



Aan  
De minister van Financiën van Sint Maarten

**College financieel toezicht  
Curaçao en Sint Maarten**

Adres kantoor Curaçao  
De Rouvilleweg 39  
Willemstad, Curaçao  
Telefoon (+5999) 4619081  
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten  
Convent Building 26  
Frontstreet, P.O. Box 686  
Philipsburg, Sint Maarten

Telefoon (+1721) 5430331  
Telefax (+1721) 5430379

E-mail [info@cft.an](mailto:info@cft.an)  
Internet [www.cft.an](http://www.cft.an)

Contactpersoon  
Pier Hornstra  
Datum  
2 april 2014  
Ons kenmerk  
Cft 201400048  
Pagina  
1/3

Telefoonnummer  
+5999 461 9081  
E-mail  
[info@cft.an](mailto:info@cft.an)  
Uw kenmerk  
-  
Bijlagen  
-

Onderwerp  
Advies Cft op leningaanvraag investeringen 2014

Geachte heer Hassink,

Op 18 maart jl. heeft het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) een leningsverzoek ontvangen van Sint Maarten ten behoeve van investeringen in 2014, ter hoogte van ANG 88,7 miljoen. Op grond van artikel 16 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) en aanvullende afspraken die met het ministerie van Financiën zijn gemaakt omtrent leningen, reageert het Cft middels deze brief op het leningsverzoek. Dit advies is tevens in afschrift verstuurd aan de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (CBCS) alsmede aan het ministerie van Financiën van Nederland. De Landsverordening Algemene Rekenkamer schrijft voor dat tevens de Algemene Rekenkamer op de hoogte wordt gesteld van de voorgenomen lening.

**Oordeel**

De voorgenomen kapitaalinvesteringen zijn opgenomen op de kapitaaldienst van de vastgestelde begroting 2014 en voldoen, met uitzondering van twee projecten, aan de definitie van het System of National Accounts (SNA). De begroting voldoet aan de normen uit artikel 15 van de Rijkswet en de rentelasten van de voorgenomen investeringen passen binnen de rentelastnorm. Eerder dit jaar is met u gesproken over het absorptievermogen van Sint Maarten en is door het Cft de verwachting uitgesproken dat kapitaaluitgaven van meer dan ANG 60 miljoen in 2014 niet realistisch zijn. Het Cft stemt daarom nu in met een lening van maximaal ANG 60 miljoen. Mocht in het najaar blijken dat het absorptievermogen toch hoger is dan nu verwacht, dan kan voor het restant een nieuw leningsverzoek worden ingediend. De lening kan niet worden aangewend voor de twee projecten waarvan het Cft (vooralsnog) vindt dat deze niet voldoen aan het SNA, te weten de investeringen in de belastingdienst en het onderhoud van de gesubsidieerde scholen.

### **Toelichting**

Het Cft is van mening dat de leningaanvraag voor 2014 een overzichtelijk geheel vormt. Uit de aanvraag blijkt dat de voorgenomen investeringen voor 2014 passen binnen wat is opgenomen op de kapitaaldienst van de vastgestelde begroting 2014. Tevens is in de aanvraag de rentelastnorm opgenomen zoals die blijkt uit de onlangs door de minister van BZK en de minister van Financiën van Sint Maarten in gezamenlijkheid vastgestelde collectieve sector. De rentelasten die gepaard gaan met de voorgenomen lening blijven onder het niveau van de rentelastnorm.

Het Cft is van mening dat de leningaanvraag voor investeringen in 2014 een gespecificeerd overzicht geeft van de voorgenomen investeringen en dat op basis van dit overzicht in de meeste gevallen is te beoordelen of het om een investering gaat die voldoet aan de definitie van een kapitaaluitgave conform het SNA, oftewel dat het de verwerving van een *non-financial asset* betreft. In enkele gevallen was de toelichting niet voldoende om te kunnen beoordelen of het om investeringen gaat die voldoen aan het SNA. Het Cft heeft over deze gevallen overleg gevoerd met uw ministerie en komt op basis van de ontvangen aanvullende informatie tot de conclusie dat, met uitzondering van de investeringen in de belastingdienst en het onderhoud van scholen, de voorgenomen projecten kapitaalinvesteringen (*non-financial assets*) betreffen die voldoen aan het SNA. Inzake de belastingdienst is nog geen sprake van een concreet investeringsplan, waardoor het op dit moment niet mogelijk is voor het Cft om te beoordelen of het om een investering gaat die voldoet aan het SNA. De lening kan vooralsnog dan ook niet worden ingezet voor uitgaven in de belastingdienst. Ten aanzien van het groot onderhoud van scholen is het Cft van mening dat uit de toelichting blijkt dat het om regulier en/of achterstallig onderhoud gaat. Deze uitgaven betreffen derhalve geen kapitaalinvestering, maar dienen verwerkt te worden op de gewone dienst.

Het Cft heeft bedenkingen bij de hoogte van de totale leningaanvraag in relatie tot het absorptievermogen van Sint Maarten. Zoals besproken tijdens het laatste bezoek van het College aan Sint Maarten in januari jl. is het niet realistisch dat Sint Maarten in de resterende maanden van dit jaar bijna ANG 89 miljoen kan investeren. Niet alleen de omvang, maar ook de tijd in het jaar maakt dat het niet realistisch dat een dergelijk investeringsbedrag dit jaar nog tot besteding kan komen. Het eerste kwartaal is inmiddels verstreken en ook de voorbereidingen voor de voorgenomen investeringen zullen enige tijd in beslag nemen. Dit betekent dat de investeringen in circa een half jaar gedaan moeten worden. Gelet op het type investeringen (het grootste deel van het bedrag wordt ingezet voor nieuwbouw/verbouw danwel aanleg van infrastructuur) acht het Cft het niet realistisch dat de investeringen volledig in 2014 zullen worden gerealiseerd. Het is voor Sint Maarten zeer onvoordelig om een lening aan te trekken waarvan een (groot) deel niet kan worden ingezet. Dit brengt onnodig extra rentelasten met zich mee. Het Cft houdt dan ook vast aan het investeringsbedrag van ANG 60 miljoen zoals besproken tijdens het afgelopen bezoek van het College aan Sint Maarten.

De hoogte van ANG 60 miljoen is mede ingegeven door rekening te houden met de aankoop van het Emilio Wilson Estate (circa ANG 30 miljoen) die voor dit jaar staat gepland en welke naar verwachting op korte termijn wordt verwerkt in de begroting.

In totaal komt Sint Maarten daarmee voor 2014 alsnog uit op een leenbedrag van circa ANG 90 miljoen. Mocht gedurende het jaar blijken dat de absorptiecapaciteit van Sint Maarten hoger is dan nu wordt aangenomen, dan kan middels een nieuwe leningaanvraag worden verzocht om aanvullende middelen (voor zover verwerkt in de vastgestelde begroting) waarmee de resterende investeringen kunnen worden gerealiseerd. Dit leningsverzoek zal alsdan opnieuw getoetst worden aan de Rijkswet.

Conform de Rijkswet zal het Cft de voortgang van de investeringen monitoren, waarbij getoetst wordt of de geleende middelen daadwerkelijk worden aangewend voor de kapitaalinvesteringen zoals opgenomen in de begroting en de leningaanvraag. Over de voorgenomen investeringen zal dan ook moeten worden gerapporteerd, zowel financieel-technisch als beleidsmatig, in de uitvoeringsrapportages. Vanaf de tweede uitvoeringsrapportage over 2014 verwacht het Cft een volledig en gedetailleerd overzicht van de voortgang van de investeringen in dit jaar. Het Cft zal tevens bij ontvangst van de jaarrekening beoordelen of de gerealiseerde kapitaalinvesteringen voldoen aan de criteria.

Sint Maarten heeft in de leningaanvraag aangegeven dat het de mogelijkheid onderzoekt om de bulletlening om te laten zetten in een annuïteitenlening. Hiertoe is een verzoek ingediend bij de CBCS, die als agent de voorgenomen obligatielening dient uit te schrijven. Het Cft begrijpt de voorkeur van Sint Maarten op deze manier de lening af te lossen. Het Cft blijft graag betrokken bij de wijze waarop deze conversie eventueel plaatsvindt omdat dit mogelijk gevolgen heeft voor de rentelasten, welke correct verwerkt moeten worden op de gewone dienst in de begroting.

In de aanvraag zijn ook investeringen opgenomen in 2015 en 2016. Het Cft benadrukt middels voorliggende brief te reageren op de leningaanvraag in 2014 en niet op de investeringen vanaf 2015. Deze zullen eventueel in een later stadium via een nieuwe concrete leningaanvraag door het Cft worden beoordeeld.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten  
Ministerie van Financiën Nederland (DGRB/BZ/RHB)  
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten  
De Algemene Rekenkamer van Sint Maarten