



**College financieel toezicht  
Bonaire, Sint Eustatius en  
Saba**

Adres kantoor Curaçao

De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao

Telefoon (+5999) 4619081

Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten

Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331

Telefax (+1721) 5430379

E-mail [info@cft.an](mailto:info@cft.an)

Internet [www.cft.an](http://www.cft.an)

Aan  
De voorzitter van de bestuurscolleges van de openbare lichamen  
Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Contactpersoon

Thijs Slippens

Datum

28 mei 2014

Ons kenmerk

Cft 201400077

Pagina

1/3

Telefoonnummer

+5999 461 9081

E-mail

[info@cft.an](mailto:info@cft.an)

Uw kenmerk

Bijlagen

1

Onderwerp

Kaderbrief begroting 2015

Geachte heren,

Hierbij ontvangt u de kaderbrief ten behoeve van de begrotingsvoorbereiding 2015 van de openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius. Deze met de medewerkers van de afdeling Financiën afgestemde brief, geeft het maximumbedrag aan waarbinnen uw openbaar lichaam de meerjarige begroting vanaf 2015 dient vorm te geven.

**Financieel kader**

Bij het opmaken van de maximumkaders vanaf het begrotingsjaar 2015 wordt gekeken naar het niveau van de structureel doorwerkende baten uit de meest recente begrotingsstand. Aangezien voor alle openbare lichamen geldt dat de eerste begrotingswijziging in 2014 zich nog in een conceptfase bevindt, zal de door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) goedgekeurde begroting 2014 als uitgangspunt dienen. Op hoofdlijnen ziet het kader voor 2015 er als volgt uit (ter vergelijking zijn ook de meest recente cijfers uit de vastgestelde begroting 2014 toegevoegd):

*Kader BES in USD*

	<b>Vastgestelde begroting 2014</b>	<b>Kader 2015</b>
Bonaire	44.081.307	43.896.307
Sint Eustatius	15.130.000	15.130.000
Saba	10.144.524	10.039.887

In de bijlage wordt per openbaar lichaam nader gespecificeerd hoe dit kader tot stand is gekomen. De eventuele incidentele baten voor het jaar 2014 zoals door u in de begroting aangegeven zijn daarbij gecorrigeerd voor het jaar 2015.

Voor wat betreft de indexatie van de eigen (lokale) inkomsten van de openbare lichamen wordt uitgegaan van een behoedzaam scenario. Naar aanleiding van diverse gesprekken met uw medewerkers zijn zowel de groeiruimte als de inflatiepercentages voor het meerjarige kader vanaf 2015 op nul gesteld. Indien u hiervan toch wenst af te wijken, kunt u dat in uw conceptbegroting verwerken en toelichten.

### **Vrije uitkering**

Naast de eigen inkomsten (eigen belastingen en heffingen) hebben de openbare lichamen de beschikking over de door Nederland ter beschikking gestelde vrije uitkering. Het kabinet heeft vorig jaar besloten de vrije uitkering 2013 meerjarig te indexeren op basis van de inflatiepercentages zoals die per openbaar lichaam golden voor het jaar 2012. De structurele doorwerking van de indexatie 2013 is reeds in de begroting verwerkt (en daarmee in het kader 2015).

De besluitvorming van het kabinet over de indexatie 2014 is nog niet afgerond. Alle openbare lichamen hebben bij het opmaken van de begroting 2014 het voorzichtigheidsbeginsel toegepast. Dit betekent dat pas na besluitvorming van het kabinet door middel van een begrotingswijziging een eventuele bijstelling van de vrije uitkering plaatsvindt. Voor het kader 2015 betekent dit derhalve dat de eventuele indexatie over het jaar 2014 (en de mogelijke indexatie van daarop volgende jaren) nog niet in de meerjarige cijfers is meegenomen. Het Centraal Bureau voor de Statistiek Nederland (CBS) heeft de inflatie over 2013, die bepalend is voor de eventuele bijstelling van de vrije uitkering in 2014, in concept bepaald voor Caribisch Nederland. Voor Bonaire is dat 1,7%, voor Sint Eustatius 2,3% en voor Saba 1,2%. Deze percentages zijn beduidend lager dan de inflatiepercentages van de jaren voor 2013 en leveren bij positieve besluitvorming door het kabinet in budgettaire zin dan ook minder op. Uitgaande van deze percentages en afhankelijk van de bereidheid van het kabinet al dan niet over te gaan tot het (gedeeltelijk) compenseren van de inflatie over 2013 zou Bonaire een maximale bijstelling kunnen verwachten van circa USD 0,5 mln. Voor Sint Eustatius is dat circa USD 0,2 mln en voor Saba een bedrag van circa USD 0,1 mln.

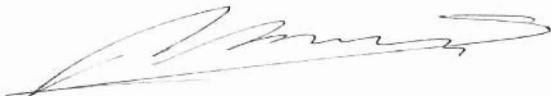
### **Renteloze leningen**

U dient bij het opstellen van uw begroting rekening te houden met het feit dat renteloze leningen dienen te worden 'afgelost'. Deze aflossing vindt plaats door inhouding op de vrije uitkering. In termen van baten verandert uw vrije uitkering daardoor niet. Wel dient u over voldoende liquide middelen te beschikken om aan deze en overige aflossingsverplichtingen te kunnen voldoen. Dit kunt u bijvoorbeeld bereiken door net als voor het begrotingsjaar 2014 een positief saldo te presenteren in termen van baten/lasten op uw begroting.

### **Tot slot**

Het in de bijlage gepresenteerde kader 2015 is zoals aangegeven een maximumkader, waarbinnen de openbare lichamen hun begrotingen dienen te presenteren. Het staat de openbare lichamen vrij om een lagere begroting ter goedkeuring bij de minister van BZK in te dienen. Een begroting met een hoger bedrag dan het vastgestelde kader dient u voldoende toe te lichten en cijfermatig te onderbouwen.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerden van Financiën van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba

De hoofden Financiën van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba

De voorzitters van de eilandsraden van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, afdeling KR

## KADER BONAIRE 2015

Realisatie/ Prognose inkomsten		0,0%	0,0%			
FUNKTIE	OMSCHRIJVING	goedgekeurde begroting jaar 2014 in USD	groei %	inflatie %	correctie incidentele baten 2014	Kader 2015
001	Bestuursorganen	95.535	-	-		95.535
002	Bestuursapparaat	435.720	-	-		435.720
003	Burgerzaken	345.000	-	-		345.000
020	Eigendommen niet voor openbare dienst bestemd	3.436.000	-	-		3.436.000
140	Overige beschermende maatregelen	130.000	-	-		130.000
222	Verkeersmaatregelen te water	2.001.000	-	-		2.001.000
300	Economische zaken	36.000	-	-		36.000
310	Handel en industrie	228.000	-	-		228.000
341	Overige Agrarische Zaken, jacht en Visserij	13.000	-	-		13.000
480	Gemeenschappelijke uitgaven van het Onderwijs	6.000	-	-		6.000
630	Sociaal cultureel werk en jeugd- en jongerenwerk	533.052	-	-		533.052
720	Slachthuizen	15.000	-	-		15.000
721	Reiniging	1.160.000	-	-		1.160.000
725	Overige openbare hygiene	30.000	-	-		30.000
822	Overige volkshuisvesting	400.000	-	-	185.000-	215.000
913	Dividenden	500.000	-	-		500.000
920	Belastingen: motorrijtuigenbelasting	2.500.000	-	-		2.500.000
920	Belastingen: logeergastenbelasting	1.700.000	-	-		1.700.000
920	Belastingen: verhuurautobelasting	650.000	-	-		650.000
920	Belastingen: grondbelasting	1.200.000	-	-		1.200.000
920	Belastingen: opcenten	1.200.000	-	-		1.200.000
920	Belastingen: precario rechten	700.000	-	-		700.000
921	Vrije uitkering	26.767.000	-	-		26.767.000
	<b>TOTAAL</b>	<b><u>44.081.307</u></b>	<b><u>0</u></b>	<b><u>0</u></b>		<b><u>43.896.307</u></b>

## KADER SABA 2015

Realisatie/ Prognose inkomsten		0,0%	0,0%			
Functie	Omschrijving	goedgekeurde begroting jaar 2014 (in USD)	groei %	inflatie %	correctie (incidentele) baten 2014	Kader 2015
001	Bestuursorganen	65.000	-	-		65.000
002	Bestuursapparaat	160.905	-	-	49.905-	111.000
211	Verkeersmaatregelen te land	9.000	-	-		9.000
220	Zeehaven	122.000	-	-		122.001
230	Luchthaven	150.000	-	-		150.002
310	Handel en Industrie	50.000	-	-		50.000
411	Bijzonder voorbereidend onderwijs	45.000	-	-		45.000
480	Gemeenschappelijke uitgaven/inkomsten onderwijs	221.000	-	-		221.000
721	Reiniging	110.000	-	-		110.000
822	Woningexploitatie/woningbouw	17.500	-	-		17.500
910	Reserves en voorzieningen	128.119	-	-	54.735-	73.384
920	Belastingen: motorrijtuigen	130.000	-	-		130.000
920	Belastingen: logeergasten	60.000	-	-		60.000
920	Belastingen: horeca vergunningsrecht	60.000	-	-		60.000
922	Algemene uitgaven en inkomsten: dividenden	40.000	-	-		40.000
922	Algemene uitgaven en inkomsten: vrije uitkering	8.776.000	-	-		8.776.000
	<b>TOTAAL</b>	<b><u>10.144.524</u></b>	<b><u>0</u></b>	<b><u>0</u></b>		<b><u>10.039.887</u></b>

## KADER SINT EUSTATIUS 2015

Functie	Realisatie/ Prognose inkomsten		0,0%	0,0%		
	omschrijving	goedgekeurde begroting jaar 2014 (in USD)	groei %	inflatie %	correctie incidentele baten 2014	Kader 2015
001	Bestuursorganen	5.000	-	-		5.000
003	Burgerzaken	81.000	-	-		81.000
020	Eigendommen niet voor openbare dienst bestemd	150.000	-	-		150.000
220	Zeehaven	1.183.000	-	-		1.183.000
230	Luchthaven	495.000	-	-		495.000
300	Algemeen Beheer	75.000	-	-		75.000
410	Openbaar Funderend Onderwijs	696.000	-	-		696.000
630	Sociaal cultureel werk en jeugd- en jongerenwerk	380.000	-	-		380.000
725	Overige openbare hygiene	10.000	-	-		10.000
820	Woningbouwexploitatie/woningbouw	10.000	-	-		10.000
913	Dividenden	217.000	-	-		217.000
920	Belastingen: motorrijtuigen	259.000	-	-		259.000
920	Belastingen: logeergasten	115.000	-	-		115.000
920	Belastingen: autoverhuur	6.000	-	-		6.000
921	Vrije uitkering	10.528.000	-	-		10.528.000
921	Bijzondere uitkeringen	920.000	-	-		920.000
922	Algemene uitgaven en inkomsten	0	-	-		-
	<b>TOTAAL</b>	<b>15.130.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>15.130.000</b>