



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon
Sandrien de Klerk
Datum
17 oktober 2014
Ons kenmerk
Cft 201400173
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.cw
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Reactie op de concept tweede begrotingswijziging 2014

Geachte heer Jardim,

Op 3 oktober jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de concept tweede begrotingswijziging (BW) 2014 ontvangen. Op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op deze concept tweede BW.

Oordeel

Het Cft is van mening dat de tweede BW 2014 een overzichtelijk beeld geeft van de mutaties die plaatsvinden op zowel de gewone dienst als de kapitaaldienst. De begroting wordt op een viertal punten aangepast, die hieronder afzonderlijk zullen worden behandeld, hetgeen leidt tot een neerwaartse mutatie van de gewone dienst met ANG 67,9 miljoen en een opwaartse mutatie van de kapitaaldienst met ANG 46,8 miljoen. Het Cft heeft echter nog een aantal vragen ten aanzien van bepaalde aanpassingen en adviseert om deze punten in de toelichting van de concept BW te verwerken.

Toelichting

Neerwaartse bijstelling van de raming van de belastingopbrengsten

De belastingopbrengsten worden op basis van de realisatiecijfers over de eerste zeven maanden van het uitvoeringsjaar neerwaarts bijgesteld met ANG 66,7 miljoen (de niet-belastingopbrengsten worden met ANG 1,2 miljoen neerwaarts bijgesteld waardoor het totaal aan bijstelling van de baten op ANG 67,9 miljoen uitkomt) in 2014, met ANG 36,2 miljoen in 2015, ANG 19,6 miljoen in 2016 en ANG 59,8 miljoen in 2017.

Het betreffen voornamelijk de volgende belastingcategorieën: de loon- en inkomstenbelasting, de omzetbelasting, de invoerrechten en de onroerende zaakbelasting. De afname in de directe belastingopbrengsten (de loon- en inkomstbelasting) is structureel van aard. Er is verder echter geen nadere onderbouwing opgenomen van de structurele bijstelling. Het Cft verzoekt om alsnog een onderbouwing in de 2^e BW op te nemen. Ten aanzien van de omzetbelasting geeft Financiën aan dat bij het opstellen van de begroting 2014 verondersteld werd dat de wetgeving voor de verbetering van de tax compliance eerder in werking zou treden. Dit is echter pas per oktober 2014 gebeurd. Met de vertraagde inwerkingtreding wordt ook meerjarig rekening gehouden. Via ambtelijk Financiën hebben wij vernomen dat de invoerrechten incidenteel tegenvallen, maar dat door de inzet van extra douaniers de inkomsten uit de invoerrechten structureel weer hoger kunnen uitvallen. In de 2^e BW is echter een structurele neerwaartse bijstelling opgenomen, zonder nadere toelichting. Ook hiervoor geldt dat een nadere onderbouwing in de 2^e BW opgenomen dient te worden. De onroerende zaakbelasting is incidenteel neerwaarts bijgesteld omdat de uitvoering van de verhoging van de tarieven vertraging heeft opgelopen, waardoor de te verwachten meeropbrengsten pas in 2015 gerealiseerd zullen worden. Het Cft heeft reeds in de reactie op de ontwerpbegroting 2015 (Cft201400125) aangegeven de ontwikkeling van de realisatiecijfers de komende maanden nauwlettend te blijven monitoren en indien nodig te verzoeken de belastingramingen in de begroting 2015 alsnog neerwaarts bij te stellen. De raming voor deelnemingen/dividendbelasting wordt in 2015 en 2016 verhoogd zonder dat hierbij een toelichting wordt gegeven in de ontwerp 2^e BW. Geadviseerd wordt om alsnog deze onderbouwing op te nemen.

De meerjarige projecties van de nieuwe belastingramingen uit tabel 7 van de Nota van Financiën sluiten niet aan bij de geraamde belastinginkomsten zoals opgenomen in de ontwerpbegroting 2015. In de tabel hieronder zijn de verschillen weergegeven. Het Cft ontvangt graag een verklaring voor dit verschil en hoort graag op welke wijze Curaçao voornemens is deze discrepantie weg te werken. Geadviseerd wordt om in de toelichting bij de concept BW hier nader op in te gaan, ook omdat de Staten de ontwerp begroting 2015 ook nog in behandeling moeten nemen.

Belastingramingen	P2014	B2015	B2016	B2017
OB2015 NvF	1491,2	1480,7	1494,4	1508,4
2 ^e BW 2014	1424,5	1464,1	1489,9	1503,8
Vershil	-66,7	-16,6	-4,5	-4,6

Neerwaartse bijstelling van de raming van de personeelslasten

De personeelslasten worden neerwaarts bijgesteld met ANG 28,8 miljoen vanwege het gecombineerde effect van het niet toekennen van indexatie van de salarissen in 2014 als gevolg van de lage inflatie in 2013, het eerder realiseren van de geplande uitstroom van personeel, het effect van de maatregel om de toelagen te beperken en de te hoge raming van de uitgaven uit hoofde van de werkgeverspremie AOV/AWW.

Bijstelling overige lasten

De overige lasten worden bijgesteld op basis van de realisatiecijfers over de eerste zeven maanden van het uitvoeringsjaar. De belangrijkste mutatie betreft de neerwaartse bijstelling van de oorspronkelijke begrote reservering voor de compensatie van tekorten uit voorgaande jaren met ANG 34,9 miljoen. Daarmee is het oorspronkelijk begrote bedrag van ANG 62,1 miljoen verlaagd tot een kleine ANG 30 miljoen. Curaçao geeft aan dat een deel van deze benodigde compensatie reeds in 2013 is gerealiseerd en de regering van plan is het overige deel te dekken uit reservedotaties in de periode 2014-2015 (welke dus nu voor 2014 is verlaagd). Op basis van de huidige berekening lijkt er dan nog een kleine overdekking te resteren.

Aangezien een significant deel van de gerealiseerde tekorten over de periode 2010-2012 wordt gecompenseerd met het overschot op de gewone dienst in 2013 van ANG 120 miljoen, merkt het Cft hierbij op dat het resultaat over 2013 een voorlopig cijfer is en er nog geen rapportages beschikbaar zijn van de SOAB en ARC bij de jaarrekening 2013. Uit de besprekingen met het ministerie van Financiën over de sanering van het Sehos blijkt in ieder geval dat de overheid en het Sehos in 2013 een MoU hebben getekend waarin zowel een belastingschuld als een informele lening uit hoofde van liquiditeitssteun, samen circa ANG 18 miljoen, wordt kwijtgescholden. Deze lasten zijn niet in aanmerking genomen in de jaarrekening 2013. Het overschot zou als gevolg van deze MoU dus al met ANG 18 miljoen neerwaarts moeten worden bijgesteld. Het Cft heeft vernomen dat het ministerie van Financiën deze lasten deels in 2014 en deels in 2017 zou willen nemen, maar naar de mening van het Cft kan er niet worden geschoven met deze posten, gegeven dat deze lasten zijn ontstaan in 2013. Het Cft geeft Curaçao daarom in overweging mee om vanuit behoedzaamheid voldoende overdekking aan te houden ten aanzien van de tekortcompensatie voor dit soort nagekomen correcties op het saldo op gewone dienst.

Per saldo wordt de neerwaartse bijstelling van de baten volledig gecompenseerd door de neerwaartse bijstelling van de lasten, waarmee de gewone dienst een sluitend beeld blijft laten zien.

Overhevelen investeringen 2013 naar 2014 op de kapitaaldienst

De beschikbaar gestelde bedragen voor 2013 die niet tot verplichtingen voor investeringen hebben geleid worden toegevoegd aan de begroting 2014. Het Cft merkt op dat er een algemeen voorbehoud geldt voor de opgenomen investeringen op de kapitaaldienst in de begroting en dat alle investeringen middels een leenaanvraag bij het Cft dienen te worden ingediend. Het Cft ontvangt dan ook graag een overzicht van alle investeringen in 2014, waaruit blijkt voor welke investering reeds goedkeuring is verkregen in 2013 (bij de leenaanvraag voor een bedrag van ANG 60 miljoen) en voor welke (nieuwe) investering nog geen goedkeuring is verkregen. Overigens is het Cft blij met de toevoeging van de kolom met verwijzing naar de betreffende SNA code, wat de toetsing of de voorgenomen investeringen voldoen aan de definitie van de System of National Accounts (SNA) zal vergemakkelijken.

Concluderend

Het Cft is het eens met de neerwaartse bijstelling van de belastingontvangsten en zal ook de komende periode de ontvangsten samen met het ministerie van Financiën nauw blijven monitoren, ingeval een verdere aanpassing van de belastingramingen in de begroting 2015 nodig zal zijn. Wel heeft het Cft nog een aantal punten waarop de 2^e BW aangepast dient te worden voordat het een volledig oordeel kan geven over alle mutaties zoals opgenomen in de concept tweede BW:

- Het Cft adviseert om alle (meerjarige) mutaties in de belastingramingen van toelichting te voorzien in de 2^e BW;
- Het Cft adviseert in de BW de verhoging van de meerjarige raming van de deelnemingen/dividendbelasting te onderbouwen;
- Het Cft adviseert de nieuwe meerjarige ramingen van de belastingontvangsten afgezet tegen de meerjarige belastingramingen zoals opgenomen in de ontwerpbegroting 2015, in de 2^e BW nader te onderbouwen;
- Het Cft adviseert om het overzicht van de investeringen die zijn overgeheveld van 2013 naar 2014 in de 2^e BW aan te vullen met informatie in hoeverre deze investeringen al van goedkeuring zijn voorzien vorig jaar bij de leenaanvraag van ANG 60 miljoen;
- Het Cft adviseert om separaat inzicht te geven in de sanering SEHOS. Het betrof hier een omvangrijke operatie die invloed heeft gehad op de tekortcijfers van de afgelopen jaren. Een aparte onderbouwing is op zijn plaats met het oog op het autorisatierecht van de Staten.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën