



**ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND**

Het College Financieel Toezicht – BES
T.a.v. de heer A. Bakker
De Rouvilleweg 39
Otrobanda, Willemstad
Curacao

Kenmerk: 550/13

St. Eustatius, 29 augustus 2014

Betreft: aanbiedingsbrief goedgekeurde BWN1 (1e UR)

Geachte heer Bakker,

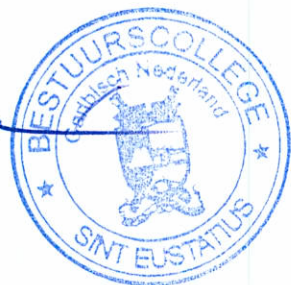
Bij deze bieden we u de stukken aan inzake de 1^e begrotingswijziging (BWN1) van 2014 aan, geïncorporeerd in de 1^e Uitvoeringsrapportage. Dit ter doorgeleiding aan de Minster van BZK.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

De Gezaghebber,



De Eilandsecretaris,



Onderwerp: 1e Uitvoeringsrapportage en 1e begrotingswijziging 2014

Registratienummer: 058|14 ER

De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius;

Gelezen het voorstel van het bestuurscollege d.d 3 juni 2014 nummer 353/14;

Gelezen het advies van het college financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba van
04 juni 2014 kenmerk Cft 201400081;

Gehoord het voorstel van de Centrale Commissie d.d. 04 juli 2014 ;

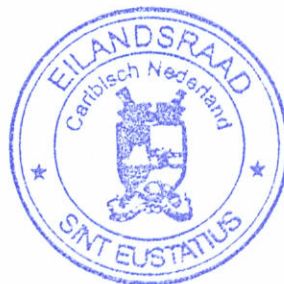
BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de 1e uitvoeringsrapportage
2. De 1e wijziging van de begroting voor het dienstjaar 2014 vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen.

Vastgesteld in de openbare eilandsraadsvergadering d.d. 15 juli 2014.

De Voorzitter, wnd

De heer K. E. Lopes



De wnd. Raadsgriffier,

Mw. M. Connell – Maduro



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Pier Hornstra
Datum
4 juni 2014
Ons kenmerk
Cft 201400081
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
-

Onderwerp
Advies eerste begrotingswijziging 2014 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 4 juni jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de eerste begrotingswijziging (BW) over 2014 ontvangen. In deze BW zijn wijzigingen verwerkt die voortkomen uit de eerste uitvoeringsrapportage (UR) over 2014.

Advies

Het Cft stemt in met de voorgestelde wijzigingen in de eerste BW 2014. In deze BW zijn de nu reeds bekende tegenvallers verwerkt en voorzien van dekking. Wel adviseert het Cft met klem nu ook al maatregelen te treffen om mogelijke additionele tegenvallers op te kunnen vangen. Uit de tweede UR zal meer duidelijkheid volgen ten aanzien van deze mogelijke tegenvallers, zodat de verwerking en dekking hiervan verwerkt kan worden in de tweede BW.

Het Cft maakt uit de rapportage op dat het budget ten behoeve van personeelskosten naar verwachting overschreden zal worden. Specifiek ten aanzien van het in dienst nemen van een zestal fte's merkt het Cft op dat in dit proces niet de juiste route is bewandeld. Het aannemen van personeel kan alleen geschieden indien dit is opgenomen in een begroting(swijziging) en hiervoor dus financiële ruimte is. Het is noodzakelijk dat in deze BW de indiensttreding (financieel) is verwerkt, maar het Cft wil u erop wijzen dat in het vervolg eerst verwerking in de begroting moet plaatsvinden alvorens kan worden overgegaan tot het aangaan van contracten.

BEHOORT BIJ 1^e UR, 1^e BW
EILANDSRAADBESLUIT
D.D.: 15 juli 2014

Op deze manier wordt voorkomen dat voorbij wordt gegaan aan het autorisatierecht van de eilandsraad en dat het openbaar lichaam zich op glad ijs begeeft inzake het doen van onrechtmatige uitgaven. Indien een volgende keer verplichtingen inzake personeel worden aangegaan zonder dat hierin is voorzien in een vastgestelde begroting, zal het Cft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) hierover informeren. Daarbij zal het Cft de minister adviseren over te gaan tot voorafgaand toezicht ten aanzien van personeelsbeslissingen.

Toelichting

- Zowel de lasten- als de batenkant worden in de BW verhoogd met circa USD 964.000.
- Enerzijds is dit een gevolg van de verwerking van bijzondere uitkeringen vanuit Nederland. Het betreft hier een bedrag van ruim USD 0,6 mln.
- Daarnaast nemen de lasten toe met ruim USD 0,3 mln als gevolg van hogere personeelslasten. Deze hogere personeelslasten worden deels verklaard doordat nadat de begroting 2014 is vastgesteld een zestal fte in dienst is genomen. Het aangaan van verplichtingen waarin niet is voorzien in de begroting is in strijd met de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het in dienst nemen van personeel is dan ook alleen toegestaan indien dit past binnen een vastgestelde begroting of begrotingswijziging. Mocht duidelijk worden dat Sint Eustatius opnieuw verplichtingen is aangegaan zonder dat deze zijn opgenomen in een vastgestelde begroting, zal het Cft de minister van BZK hierover informeren en adviseren voorafgaand toezicht ten aanzien van personeelsuitgaven in te stellen.
- Om de hogere personeelslasten te kunnen bekostigen is Sint Eustatius onder andere voornemens minder uit te geven aan het onderhoud van schoolgebouwen (USD 0,2 miljoen). Daarnaast is een vacaturestop ingesteld om te voorkomen dat de personeelslasten nog hoger uit kunnen vallen.
Het openbaar lichaam is van mening dat USD 0,2 miljoen kan worden bespaard op het onderhoud van scholen, omdat middels het lopende project van het ministerie van OC&W de huisvesting van de scholen naar een dusdanig niveau wordt gebracht dat dit jaar geen onderhoudskosten nodig zijn. Het Cft kan deze redenering volgen, maar benadrukt dat het reserveren voor onderhoud of het opbouwen van een voorziening daartoe wenselijk is en in het verleden vaak veronachtzaamd. Dat de ruimte die er nu voor aanwezig was wordt ingezet voor extra medewerkers is spijtig. Bovendien benadrukt het Cft dat dit incidentele dekking betreft voor structureel aangegane lasten. Indien de hogere personeelslasten structureel zijn, dient het openbaar lichaam aanvullende maatregelen te nemen om de structureel hogere lasten te kunnen bekostigen.
- In de BW zijn alleen die wijzigingen verwerkt waarvan het openbaar lichaam zeker is dat deze zich zullen voordoen. Uit de toelichting en uit de eerste UR blijkt echter dat zich aanvullende tegenvallers kunnen voordoen en dat daarom additionele maatregelen nodig zijn om de begroting sluitend te houden. Uit de tweede UR zal moeten blijken in hoeverre deze tegenvallers zich daadwerkelijk manifesteren, waarna verwerking hiervan in de tweede BW moet plaatsvinden. Uiteraard zal in de tweede BW dan ook dekking moeten worden geleverd middels het doorvoeren van maatregelen.

BEHOORT BIJ 1^e UR, 1^e BW
EILANDSRAADBSLUITING
D.D.: 15 juli 2014

Kenmerk
Cft 201400081
Blad
3/3

Het Cft benadrukt dat gezien de reële kans op een aanvullend tekort reeds nu moet worden begonnen met het doorvoeren danwel in voorbereiding nemen van passende maatregelen, zodat in de tweede BW een realistisch beeld kan worden geschetst van de verwachtingen ten aanzien van het resultaat 2014 waarin de eventuele tegenvallers en de maatregelen om die tegenvallers te compenseren zijn verwerkt.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius

BEHOORT BIJ 1^e UR, 1^e BW
EILANDSRAADBESLUIT
D.D. : 15 juli 2014 *af*



ST. EUSTATIUS
CARIBISCH NEDERLAND

JUN 04 2014

058/14 ER

Aan de secretaris van het College Financieel Toezicht
De Heer Kees van Nieuwamerongen
De Rouvilleweg 39
Curaçao

St. Eustatius, 3 juni 2014

Kenmerk: 353/14

Betreft: aanbestedingsbrief 1^e UR + 1^e BWN 2014

Geachte heer van Nieuwamerongen,

Hierbij biedt het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius aan de 1^e Uitvoeringsrapportage alsmede het voorstel voor de 1^e begrotingswijziging 2014.

Hopende u voldoende te hebben geïnformeerd verblijven we,

Hoogachtend,

Het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

De Gezaghebber,



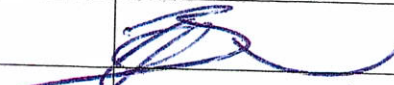
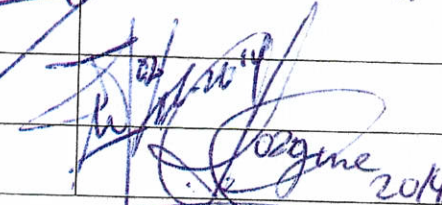
De Eilandsecretaris,

BEHOORT BIJ 1^e UR, 1^e BWN
EILANDSRAADBESLUIT
D.D.: 15 juli 2014

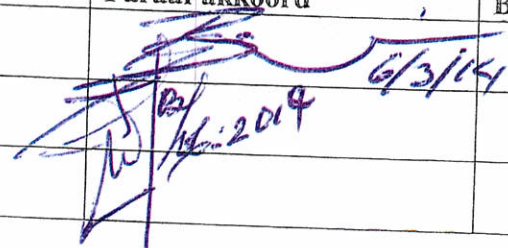
OPENBAAR LICHAAM SINT EUSTATIUS / BESTUURSCOLLEGE

Reg.nr: 353/14	Datum: 30 Mei 2014
Voorstel naar gedeputeerde.:	Behandeling in BC:
Afkomstig van: Financien Eux	Openbaar / Niet Openbaar

Onderwerp:
Aanbieding 1e uitvoeringsrapportage en 1e begrotingswijziging 2014

Gezaghebber	Paraaf akkoord/datum	Bespreken/datum
Eilandsecretaris		 3/6/14
Gedeputeerde Zaandam		 2014
Gedeputeerde Tearr		

Afwikkeling in BC d.d.:

Gezaghebber	Paraaf akkoord	Bespreken
Gedeputeerde Zaandam	 6/3/14	
Gedeputeerde Tearr		

Besluit Bestuurscollege d.d.: 3-6-2014 # 21

Inhoud besluit:

Akkoord (tevens verzenden naar E.l. Raad)

BC Besluit verwerkt op:	Door:
Afschrift naar:	Datum:
Bijzonderheden:	

BEHOORT BIJ *1e UR, 1e BW*
EILANDSRAADBESLUIT
D.D.: 15 juli 2014 *df*

Begroting 2014



Superba et



Confidens

1e UitvoeringsRapportage

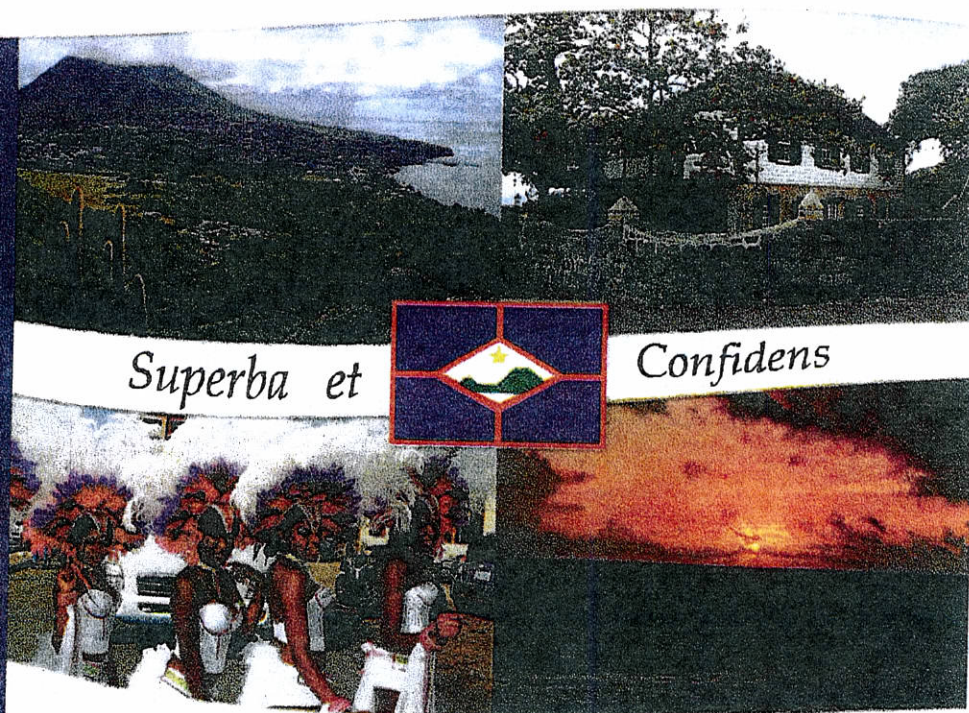
BEHOORT BIJ 1^{er} 1^e BWR
EILANDSRAADBESLUIT
D.D.: 15 juli 2014

Openbaar Lichaam

Sint Eustatius



Begroting 2014



1e UitvoeringsRapportage

Bijlagen: Balans en toelichting
Rekening
Kasstroomoverzicht

Openbaar Lichaam

Sint Eustatius



BEHOOKT BIJ 1^e WL, 1^e BOEK
EILANDSRAADBESLUIT
D.D.: 15 juli 2014



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Thijs Slippens (Cft)
Datum
4 september 2014
Ons kenmerk
Cft 201400133
Pagina
1/2

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen
2

Onderwerp
Eerste begrotingswijziging 2014 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Plasterk,

Bijgaand stuurt het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) de op 3 september jl. ontvangen eerste begrotingswijziging 2014, die op 15 juli jl. door de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius reeds is vastgesteld.

Advies

Uit de begrotingswijziging volgt dat de baten worden verhoogd met een bedrag van USD 964.500. De lasten nemen toe met USD 963.300. Het nieuwe begrotingstotaal komt hiermee uit op een bedrag van circa USD 16,1 mln. Het Cft heeft per brief van 4 juni jl. (kenmerk: Cft 201400081) ingestemd met het indienen van deze begrotingswijziging. Er zijn in de eilandsraadvergadering geen amendementen op de voorgestelde begrotingswijzigingen aan de orde geweest.

Het Cft adviseert u om het openbaar lichaam Sint Eustatius uw goedkeuring te verlenen aan deze door de eilandsraad vastgestelde begrotingswijziging.

Procedure

Het bestuurscollege dient de door de eilandsraad vastgestelde begrotingswijziging binnen twee weken na de vaststelling via het Cft naar u toe te sturen (artikel 19 lid 4 jo. 21 lid 2 Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

Kenmerk
Cft 201400133
Blad
2/2

Hieraan heeft Sint Eustatius niet voldaan, de begrotingswijziging is pas na ruim zes weken toegestuurd. Het Cft heeft Sint Eustatius hierop aangesproken en verzocht ervoor zorg te dragen dat dergelijke doorlooptijden in de toekomst niet meer aan de orde zijn.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De griffier van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Eilandsraad van het openbaar lichaam St. Eustatius
Government Guesthouse
Oranjestad, St. Eustatius
Caribisch Nederland

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Directie Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon
Drs. M.J. Meijberg
T 06-38825167
martijn.meijberg@minbzk.nl

Kenmerk
2014-0000490869

Datum 19 september 2014
Betreft Goedkeuring 1e begrotingswijziging 2014

Op 4 september 2014 ontving ik de door u op 15 juli goedgekeurde 1^e begrotingswijziging 2014. Het advies van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft 201400081) heb ik nadrukkelijk betrokken bij de beoordeling ervan.

Ik volg het advies van het Cft en keur uw 1^e begrotingswijziging 2014 goed.

Ik heb kennisgenomen van de 'voorwaarschuwing' voorafgaand toezicht die het Cft aan het bestuurscollege heeft afgegeven op het feit dat bij aanstellingen van personeel er vooraf financiële dekking in de begroting dient te zijn gevonden alvorens het openbaar lichaam contracten kan aangaan. Dit is in strijd met de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en schendt het autorisatierecht dat u als eilandsraad heeft waardoor de lasten (mogelijk) als onrechtmatig worden aangemerkt bij controle van de jaarrekening 2014.

Voorts wijs ik u op het feit dat het bestuurscollege de vastgestelde begrotingswijziging niet tijdig heeft doorgezonden aan het Cft. Het overschrijden van de bij wet bepaalde termijnen, alsmede het bovengenoemde punt inzake personeel zou u aanleiding kunnen geven het financieel beheer met het bestuurscollege te bespreken.

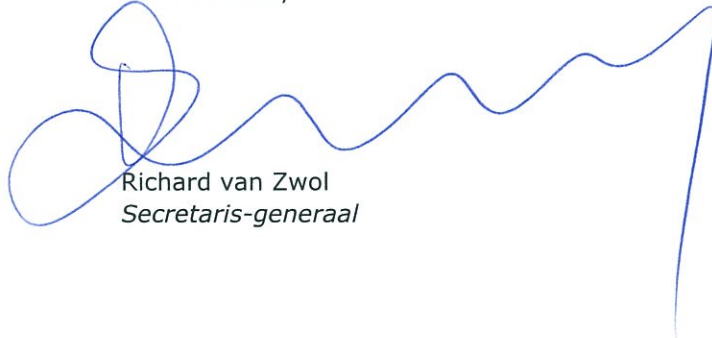
De door het bestuurscollege ingestelde vacaturestop zie ik als een positief signaal, teneinde de lasten voor 2014 niet verder te doen laten stijgen .

Tenslotte heb ik kennisgenomen van het feit dat u bij deze vastgestelde 1^e begrotingswijziging een besparing ad USD 0,2 miljoen heeft opgenomen op onderhoud van scholen. Ondanks de instemming van het Cft met verlaging van het onderhoudsbudget voor het lopende jaar verzoek ik u om bij de begroting van 2015 onverminderd rekening te houden met een adequate dotering, op basis van een vastgesteld en actueel onderhoudsplan aan de onderhoudsvoorziening in de begroting 2015 teneinde geen kapitaalsvernietiging te laten ontstaan aan deze scholen.

Datum
19 september 2014

Een afschrift van deze brief wordt gezonden aan uw bestuurscollege en het Cft.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



Richard van Zwol
Secretaris-generaal