



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Contactpersoon
Erik van Engelen
Datum
3 april 2014
Ons kenmerk
Cft 201400049
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp
Advies Cft op leningaanvraag investeringen 2011-2012

Geachte heer Hassink,

Op 18 maart jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) een leningsverzoek ontvangen van Sint Maarten ten behoeve van investeringen die reeds in 2011 en 2012 zijn gerealiseerd, ter hoogte van ANG 47,8 miljoen. Op grond van artikel 16 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) en aanvullende afspraken die met het ministerie van Financiën zijn gemaakt omtrent leningen, reageert het Cft middels deze brief op het leningsverzoek. Dit advies is tevens in afschrift verstuurd aan de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) alsmede aan het ministerie van Financiën van Nederland. De Landsverordening Algemene Rekenkamer schrijft voor dat tevens de Algemene Rekenkamer op de hoogte wordt gesteld van de voorgenomen lening.

Oordeel

De gerealiseerde kapitaalinvesteringen zijn opgenomen op de kapitaaldienst van de vastgestelde begrotingen 2011 en 2012 en voldoen aan de definitie van het System of National Accounts (SNA), met uitzondering van die investeringen waarvan uit een steekproef is gebleken dat deze niet voldoen, betrekking hebben op 2013 of waarvoor geen onderbouwing beschikbaar was, samen ANG 2,4 miljoen. De begroting van Sint Maarten voldoet aan de normen uit artikel 15 van de Rijkswet en de rentelasten uit deze lening passen binnen de rentelastnorm. De investeringen hebben echter al plaatsgevonden en zijn voorgefinancierd uit de liquide middelen, wat niet past binnen een ordentelijk financieel beheer.

Het Cft is van mening dat aangezien er voldaan is aan de normen (zowel op het moment waarop de investering plaatsgevonden heeft als nu), het eenmalig in kan stemmen met het leningsverzoek tot een bedrag van ANG 45,4 miljoen, maar onder de voorwaarde dat de gelden uit deze lening worden aangewend ter versterking van de liquiditeitspositie en het weerstandsvermogen.

Toelichting

Gedurende 2011 en 2012 had Sint Maarten, weliswaar in beide gevallen met een aanzienlijke vertraging, een vastgestelde begroting die van een positief advies was voorzien door het Cft. Sint Maarten had daarmee de mogelijkheid om leningsverzoeken in te dienen ter uitvoering van de kapitaaldienst. Gedurende 2011 zijn drie leningsverzoeken ingediend, één ter herfinanciering van een aantal zogenaamde huurkoopprojecten van ANG 26 miljoen en twee ten aanzien van het nieuwe overheidsgebouw, samen ANG 49 miljoen. Het Cft heeft alle drie leningen van een positief advies voorzien, echter Sint Maarten heeft alleen de lening ter herfinanciering van de huurkoopprojecten van ANG 26 miljoen geëffectueerd. In 2012 zijn er geen leningsverzoeken bij het Cft ingediend. Toch heeft Sint Maarten gedurende deze twee jaren investeringen gerealiseerd van circa ANG 57 miljoen die volledig zijn gefinancierd vanuit de liquide middelen van Sint Maarten. Als gevolg hiervan is de liquiditeitspositie van Sint Maarten ernstig verslechterd en zijn betalingsachterstanden bij onder andere APS en SZV aanzienlijk opgelopen, met als resultaat een problematische liquiditeitspositie per eind 2013 en een behoorlijke achterstand in de uitvoering van grote investeringsprojecten.

Deze problematische liquiditeitspositie is al geruime tijd onderwerp van gesprek met u. Tijdens het laatste bestuurlijk overleg tussen u en het College is overeenstemming bereikt over de wijze waarop deze lening zal worden aangewend. Gegeven de problematische liquiditeitspositie van Sint Maarten, alsmede een motie van de Staten waarbij het bestuur wordt opgeroepen om een zogenaamde minimale liquiditeitspositie (*minimum liquidity reserve*) aan te houden, is met u overeengekomen dat de gelden uit deze lening worden aangewend ter versterking van de liquiditeitspositie en het weerstandsvermogen. Ook is toen afgesproken dat het bestuur van Sint Maarten een beleid zal ontwikkelen over de omvang van het weerstandsvermogen. Naar aanleiding van vragen van de Rijksministerraad n.a.v. de halfjaarrapportage van het Cft, zal er in overleg met het Cft tevens een plan van aanpak worden opgesteld ter verbetering van de liquiditeitspositie.

De Rijkswet hecht veel waarde aan een ordentelijk financieel beheer. Binnen een ordentelijk financieel beheer worden verplichtingen pas aangegaan als daar middelen voor beschikbaar zijn. Alleen op deze manier kan het risico van een problematische liquiditeitspositie en daarmee het ontstaan of oplopen van betalingsachterstanden worden voorkomen. Het zou derhalve niet de praktijk moeten zijn om ex post leningverzoeken in te dienen. Het Cft heeft vorig jaar met uw ministerie op ambtelijk niveau hierover afspraken gemaakt welke op 23 april 2013 ook zijn voorgelegd aan uw voorganger.

Kenmerk
Cft 201400049
Blad
3/3

Het verzoek was om in gezamenlijk overleg deze, en andere procedurele afspraken over het aangaan van leningen te maken zoals bedoeld in artikel 16.5 uit de Rijkswet. Dit is nog niet gematerialiseerd, maar zoals deze week ook mondeling met u besproken, willen wij op korte termijn graag met u hierover in gesprek treden. Prettig dat u hier positief op heeft gereageerd.

Het Cft heeft op basis van een steekproef beoordeeld of deze investeringen voldoen aan de definitie van de SNA. Hieruit is gebleken dat voor één investering geen volledige onderbouwing beschikbaar was op basis waarvan toetsing aan de definitie van de SNA niet mogelijk is gebleken, één investering betrekking heeft op het dienstjaar 2013 dat niet in aanmerking kan worden genomen aangezien de begroting 2013 niet voldeed aan de normen van de Rijkswet en één investering niet voldoet aan de definitie van de SNA (operational lease auto's huis van bewaring), samen optellend naar ANG 2,4 miljoen. Tenslotte sluiten de investeringen aan met de in de jaarrekeningen 2011 en 2012 verantwoorde investeringen dat als slotwet dient ter afsluiting van deze begrotingsjaren. Bovenstaande in overweging nemende is het Cft eenmalig akkoord met een ex post verzoek en stemt het Cft in met het leningsverzoek voor de in 2011 en 2012 gerealiseerde investeringen van ANG 45,4 miljoen (ANG 45,419,538).

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Secretaris Generaal van het ministerie van Financiën
Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten
Ministerie van Financiën Nederland (DGRB/BZ/RHB)
De Algemene Rekenkamer van Sint Maarten