



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Pier Hornstra
Datum
4 juni 2014
Ons kenmerk
Cft 201400081
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen

-

Onderwerp
Advies eerste begrotingswijziging 2014 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Berkel,

Op 4 juni jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de eerste begrotingswijziging (BW) over 2014 ontvangen. In deze BW zijn wijzigingen verwerkt die voortkomen uit de eerste uitvoeringsrapportage (UR) over 2014.

Advies

Het Cft stemt in met de voorgestelde wijzigingen in de eerste BW 2014. In deze BW zijn de nu reeds bekende tegenvallers verwerkt en voorzien van dekking. Wel adviseert het Cft met klem nu ook al maatregelen te treffen om mogelijke additionele tegenvallers op te kunnen vangen. Uit de tweede UR zal meer duidelijkheid volgen ten aanzien van deze mogelijke tegenvallers, zodat de verwerking en dekking hiervan verwerkt kan worden in de tweede BW.

Het Cft maakt uit de rapportage op dat het budget ten behoeve van personeelskosten naar verwachting overschreden zal worden. Specifiek ten aanzien van het in dienst nemen van een zestal fte's merkt het Cft op dat in dit proces niet de juiste route is bewandeld. Het aannemen van personeel kan alleen geschieden indien dit is opgenomen in een begroting(swijziging) en hiervoor dus financiële ruimte is. Het is noodzakelijk dat in deze BW de indiensttreding (financieel) is verwerkt, maar het Cft wil u erop wijzen dat in het vervolg eerst verwerking in de begroting moet plaatsvinden alvorens kan worden overgegaan tot het aangaan van contracten.

Op deze manier wordt voorkomen dat voorbij wordt gegaan aan het autorisatierecht van de eilandsraad en dat het openbaar lichaam zich op glad ijs begeeft inzake het doen van onrechtmatige uitgaven. Indien een volgende keer verplichtingen inzake personeel worden aangegaan zonder dat hierin is voorzien in een vastgestelde begroting, zal het Cft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) hierover informeren. Daarbij zal het Cft de minister adviseren over te gaan tot voorafgaand toezicht ten aanzien van personeelsbeslissingen.

Toelichting

- Zowel de lasten- als de batenkant worden in de BW verhoogd met circa USD 964.000.
- Enerzijds is dit een gevolg van de verwerking van bijzondere uitkeringen vanuit Nederland. Het betreft hier een bedrag van ruim USD 0,6 mln.
- Daarnaast nemen de lasten toe met ruim USD 0,3 mln als gevolg van hogere personeelslasten. Deze hogere personeelslasten worden deels verklaard doordat nadat de begroting 2014 is vastgesteld een zestal fte in dienst is genomen. Het aangaan van verplichtingen waarin niet is voorzien in de begroting is in strijd met de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het in dienst nemen van personeel is dan ook alleen toegestaan indien dit past binnen een vastgestelde begroting of begrotingswijziging. Mocht duidelijk worden dat Sint Eustatius opnieuw verplichtingen is aangegaan zonder dat deze zijn opgenomen in een vastgestelde begroting, zal het Cft de minister van BZK hierover informeren en adviseren voorafgaand toezicht ten aanzien van personeelsuitgaven in te stellen.
- Om de hogere personeelslasten te kunnen bekostigen is Sint Eustatius onder andere voornemens minder uit te geven aan het onderhoud van schoolgebouwen (USD 0,2 miljoen). Daarnaast is een vacaturestop ingesteld om te voorkomen dat de personeelslasten nog hoger uit kunnen vallen.
Het openbaar lichaam is van mening dat USD 0,2 miljoen kan worden bespaard op het onderhoud van scholen, omdat middels het lopende project van het ministerie van OC&W de huisvesting van de scholen naar een dusdanig niveau wordt gebracht dat dit jaar geen onderhoudskosten nodig zijn. Het Cft kan deze redenering volgen, maar benadrukt dat het reserveren voor onderhoud of het opbouwen van een voorziening daartoe wenselijk is en in het verleden vaak veronachtzaamd. Dat de ruimte die er nu voor aanwezig was wordt ingezet voor extra medewerkers is spijtig. Bovendien benadrukt het Cft dat dit incidentele dekking betreft voor structureel aangegane lasten. Indien de hogere personeelslasten structureel zijn, dient het openbaar lichaam aanvullende maatregelen te nemen om de structureel hogere lasten te kunnen bekostigen.
- In de BW zijn alleen die wijzigingen verwerkt waarvan het openbaar lichaam zeker is dat deze zich zullen voordoen. Uit de toelichting en uit de eerste UR blijkt echter dat zich aanvullende tegenvallers kunnen voordoen en dat daarom additionele maatregelen nodig zijn om de begroting sluitend te houden. Uit de tweede UR zal moeten blijken in hoeverre deze tegenvallers zich daadwerkelijk manifesteren, waarna verwerking hiervan in de tweede BW moet plaatsvinden. Uiteraard zal in de tweede BW dan ook dekking moeten worden geleverd middels het doorvoeren van maatregelen.

Kenmerk
Cft 201400081
Blad
3/3

Het Cft benadrukt dat gezien de reële kans op een aanvullend tekort reeds nu moet worden begonnen met het doorvoeren danwel in voorbereiding nemen van passende maatregelen, zodat in de tweede BW een realistisch beeld kan worden geschetst van de verwachtingen ten aanzien van het resultaat 2014 waarin de eventuele tegenvallers en de maatregelen om die tegenvallers te compenseren zijn verwerkt.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de eilandsraad van het openbaar lichaam Sint Eustatius
De gedeputeerde van Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius