,475,000	11,270,000	11,270,000	11,270,000	11,235,000	
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting								

*Toelichting verschillen***Beleggingen***Rente deposito rekeningen*

De deposito rekeningen zijn in 2014 opgeheven.

Dividenden en rente-opbrengsten

In het verleden werden opbrengsten gerealiseerd uit zowel deposito-rente, als ook uit dividend welke verwacht werd van deelnemingen. De deposito rekeningen zijn inmiddels opgeheven en overgeheveld naar de reguliere banksaldi.

Vanuit de deelnemingen zal vooralsnog zowel Eutel als Stuco niet in staat zijn enige geldstroom richting het Openbaar Lichaam te kunnen genereren. Hierop was bij de opstelling van de begroting medio 2013 wel nog rekening mee gehouden.

Vrije en Bijzondere Uitkeringen

Vrije uitkering

De vrije uitkering is in 2014 niet (noemenswaardig) geïndexeerd, ondanks dat een jaarlijkse indexering aan de openbare lichamen is toegezegd. Hierdoor is het er nog verdere druk op de begroting komen te staan, daar Sint Eustatius wel over 2013 een algemene prijsverhoging van 2.3% heeft gekend over – welke via de indexatie van de vrije uitkering in 2014 gedeeltelijk gedekt had moeten worden. Voor 2014 geldt dat er vooralsnog over het eerste halfjaar weer een opwaarts effect is geweest op het algemene prijsniveau en is zelfs per begin juli het inflatieniveau van 2.9% gehaald. Het hoogste inflatiecijfer binnen (Caribisch) Nederland.

Echter, gezien de benadering van de Nederlandse overheid inzake (niet) nakoming van de indexeringsafspraken, is vooralsnog niet gerekend op enige verdere verkrijging van indexeringstoezeggingen in 2015 of verder.

In 2015 is hetzelfde niveau van de vrije uitkering gehanteerd als in 2014: een bedrag van USD 10.528.000

Zie verder de bijlage omtrent de vrije en bijzondere uitkeringen.

Bijzondere uitkeringen

Het Openbaar Lichaam ontvangt momenteel een drietal structurele bijzondere uitkeringen:

- Rampenbestrijding,
- Sociale Kanstraject Jongeren,
- Publieke gezondheidszorg (tot en met 2019).

De projecten gefinancierd met incidentele bijzondere uitkeringen worden geacht door te lopen na uitnutting van de bijzondere uitkering. De financiering van deze projecten horen dan door het Openbaar Lichaam zelf te worden gefinancierd. Echter zijn er onvoldoende middelen om dit te garanderen.



Superba et Confidens

Bijlagen:

- Overzicht van geraamde incidentele baten en lasten
- Overzicht van de vrije en bijzondere uitkeringen
- Overzicht personeel
- Overzicht reserves en voorzieningen
- Overzicht geactiveerde kapitaaluitgaven
- Overzicht subsidies en inkomensoverdrachten
- Overzicht van voorgenomen investeringen

Overzicht van geraamde incidentele baten en lasten

Omschrijving	Rekening 2013	Begroting 2014	Begroting 2015	Meerjarenbegroting		
				2016	2017	2018
Incidentele baten						
200 Algemeen beheer DROB	211.632	228.000	-	-	-	-
310 Verkoopgebouwen en terreinen	800.000	-	-	-	-	-
341 Overige Agrarische zaken etc	70.747	71.000	-	-	-	-
720 Slachthuizen	24.934	-	-	-	-	-
921 Bijzondere uitkering	265.911	772.000	-	-	-	-
Totaal Incidentele baten	1.161.592	843.000	-	-	-	-
Incidentele lasten						
001 Bestuursorganen	-	-	-	-	-	-
341 Overige Agrarische zaken etc	195.000	517.700	-	-	-	-
560 Maatschappelijke leefbaarheid en openlucht-recreatie		287.000	-	-	-	-
720 Slachthuizen	58.000	-	-	-	-	-
Totaal Incidentele lasten	253.000	804.700	-	-	-	-
Saldo Incidentele baten en lasten	908.592	38.300	-	-	-	-

Overzicht van de vrije en bijzondere uitkeringen

Vrije uitkering	Rekening	Begroting	Begroting	Meerjarenbegroting		
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Vrije uitkering	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000
Totaal vrije uitkering	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000	10.528.000

Bijzondere uitkeringen	Rekening	Begroting	Begroting	Meerjarenbegroting		
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Subsidie slachthuis/veearts	140.000	-	-	-	-	-
Ondersteuning gezaghebber	80.000	-	-	-	-	-
Bijdrage reise n verblijfskosten CN-week voorjaar	30.000	-	-	-	-	-
Bijdrage reise n verblijfskosten CN-week najaar	30.000	-	-	-	-	-
Project versterking kinderopvang	314.700	-	-	-	-	-
Doeluitkering sociaal vangnet - Herpositionering EDU partners	64.000	-	-	-	-	-
Bijdrage reise n verblijfskosten GEBE NV	11.500	-	-	-	-	-
Rampenbestrijding*	136.000	136.000	136.000	136.000	136.000	136.000
Doeluitkering VWS en SZW	173.000	-	-	-	-	-
Ondersteuning aan de ontwikkelplannen	163.000	-	-	-	-	-
Doeluitkeringen oktober 2013	170.552	-	-	-	-	-
Project Huiswerkbegeleidingen naschoolse opvang Sint Eustatius	66.780	-	-	-	-	-
Project Diabetes preventie Sint Eustatius	125.000	-	-	-	-	-
Project Maatschappelijk werk Sint Eustatius	124.960	-	-	-	-	-
Project Jobprograms Sint Eustatius	75.000	-	-	-	-	-
Sociale Kanstraject Jongeren	-	352.400	352.400	352.400	352.400	352.400
Roaming animals	-	485.000	-	-	-	-
Strengthening nature management	-	287.000	-	-	-	-
Publieke gezondheidzorg	-	438.800	438.800	438.800	438.800	438.800
Bijdrage volksfeesten - Koningsdag	-	1.000	-	-	-	-
Totaal bijzondere uitkeringen	1.704.491	1.700.200	927.200	927.200	927.200	927.200

Totaal algemeen uitkeringen Nederland	12.232.491	12.228.200	11.455.200	11.455.200	11.455.200	11.455.200
--	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Overzicht personeel

Directie	Unit	Bezetting FTE	Personeelslasten Bezetting	Vacature FTE	Personeels- lasten Vacatures
Bestuurscollege	Gedeputeerden	2,0	170.000	-	-
	Eilandsecretaris	-	-	1,0	97.000
	Concerncontroller	-	-	1,0	61.000
	Gezaghebber	1,0	105.000	-	-
Bureau Bestuursondersteuning	Directie Bureau	-	-	1,0	61.000
	Bestuursondersteuning				
	Communicatie	5,0	151.000	-	-
	Juridisch	2,0	77.000	-	-
	Rampenbestrijding	1,0	64.000	-	-
	Secretarieel	6,0	230.000	-	-
Directie Economie en Infrastructuur	Directie Economie en Infrastructuur	*	-	-	-
	Beleid en Ondersteuning	9,0	318.000	-	-
	Economie en Infrastructuur Inspectie en uitvoering	8,0	289.000	1,0	18.000
	Economie en Infrastructuur Vergunningen Economie en Infrastructuur	4,0	133.000	-	-
	Werkplaats en Onderhoud	48,0	995.000	-	-
	Luchthaven	24,0	563.000	4,0	64.000
	Zeehaven	13,0	354.000	-	-
Directie Maatschappij en Welzijn	Directie Maatschappij en Welzijn	1,0	61.000	-	-
	Beleid en Ondersteuning Maatschappij	1,0	35.000	-	-
	Cultureel Maatschappelijke Ontwikkeling	7,0	229.000	1,0	27.000
	Inspectie Maatschappij en Welzijn	8,0	218.000	-	-
	Openbare Gezondheid	2,0	62.000	1,0	45.000
Directie Publiekszaken en Ondersteuning	Directie Publiekszaken en Ondersteuning	1,0	61.000	-	-
	Beleid en Ondersteuning Publiekszaken	1,0	40.000	1,0	45.000
	Secretariaat Publiekszaken en Ondersteuning	1,0	32.000	-	-
	Financien	7,0	191.000	4,0	118.000
	Klantenloket	6,0	171.000	-	-
	Organisatie Ontwikkeling en Beheer	8,0	256.000	3,0	137.000
Gezaghebber	Kabinet van de Gezaghebber	2,0	99.000	-	-
Eilandraad	Griffie	2,0	104.000	-	-
Totaal		170,0	5.008.000	18,0	673.000

* De positie van de directeur Economie & Infrastructuur wordt ingevuld via een extern dienstverleningsverband

Overzicht van reserves en voorzieningen

Omschrijving	Geraamd saldo begin van het jaar	Geraamde toevoegingen en onttrekkingen	Geraamd saldo aan het einde van het begrotingsjaar	Onderhouds lasten	Meerjarenbegroting		
					2015	2016	2017
Reserves	18.599.000	-	18.599.000	-	18.599.000	18.599.000	18.599.000
<i>Algemene reserve</i>	15.848.000	-	15.848.000	-	15.848.000	15.848.000	15.848.000
Vervangingsinvesteringen	543.000	-	543.000	-	543.000	543.000	543.000
<i>Bestemmingsreserve</i>							
Economische ontwikkeling	2.073.000	-	2.073.000	-	2.073.000	2.073.000	2.073.000
Uitbreiding luchthaven	36.000	-	36.000	-	36.000	36.000	36.000
Vissersfonds	15.000	-	15.000	-	15.000	15.000	15.000
Tennisbaan	84.000	-	84.000	-	84.000	84.000	84.000
Voorzieningen	289.000	32.000	321.000	-	353.000	385.000	417.000
Environment Fund	287.000	32.000	319.000	-	351.000	383.000	415.000
Organisatie verbetering: huisvesting	2.000	-	2.000	-	2.000	2.000	2.000
Totaal	18.888.000	32.000	18.920.000	-	18.952.000	18.984.000	19.016.000

Overzicht geactiveerde kapitaaluitgaven

Omschrijving van de kapitaaluitgaven	Aanschafwaarde 1-1-2015	Vermeerdering*	Vermindering	Aanschafwaarde 31-12-'15	Afschrijving (per jaar)	Cumul. Afschrijving 1-1-'15	Afschrijving in 2015	Boekwaarde 1-1-'15	Boekwaarde 31-12-2015	Begrote kapitaallasten	Financiering via Ontwikkelings gelden	Kapitaallasten meerjarig		
												2016	2017	2018
Gronden en terreinen	31.443.206	-	-	31.443.206	-	-	-	31.443.206	31.443.206	-	-	-	-	-
Woonruimten en bedrijfsgebouwen	4.490.635	-	-	4.490.635	126.732	333.689	121.884	4.156.946	4.035.062	70.870	51.120	70.870	70.870	70.870
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	2.868.983	323.590	-	3.192.573	72.305	138.561	62.281	3.052.077	2.989.797	19.700	42.630	19.700	27.790	35.880
Overige duurzame bedrijfsmiddelen	83.252	-	-	83.252	13.038	42.351	13.038	40.901	27.863	13.070	-	5.540	3.630	3.630
Vervoermiddelen	731.345	157.140	-	731.345	107.186	384.913	91.156	336.070	244.913	91.210	-	91.200	91.200	100.930
Machines, apparaten en installaties	77.711	-	-	77.711	9.712	7.780	9.712	69.931	60.219	9.750	-	13.350	13.350	10.400
Automatiseringsmiddelen	241.942	-	-	241.942	48.388	103.368	33.896	125.523	91.627	34.010	-	34.010	32.700	32.650
Overige vaste activa:														
1.Sports facilities	982.996	-	-	982.996	23.333	46.666	23.333	886.650	912.997	-	23.340	-	-	-
2.Organisatie Verbetering	382.713	-	-	382.713	-	-	-	382.713	382.713	-	-	-	-	-
3. Inventaris	44.776	-	-	44.776	8.955	12.906	8.955	31.870	22.915	8.980	-	8.980	8.980	8.970
Grandtotal	41.347.559	480.730	-	41.671.149	409.648	1.070.234	364.255	40.525.886	40.211.311	247.590	117.090	243.650	248.520	263.330

* De kolom van de *Vermeerdering* betreft de voorgenomen investeringen. Zie voor verder inzicht: Overzicht van voorgenomen investeringen op pagina 76.

Overzicht subsidies en inkomensoverdrachten

Hoofdfunctie	Functie	Organisatie	Realisatie 2013	Begroting 2014	Begroting 2015	Meerjarenbegroting			
						2016	2017	2018	
2	Verkeer, vervoer en waterstaat	211 Verkeersmaatregelen te land	Vrijwilligers Korps Sint Eustatius	5.866	8.000	8.000	8.000	8.000	8.000
3	Economische Zaken	300 Economische zaken	Small Enterprises Stimulation Programme	30.168	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000
		410 Openbaar Funderend Onderwijs	Governor de Graaff school	695.880	734.000	734.000	734.000	734.000	734.000
5	Cultuur en recreatie	510 Openbaar bibliotheekwerk	Stichting Openbare Bibliotheek	146.865	159.000	159.000	159.000	159.000	159.000
		530 Sport	Sint Eustatius Sport Facilities Foundation	169.056	227.000	227.000	227.000	227.000	227.000
		541 Oudheidkunde/musea	Sint Eustatius Monument Foundation	57.067	57.000	57.000	57.000	57.000	57.000
			Sint Eustatius Historical Foundation	60.122	112.000	112.000	112.000	112.000	112.000
			Sint Eustatius Center for Archeology Research	55.050	55.000	55.000	55.000	55.000	55.000
			Monumentenraad	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
		560 Maatschappelijke leefbaarheid en openluchtrecreatie	Sint Eustatius National Parks	125.698	125.000	125.000	125.000	125.000	125.000
			Sint Eustatius Social en Welfare Work Organisation	21.453	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
		580 Overige cultuur en recreatie	Sint Eustatius Tourism Development Foundation	468.282	407.000	407.000	407.000	407.000	407.000
			Overige diverse evenementen	131.272	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
6	Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk	630 Sociaal cultureel werk / jeugd en jongerenwerk	Edu Partners / Sociale Vormingsplicht	368.594	370.000	370.000	370.000	370.000	370.000
		650 Kinderopvang	Sint Eustatius Youth Care Foundation	340.917	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000
8	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	820 Woningbouwexploitatie/woningbouw	Sint Eustatius Housing Foundation	202.700	265.000	265.000	265.000	265.000	265.000
Total				2.878.990	2.970.000	2.970.000	2.970.000	2.970.000	2.970.000

Overzicht van voorgenomen investeringen (bedragen in duizenden)

Omschrijving	Investeringen			Afschrijvings- reserve 31-12-2014*	Begrote afschrij- vings lasten	Begrote dekking investeringen **	Begrote afschrijvingslasten meerjarig			Begrote onderhouds- lasten
	Bijzondere uitkeringen	Kapitaal- dienst	Renteloze Lening **				2016	2017	2018	
Onderwijshuisvesting ¹	-	-	4.000.000	-	-	4.000.000	-	-	-	190.000
Woonruimten en bedrijfsgebouwen	-	-	-	231.480	70.870	302.350	70.870	70.870	70.870	60.000
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	-	323.590	-	53.300	19.700	396.590	19.700	27.790	35.880	345.000
Overige duurzame bedrijfsmiddelen	-	-	-	42.350	13.070	55.420	5.540	3.630	3.630	PM
Vervoermiddelen	-	157.140	-	384.910	91.210	633.260	91.200	91.200	100.930	72.000
Machines, apparaten en installaties	-	-	-	7.780	9.750	17.530	13.350	13.350	10.400	151.000
Automatiseringsmiddelen	-	-	-	103.370	34.010	137.380	34.010	32.700	32.650	PM
Overige materiele vaste activa -										
1.Sports facilities	-	-	-	-	-	-	-	-	-	PM
2.Organisatie Verbetering	-	-	-	-	-	-	-	-	-	PM
3. Inventaris	-	-	-	12.910	8.980	21.890	8.980	8.980	8.970	PM
Totaal	-	480.730	4.000.000	836.100	247.590	5.564.420	243.650	248.520	263.330	818.000

* De kolom van de afschrijvingsreserve geeft aan hoeveel in het recente verleden is opgebouwd om vervangingsinvesteringen te doen in een bepaalde kapitaal-categorie.

** De renteloze lening van Min OCW bedraagt nominaal USD 4 miljoen. Hierop is echter reeds afgelost. Per begin begrotingsjaar 2015 bedraagt de schuld nog USD 3.8 miljoen. Per einde begrotingsjaar zal de rest-schuld USD 3.6 miljoen bedragen.



College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Thijs Slippens (Cft)
Datum
15 oktober 2014
Ons kenmerk
Cft 201400170
Pagina
1/5

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk
654/14
Bijlagen
-

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Advies op de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 14 oktober jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van u de ontwerpbegroting 2015 ontvangen. Hierbij ontvangt u het advies van het Cft op deze ontwerpbegroting. Bij doorzending van de ontwerpbegroting aan de eilandsraad zult u aan moeten geven op welke wijze rekening is gehouden met dit advies waarna de eilandsraad over de begroting zal beraadslagen. Het bestuurscollege dient de begroting 2015 zodra deze is vastgesteld voor 15 november a.s. (door tussenkomst van het Cft) aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan te bieden.

Toets Cft

Het Cft toetst de begroting aan de hand van in de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) en in het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) opgenomen criteria. Er is onder andere voorgeschreven dat de begroting in evenwicht dient te zijn en dat de in de begroting opgenomen baten en lasten in overeenstemming zijn met de best mogelijke inschatting van reeds aangegane verplichtingen en van te verwachten externe ontwikkelingen.

Conclusies

Het Cft constateert dat de ontwerpbegroting 2015 van het openbaar lichaam Sint Eustatius voldoet aan de gestelde criteria uit de Wet FinBES en de BBV BES. De ontwerpbegroting laat een positief saldo zien van USD 0,2 mln. Dit positieve saldo wordt ingezet voor het aflossen van een renteloze lening.

In de ontwerpbegroting 2015 heeft Sint Eustatius voorzichtigheidshalve nog geen rekening gehouden met mogelijke toekomstige ontvangsten uit Nederland, zoals bijvoorbeeld een bijstelling van de vrije uitkering. Het Cft staat achter deze voorzichtige opstelling van het openbaar lichaam.

De begrote personeelslasten omvatten circa 36% van de totale begrote lasten, voor subsidies geldt een percentage van circa 21%. Naast de reguliere overige lasten betekent dit dat er voornamelijk weinig ruimte is voor nieuw beleid dan wel voor het verbeteren van de liquiditeitspositie of voor de opbouw van het weerstandsvermogen.

Toelichting

In de ontwerpbegroting 2015 wordt een lastentotaal gepresenteerd van USD 14.090.000 tegenover een batentotaal van USD 14.290.000. Sint Eustatius presenteert in het begrotingsjaar 2015 een overschot van USD 0,2 mln. Het overschot zet Sint Eustatius in om de renteloze lening onderwijshuisvesting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap af te lossen. Het terugbetalen aan het ministerie van BZK van het saldo van het in het verleden door BZK beschikbaar gestelde doelsaldo en het bedrag dat in het verleden te weinig aan tekortreeks is ontvangen (USD 107.000 per jaar) geschiedt door in 2015 in te teren op de liquiditeitspositie. Het Cft is van mening dat de liquiditeitsstand in 2015 naar verwachting hoog genoeg zal zijn om dit bedrag terug te kunnen betalen, zonder daarbij een aanvullend overschot op de gewone dienst te hoeven presenteren. Vanaf begrotingsjaar 2016 is de terugbetaling van dit saldo door Sint Eustatius overigens wel in het overschot op de gewone dienst opgenomen.

Per brief van 15 september jl. heeft het ministerie van BZK u geïnformeerd over een aanpassing van de vrije uitkering in 2014. De structurele doorwerking van deze aanpassing in het begrotingsjaar 2015 is nog niet in de ontwerpbegroting verwerkt. Het betreft een totaalbedrag van ruim USD 80.000. Het Cft adviseert het openbaar lichaam om deze mutatie bij de eerste begrotingswijziging in 2015 mee te nemen.

Liquiditeit

Eind september was sprake van een positieve liquiditeitspositie van Sint Eustatius van ruim USD 4,3 mln. Doordat er eerder dit jaar depositorekeningen zijn gesloten en in het Geïntegreerd Middelenbeheer (GMB) zijn ondergebracht is het saldo fors toegenomen in vergelijking met de stand begin 2014 van circa USD 2 mln. Op een deel van dit positieve saldo zal worden ingeteerd als gevolg van bovengenoemde terugbetalingsverplichting voor wat betreft het saldo van het in het verleden door BZK beschikbaar gestelde doelsaldo en het bedrag dat in het verleden te weinig aan tekortreeks is ontvangen. Hiervoor wordt in de begroting 2015 op de gewone dienst immers geen overschot gecreëerd. Ongeacht het fors positieve liquiditeitssaldo acht het Cft het van groot belang dat voor het begrotingsjaar 2015 door Sint Eustatius een liquiditeitsprognose wordt opgesteld, om zodoende de ontvangsten en de uitgaven te kunnen monitoren.

Uit het GMB blijkt bijvoorbeeld dat Sint Eustatius in augustus 2014 een bedrag van circa USD 1 mln van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft ontvangen in het kader van de afvalverwerking. Dit bedrag is niet vrij besteedbaar en zal op de korte termijn de liquiditeitspositie beïnvloeden. Het Cft wenst volgend jaar graag periodiek met u de door u bijgestelde liquiditeitsprognose te bespreken.

Onderhoud

In de memorie van toelichting bij de BBV BES staat opgetekend dat met het onderhoud van de kapitaalgoederen een substantieel deel van de begroting is gemoeid. Om een goed inzicht in de financiële positie te krijgen is het van belang een helder en volledig overzicht van de kapitaalgoederen te verstrekken, waarin ook de wijze waarop onderhoud van deze kapitaalgoederen dient plaats te vinden is opgenomen. In de begroting dienen de financiële consequenties van het onderhoud dan ook expliciet te worden aangegeven. De minister van BZK is deze mening eveneens toegedaan, blijkens zijn verzoek in zijn goedkeuringsbrief op de eerste begrotingswijziging 2014 om voor wat betreft het onderhoud van de scholen in 2015 zorg te dragen voor een adequate dotering, op basis van een vastgesteld en actueel onderhoudsplan teneinde geen kapitaalsvernietiging te laten ontstaan.

In de door Sint Eustatius gepresenteerde ontwerpbegroting 2015 wordt opgemerkt dat het openbaar lichaam in 2014 helaas niet is gelukt de onderhoudsvoornemens ten aanzien van de kapitaalgoederen uit te werken. Het openbaar lichaam 'streeft er nu naar om in het begrotingsjaar 2015 een actueel onderhoudsplan voor haar kapitaalgoederen opgesteld te krijgen'. Met het oog op eventuele nieuwe investeringen en het te realiseren klein en groot onderhoud is het Cft van mening dat de daartoe aangewezen directie binnen uw openbaar lichaam reeds nu al dient te starten met de totstandkoming van dit plan, om zodoende in het eerste kwartaal van volgend jaar dit plan gereed te hebben. Graag ontvangt het Cft van u uiterlijk begin december een plan van aanpak inclusief tijdspad waarin een en ander staat uitgewerkt.

Grondbeleid

In de begroting staat aangegeven dat het openbaar lichaam momenteel geen (actief) grondbeleid heeft en dat ten aanzien van erfpacht de komende tijd aandachtig bestudeerd dient te worden hoe een evenwichtige toepassing en reparatie ter gelijktrekking van reeds uitgegeven rechten kan worden gecreëerd. Eenzelfde streven stond in de begroting voor 2014 ook al opgetekend. Ambtelijk heeft het Cft reeds vernomen dat de directie Economie en Infrastructuur dit punt op korte termijn zal oppakken. Graag ontvangt het Cft een plan van aanpak, evenals een periodieke terugkoppeling van de acties zoals die uit dat plan van aanpak blijken.

Collectieve sector

In 2012 heeft het Centraal Bureau voor de Statistiek Nederland de collectieve sector vastgesteld. Naast het openbaar lichaam zelf bestaat deze uit de Stichting Wegenfonds. Vorig jaar heeft het bestuur de intentie uitgesproken deze stichting op te heffen, aangezien deze stichting niet meer als intermediair gebruikt hoefde te worden.

Het Cft heeft eerder aangegeven dat het opheffen van de stichting inderdaad gewenst is en verzoekt het bestuurscollege informatie te geven over het eerder uitgesproken voornemen tot opheffing.

Financieel beheer

Het afgelopen jaar is op het terrein van het financieel beheer helaas weinig vooruitgang geboekt. De met het Cft afgesproken verbeterpunten voor 2014 zijn (onder andere door niet te voorziene problemen) vrijwel allemaal doorgeschoven naar een later moment dit jaar. Dit betreft onder andere de hierboven besproken vaststelling van het grondbeleid en een onderhoudsplan voor de kapitaalgoederen. Daarnaast zou Sint Eustatius in 2014 werken aan het opstellen en vaststellen van dividendbeleid, het opstellen en vastleggen van een beleidsnotitie over risicomangement en over de hoogte van het weerstandsvermogen en het opstellen van een nieuwe Havenverordening. Om in de toekomst een goedkeurende accountantsverklaring op de jaarrekening te verkrijgen dient er –naast aandacht voor deze verbeterpunten- prioriteit te worden gegeven aan het normen- en toetsingskader rechtmatigheid.

Het Cft heeft inmiddels begrepen dat het dividendbeleid dit jaar nog aan het bestuurscollege en de eilandsraad zal worden voorgelegd. Voor de Havenverordening geldt dat deze is afgerond en wacht op implementatie. Het Cft ontvangt deze verordening overigens graag. Voor wat betreft het normen- en toetsingskader geldt dat dit zeer binnenkort met de accountant wordt doorgesproken. Het Cft is van mening dat in geval de openstaande verbeterpunten financieel beheer in het resterende deel van het jaar niet geheel kunnen worden afgerond, deze punten met voorrang opgepakt dienen te worden in het begrotingsjaar 2015. Tijdens de financieel beheer dagen eind september op Curaçao is gesproken over de uitrol en de implementatie van een informatiesysteem op Sint Eustatius. Dit softwaresysteem zal ervoor moeten zorgen dat de informatievoorziening dusdanig verbetert, waardoor sprake is van een goede documentbeheersing, liquiditeitbeheersing, een verplichtingenadministratie en een goed werkend financieel systeem inclusief daaruit af te leiden rapportages en inzicht in de kapitaalgoederen. Alhoewel een goed functionerend informatiesysteem het aantal aandachtspunten van de accountant kan doen verminderen wenst het Cft het bestuurscollege tevens aan te spreken op het realiseren van de uit 2014 doorlopende verbeterpunten financieel beheer.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201400170
Blad
5/5

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De griffier van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius



College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Aan
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Contactpersoon	Telefoonnummer
Thijs Slippens	+5999 461 9081
Datum	E-mail
12 november 2014	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201400207	-
Pagina	Bijlagen
1/2	4

Onderwerp
Begroting 2015 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Plasterk,

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) heeft op 6 november jl. de door de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius op 27 oktober jl. vastgestelde begroting 2015 ontvangen (zie bijlage). Er zijn in de eilandsraadvergadering geen amendementen op de voorgestelde begroting aan de orde geweest.

Het Cft heeft op 15 oktober jl. (kenmerk: Cft 201400170) zijn advies op de ontwerpbegroting 2015 uitgebracht aan het bestuurscollege. In dit advies stond opgenomen dat het Cft op basis van de toetsing van de ontwerpbegroting aan de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES tot een positief oordeel over de ontwerpbegroting 2015 is gekomen. In de ontwerpbegroting 2015 wordt een lastentotaal gepresenteerd van USD 14.090.000 tegenover een batentotaal van USD 14.290.000. Sint Eustatius presenteert een overschot van USD 0,2 mln, dat wordt aangewend voor aflossing van een renteloze lening.

Het Cft adviseert u derhalve om uw goedkeuring te verlenen aan de door de eilandsraad vastgestelde begroting 2015 en dit binnen twee weken na ontvangst van de vastgestelde begroting kenbaar te maken aan de eilandsraad.

Kenmerk
Cft 201400207
Blad
2/2

Bij de eerste BW 2014 heeft het Cft moeten constateren dat er in strijd met artikel 23 Wet FinBES verplichtingen aangegaan waren zonder basis in de begroting. Daarover heeft het Cft gerapporteerd in zijn advies van 4 juni j.l. (Cft 201400081). In reactie op dit advies heeft het Cft het bestuurscollege een nadere uitleg verschaft over de werking van de Wet FinBES. Tevens bleken er gedurende het jaar op verschillende begrotingsonderdelen forse overschrijdingen, die ondermeer zijn gecompenseerd door in te teren op de in het verleden opgebouwde financiële reserves. Hoewel het Cft dus adviseert om de begroting 2015 goed te keuren, spreekt het zijn zorgen uit over de begrotingsuitvoering 2014 en de begrotingsdiscipline. Het College zal hierover in december in overleg treden met het bestuurscollege, mede naar aanleiding van de derde uitvoeringsrapportage 2014 en de daarbij horende derde begrotingswijziging.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsecretaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan het Bestuurscollege van het openbaar lichaam St.
Eustatius
Government Guesthouse
Oranjestad
St. Eustatius
Caribisch Nederland

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Directie Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon
Drs. M.J. Meijberg
T 06-38825167
martijn.meijberg@minbzk.nl

Kenmerk
2014-0000640198

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

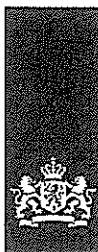
Datum 5 december 2014
Betreft Goedkeuring begroting 2015

Hierbij zend ik u een afschrift van de brief die ik aan de Eilandsraad van het openbaar lichaam St. Eustatius het verzonden.
Het betreft de goedkeuring van de begroting voor het jaar 2015 voor dit openbaar lichaam die op 27 oktober jl. door de Eilandsraad is vastgesteld.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



Richard van Zwol
Secretaris-generaal



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Eilandsraad van het openbaar lichaam St.
Eustatius
Government Guesthouse
Oranjestad
St. Eustatius
Caribisch Nederland

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Directie Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon
Drs. M.J. Meijberg
T 06-38825167
martijn.meijberg@minbzk.nl

Datum 5 december 2014
Betreft Goedkeuring begroting 2015

Kenmerk
2014-0000636216

Uw kenmerk

Op 17 november jongstleden zond uw bestuurscollege mij door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, St. Eustatius en Saba (Cft) de door u op 27 oktober jl. vastgestelde begroting 2015.

Ik stel vast dat de begroting 2015 voor de in de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba vastgelegde datum van 15 november bij mij is ingediend.

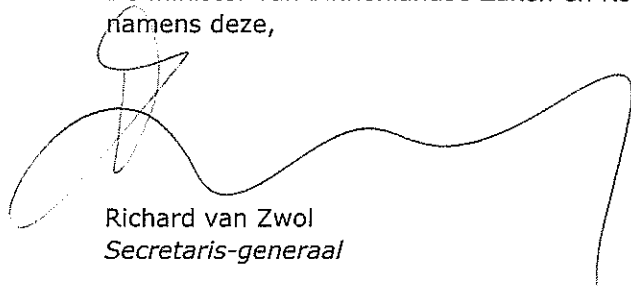
Het College financieel toezicht BES zond mij een advies naar aanleiding van uw begroting 2015 (Cft 201400170). Dit advies heb ik betrokken bij de beoordeling van uw begroting. Ik keur uw begroting voor 2015 goed.

Het College financieel toezicht heeft op korte termijn een onderhoud met u en het Bestuurscollege van uw openbaar lichaam, mede naar aanleiding van de 3^e uitvoeringsrapportage over de begroting 2014.

Er zijn er nog enkele openstaande punten, waar ik als verantwoordelijke voor het financieel toezicht op uw financiën graag inzicht in zou willen krijgen. Dit betreft met name de eerder gememoreerde aanstellingen van ambtenaren van het openbaar lichaam waarvoor er mogelijk geen dekking in de begroting 2014 voor zou zijn alsmede de door mij gewenste budgetdiscipline in relatie tot de opgestelde en goedgekeurde begroting 2014 en de daaropvolgende ingediende begrotingswijzigingen voor 2014.

Een afschrift van deze brief zal gezonden worden aan uw bestuurscollege en het College financieel toezicht BES.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



Richard van Zwol
Secretaris-generaal