



Aan  
De Minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht  
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten  
Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon  
Marnell Bosma  
Datum  
12 juni 2014  
Ons kenmerk  
Cft 201400089  
Pagina  
1/3

Telefoonnummer  
+5999 461 9081  
E-mail  
info@cft.an  
Uw kenmerk

E-mail [info@cft.an](mailto:info@cft.an)  
Internet [www.cft.an](http://www.cft.an)

Bijlagen  
-

Onderwerp  
Begrotingsvoorbereiding 2015

Geachte heer Hassink,

Conform de Staatsregeling van Sint Maarten dient de ontwerpbegroting 2015 uiterlijk op 1 september aan de Staten te worden aangeboden. Het is gebruikelijk dat in de periode hieraan voorafgaand een conceptversie van de ontwerpbegroting voor advies wordt ingediend bij het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft), zodat de Staten bij de behandeling van de ontwerpbegroting kunnen beschikken over zowel het advies van de Raad van Advies als van het Cft. Ten behoeve van de begrotingsvoorbereiding 2015 stelt het Cft u middels deze brief op de hoogte welke onderdelen –naast de gebruikelijke aspecten- zullen worden betrokken bij de toetsing van de begroting 2015.

**Toetsingskader**

Uiteraard zal het Cft de ontwerpbegroting 2015 toetsen aan de financiële normen zoals opgenomen in artikel 15 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft). Dit betekent dat wordt beoordeeld of de gewone dienst en de kapitaaldienst sluitend zijn, de rentelastnorm niet wordt overschreden en er een uiteenzetting wordt verstrekt van de financiële toestand van Curaçao. Tevens dient de begroting volledig, controleerbaar, ordelijk en volledig toegelicht te zijn. Het Cft zal daartoe in het bijzonder de volgende punten meenemen bij de beoordeling van de ontwerpbegroting 2015:

- *De verbetering van de liquiditeitspositie*  
De Raad van ministers van het Koninkrijk (RMR) heeft Sint Maarten verzocht t.b.v. het verbeteren van de liquiditeitspositie in het komende half jaar een plan van aanpak inclusief planning op te stellen (brief van de minister van BZK, 6 mei 2014,

kenmerk 2014-0000227359). U heeft conform afspraak uw voornemens tot verbetering van de liquiditeitspositie opgenomen in de eerste uitvoeringsrapportage 2014. Om tot een daadwerkelijke en structurele verbetering van de liquiditeitspositie te komen dienen de aangegeven voornemens echter wel direct uitgewerkt en in uitvoering gebracht te worden. Bij de beoordeling van de (ontwerp)begroting zal het Cft nadrukkelijk toetsen in hoe verre er van structurele verbetering sprake is en de wijze waarop dit onderbouwt en toegelicht is.

- *Betalingsachterstanden*  
Naar het oordeel van het Cft bestaat er onduidelijkheid over de exacte omvang van de betalingsachterstanden. De in de eerste uitvoeringsrapportage 2014 opgenomen betalingsachterstanden bij met name SZV (circa ANG 16 miljoen) zijn lager dan tot dusver bij het Cft bekend. Volgens opgaven van SZV zijn deze inmiddels opgelopen tot ANG 113 miljoen. Zoals afgesproken met u tijdens het bezoek in mei zal het Cft bij het beoordelen van de ontwerpbegroting nadrukkelijk meenemen of deze inmiddels zijn opgelost.
- *De haalbaarheid en uitvoerbaarheid van opgenomen maatregelen*  
Maatregelen die opgenomen zijn om te komen tot een sluitende (meerjaren) begroting dienen realistisch te zijn. Het Cft beoordeelt elke maatregel op de mate waarin verwacht kan worden dat de beoogde inkomstenverhoging of uitgavenbesparingen binnen de vereiste tijd gerealiseerd worden. De inkomsten en uitgavenbesparingen waarvan dit kan worden verwacht neemt het Cft mee bij de beoordeling van het sluitend zijn van de begroting (gewone dienst).
- *De haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de kapitaaldienst*  
Bij de toetsing van de ontwerpbegroting 2015 zal het Cft er op toezien dat de kapitaaldienst (meerjarig) realistisch en uitvoerbaar is. De kapitaaldienst is geen overzicht van de wensenlijstjes van de verschillende ministeries, maar dient een realistisch beeld te schetsen van de investeringen die (meerjarig) gedaan zullen worden, rekening houdend met een lange termijn visie op de noodzakelijk aan te houden ruimte onder de rentelastnorm en de absorptiecapaciteit van het land, in zowel economisch perspectief als de ambtelijke uitvoeringscapaciteit. Het concreet beoordelen van investeringswensen is in het verleden nooit goed mogelijk geweest aangezien de kapitaaldienst daarvoor nooit voldoende onderbouwd was en omdat investeringsvoornemens gedurende het jaar vaak nog in beweging zijn. Daarom heeft het Cft altijd een voorbehoud gemaakt bij de kapitaaldienst en de daadwerkelijke toetsing van individuele investeringsvoornemens op een later moment gedaan als er een voldoende concreet voornemen was om te lenen. Deze procedure zal ook in 2015 gevolgd worden.
- *Dividendbeleid van de overheidsvennootschappen*  
In de afgelopen jaren heeft het Cft veelvuldig gesproken over de relatief gezonde overheidsvennootschappen en de wijze waarop deze een bijdrage kunnen leveren aan de begroting van Sint Maarten. In de eerste uitvoeringsrapportage 2014 waarin u in reactie op het verzoek van de Rijksministerraad over het verbeteren van de liquiditeitspositie geeft u aan dat er vanuit de overheidsvennootschappen circa ANG 5 – ANG 10 miljoen structureel zou kunnen worden toegevoegd aan de inkomsten van Sint Maarten.

Het Cft beaamt dit, doch voor een deugdelijke toetsing van deze meeropbrengsten zal bij de ontwerpbegroting een onderbouwing geleverd moeten worden naar vennootschap van deze meeropbrengsten, alsmede de meest recente jaarrekeningen en het (concept) dividendbeleid dat aan deze meeropbrengsten ten grondslag ligt.

- Uit de rapporten van de SOAB en de ARS bij de onlangs opgestelde jaarrekeningen (2010, 2011 en 2012) blijkt wederom dat het financieel beheer op Sint Maarten niet op orde is. Dit beeld wordt ook bevestigd door de PEFA-inventarisaties die Sint Maarten en het Cft gezamenlijk hebben gedaan. Goed financieel beheer is noodzakelijk om te komen tot een volledige, ordelijke en controleerbare begroting. Het Cft is zich ervan bewust dat goed financieel beheer niet van de een op andere dag gerealiseerd kan worden, maar gedurende het proces naar waar Sint Maarten naartoe wil (zoals vastgelegd in het verbeterplan) wordt vooralsnog weinig vooruitgang geboekt. Naast bovenstaande punten zal het Cft conform artikel 15 lid 2 Rft bij de beoordeling van de begroting extra aandacht geven aan volledigheid, ordelijkheid en controleerbaarheid.

Het Cft benadrukt het belang van bovenstaande aspecten voor een positief oordeel op de begroting 2015. Indien het Cft niet de beschikking heeft over voldoende informatie of de begroting voldoet aan de criteria uit de Rft, kan het Cft geen positief oordeel geven over de begroting 2015. Dit betekent tevens dat het Cft in dat geval geen goedkeuring kan geven ten aanzien van voorgenomen leningen. Het Cft benadrukt het belang van bovenstaande aspecten voor een positief oordeel op

Om ervoor te zorgen dat de ontwerpbegroting 2015 voldoet aan bovengenoemde, is het Cft uiteraard bereid om in een vroeg stadium met u en uw medewerkers in overleg te treden over (concepten van) de ontwerpbegroting en de onderliggende stukken. Het Cft gaat ervan uit dat de goede samenwerking tussen het secretariaat van het Cft en uw ministerie wordt voortgezet en dat dit zal leiden tot het gewenste resultaat.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk  
Cft 201400089  
Blad  
4/4

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De minister-president van Sint Maarten  
De secretaris-generaal van Financiën van Sint Maarten