

OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Eilandsverordening tot
derde wijziging van de
begroting van het
openbaar lichaam Bonaire
voor het dienstjaar 2013.

2013

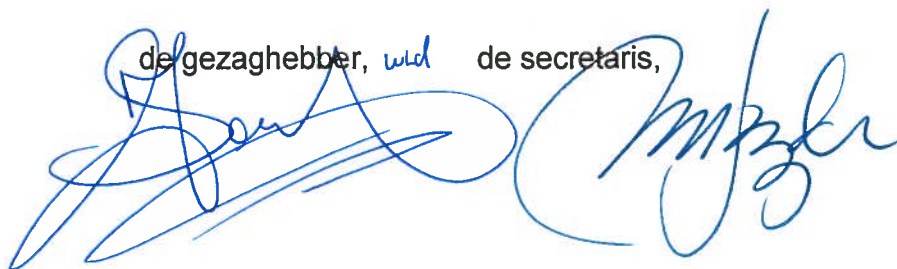
AANBIEDING

No.1

Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire biedt aan de eilandsraad ter goedkeuring aan, een ontwerp-eilandsverordening tot derde wijziging van de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2013.

Kralendijk, 04 DEC 2013

de gezaghebber, *wid* de secretaris,



OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

Eilandsverordening tot
derde wijziging van de
begroting van het
openbaar lichaam Bonaire
voor het dienstjaar 2013.

2013

ONTWERP

No.2

DE EILANDSRAAD VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE;

Overwegende:

dat het gewenst is de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2013 te wijzigen;

Gelet op:

Afdeling 2 van hoofdstuk 3 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba (Staatsblad 2010, 365) ;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende eilandsverordening:

Artikel I

De in de bij deze eilandsverordening behorende bijlage vermelde posten van de begroting van het openbaar lichaam Bonaire voor het dienstjaar 2013 worden vermeerderd c.q.verminderd als vermeld in de bijlage.

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
0	Algemeen bestuur	001.10.00	Eilandsraad en raadscommissies	10	Salarissen en sociale lasten	102,191	-1,639	100,552	0	0	0
		001.25.00	Gezaghebber	10	Salarissen en sociale lasten	161,645	-5,969	155,676	0	0	0
		001.30.00	Gedeputeerden	10	Salarissen en sociale lasten	361,906	-9,796	352,110	0	0	0
		001.40.00	Overleg staatkundige structuur Bonaire	10	Salarissen en sociale lasten	3,631	-3,631	0	0	0	0
				30	Personeel aan derden	14,078	-14,078	0	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	106,239	-71,238	35,001	0	0	0
		001.60.00	Bureau Griffier	10	Salarissen en sociale lasten	117,575	-10,619	106,956	0	0	0
		002.10.01	Financien	10	Salarissen en sociale lasten	839,944	-38,093	801,851	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	223,272	-113,632	109,640	0	0	0
		002.10.03	Voorlichting en bestuursondersteuning	10	Salarissen en sociale lasten	136,086	8,597	144,683	0	0	0
		002.10.04	Archief, correspondentie, registratuur en tekstverwerking	10	Salarissen en sociale lasten	485,810	-15,236	470,574	0	0	0
				30	Personeel aan derden	105,900	-20,000	85,900	0	0	0
		002.10.05	Juridische en Algemene Zaken	10	Salarissen en sociale lasten	341,190	-2,117	339,073	0	0	0
		002.10.06	Personeelszaken	10	Salarissen en sociale lasten	660,356	-24,957	635,399	0	0	0
				30	Personeel aan derden	75,000	56,200	131,200	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	670,589	-230,000	440,589	0	0	0
		002.10.07	Informatie communicatie technologie	10	Salarissen en sociale lasten	380,522	-11,753	368,769	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	400,000	135,000	535,000	0	0	0
		002.10.09	Bureau Eilandssecretaris	10	Salarissen en sociale lasten	280,003	-17,196	262,807	0	0	0
				30	Personeel aan derden	0	60,000	60,000	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
		002.10.13	Kabinet Gezaghebber	10	Salarissen en sociale lasten	145,462	-6,505	138,957	0	0	0
		002.10.14	Bureau Gedeputeerden	10	Salarissen en sociale lasten	232,591	-3,713	228,878	0	0	0
		002.10.05	Bureau Directeuren	10	Salarissen en sociale lasten	519,956	-24,123	495,833	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	19,500	40,000	59,500	0	0	0
		002.20.02	Sector/Decentraal overleg	10	Salarissen en sociale lasten	5,430	-3,430	2,000	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	20,989	-19,489	1,500	0	0	0
		002.20.07	Sociaal/nationaal dialoog	34	Goederen en diensten	25,000	50,000	75,000	0	0	0
		003.00.01	Burgerzaken algemeen	10	Salarissen en sociale lasten	360,648	-14,059	346,589	0	0	0
				30	Personeel aan derden	114,800	-45,000	69,800	0	0	0
		020.10.00	Domeinbeheer	10	Salarissen en sociale lasten	408,477	-28,124	380,353	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	243,726	245,061	488,787	0	0	0
		140.00.01	Toezicht casino's	10	Salarissen en sociale lasten	163,077	-1,900	161,177	0	0	0
		140.00.02	Centrale bewakingsdienst	10	Salarissen en sociale lasten	620,521	-3,063	617,458	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	176,969	2,400	179,369	0	0	0
2	Verkeer, vervoer, waterstaat en	200.00.00	Algemeen beheer DROB	10	Salarissen en sociale lasten	229,350	-3,191	226,159	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	251,911	2,400	254,311	0	0	0
		210.00.01	Wegen, straten, pleinen algemeen	10	Salarissen en sociale lasten	744,187	-8,822	735,365	0	0	0
				30	Personeel aan derden	280,000	-260,000	20,000	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
		210.00.02	Dotatiefondsen	34	Overige goederen en diensten	8,933,911	-1,700,000	7,233,911	0	0	0
		210.00.04	Publieke voorzieningen	34	Goederen en diensten	111,341	-100,000	11,341	0	0	0
		222.00.01	Haven- en loodswezen algemeen beheer	10	Salarissen en sociale lasten	326,900	83,493	410,393	0	0	0
3	Economische zaken	300.00.00	Algemeen beheer	10	Salarissen en sociale lasten	711,498	-11,798	699,700	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	149,113	2,400	151,513	0	0	0
		310.00.00	Handel en industrie	34	Overige goederen en diensten	250,000	-50,000	200,000	0	0	0
		341.00.01	Agrarische zaken algemeen beheer	10	Salarissen en sociale lasten	529,957	-5,666	524,291	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	213,423	-30,000	183,423	0	0	0
		341.00.03	Dierenzorg	30	Personeel aan derden	119,300	-45,000	74,300	0	0	0
				42	Overige inkomensoverdrachten	50,223	15,500	65,723	0	0	0
4	Onderwijs	400.00.00	Onderwijs Algemeen beheer	10	Salarissen en sociale lasten	515,462	-46,594	468,868	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	120,791	1,600	122,391	0	0	0
		410.00.00	Openbaar Funderend Onderwijs	10	Salarissen en sociale lasten	1,135,732	-1,822	1,133,910	0	0	0
		430.00.00	Openbaar Buitengewoon Onderwijs	10	Salarissen en sociale lasten	368,777	-707	368,070	0	0	0
		480.00.08	Overige aangelegenheden	34	Overige goederen en diensten	287,649	-40,000	247,649	0	0	0
				42	Overige inkomensoverdrachten	219,548	12,500	232,048	0	0	0
5	Cultuur en recreatie	510.00.00	Bibliotheken en leeszalen	10	Salarissen en sociale lasten	220,911	-2,794	218,117	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	144,399	-37,600	106,799	0	0	0
		530.00.01	Sport Algemeen Beheer	10	Salarissen en sociale lasten	414,226	-2,831	411,395	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
		530.00.02	Buitensportaccommodatie	34	Overige goederen en diensten	347,966	200,000	547,966	0	0	0
		540.00.01	Servicio di Kultura, Arte i Literatura	10	Salarissen en sociale lasten	167,883	-6,242	161,641	0	0	0
		541.00.00	Oudheidkundermusea	34	Overige goederen en diensten	45,999	-39,854	6,145	0	0	0
				42	Overige inkomensoverdrachten	4,190	-4,190	0	0	0	0
6	Sociale voorzieningen en maatschappelijke	600.10.00	Arbidsaangelegenheden Algemeen Beheer	10	Salarissen en sociale lasten	207,139	-2,840	204,299	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	275,500	-250,000	25,500	0	0	0
		600.20.00	Maatschappelijke zorg	10	Salarissen en sociale lasten	379,035	-21,533	357,502	0	0	0
		610.00.05	Armoedebeleid	42	Overige inkomensoverdrachten	179,800	-50,000	129,800	0	0	0
		620.00.00	Maatschappelijk werk	30	Personeel aan derden	100,000	-85,000	15,000	0	0	0
		651.00.00	Opvang gehandicapten	34	Overige goederen en diensten	25,000	-10,000	15,000	0	0	0
7	Volksgezondheid	700.00.00	Volksgezondheid algemeen Beheer	10	Salarissen en sociale lasten	298,171	-13,619	284,552	0	0	0
				30	Personeel aan derden	30,531	-21,000	9,531	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	116,756	-40,000	76,756	0	0	0
		710.00.02	Pre- en postnatale zorg	34	Overige goederen en diensten	145,810	-140,000	5,810	0	0	0
		710.00.03	Jeugdgezondheidszorg	34	Overige goederen en diensten	18,000	-18,000	0	0	0	0
		710.00.04	Verslavingszorg	42	Overige inkomensoverdrachten	203,911	-203,911	0	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
		710.005	Infectie ziektekostenbestrijding	10	Salarissen en sociale lasten	4,190	-4,190	0	0	0	0
				30	Personeel aan derden	54,000	-44,000	10,000	0	0	0
				31	Energie	2,318	-2,318	0	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	178,536	-55,104	123,432	0	0	0
		710.00.06	Gezondheidsvoorzichting en opvoeding en projecten	10	Salarissen en sociale lasten	93,742	1,241	94,983	0	0	0
		720.00.00	Slachthuizen	10	Salarissen en sociale lasten	132,042	-149	131,893	0	0	0
		723.00.01	Milieu-beheer	10	Salarissen en sociale lasten	206,122	-3,213	202,909	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	779	35,000	35,779	0	0	0
		725.00.00	Openbare hygiene	10	Salarissen en sociale lasten	455,207	-5,171	450,036	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	242,477	2,400	244,877	0	0	0
8	Ruimtelijke Ordening en volkshuisvesting	822.00.01	Bouw-en woningtoezicht algemeen beheer	10	Salarissen en sociale lasten	505,627	-23,073	482,554	0	0	0
				30	Personeel aan derden	60,000	-60,000	0	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	33,293	50,000	83,293	0	0	0
		910.00.00	Reserveringen/voorzieningen	00	Niet in te delen uitgaven	0	4,577,620	4,577,620	0	0	0
		922.00.01	Stelposten	10	Salarissen en sociale lasten	1,331,759	-414,199	917,560	0	0	0
				30	Personeel aan derden	45,000		45,000	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	382,000	-350,000	32,000	0	0	0
		922.00.02	Uitkering gezagdragers	10	Salarissen en sociale lasten	296,001	-197,300	98,701	0	0	0
		922.00.03	Vut- uitkeringen	10	Salarissen en sociale lasten	270,000	-77,000	193,000	0	0	0
		922.00.06	Personeel ter beschikking gesteld	10	Salarissen en sociale lasten	17,414	-225	17,189	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Bonaire

Derde wijziging op de begroting 2013

Gewone dienst (uitgaven)

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
		922.00.013	Algemene uitgaven/inkomsten	00	Niet in te delen uitgaven	147.651	-147.651	0	0	0	0
				34	Overige goederen en diensten	250.000	-200.000	50.000	0	0	0
		990.00.00	Saldi Kostenplaatsen	62	Kostenplaatsen	-96.072	-5.445	-101.517	0	0	0
			Totaal voorgestelde wijzigingen			32.009.469	0	32.009.469	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Derde wijziging op de begroting 2013 Bonaire

Kapitaaldienst:uitgaven

Hoofd functie	Naam hoofd functie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
0	Algemeen bestuur	002.10.06	Personeelszaken	33	Duurzame goederen	583.000	-583.000	0	0	0	0
		002.10.07	Informatie communicatie technologie	33	Duurzame goederen	0	450.000	450.000	0	0	0
Totaal voorgestelde wijzigingen						583.000	-133.000	450.000	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Derde wijziging op de begroting 2013 Bonaire

Kapitaaldienst: Inkomsten

Hoofd functie	Naam hoofdfunctie	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking			
									2014	2015	2016	
Totaal voorgestelde wijzigingen						0	0	0	0	0	0	0

Bijlagen behorende bij eilandsverordening van

Derde wijziging op de begroting 2013 Bonaire

Verdeel dienst (uigaven)

Paragraaf	Naam paragraaf	Functie	Naam functie	Cat	Naam	Begroting 2013	Voorgestelde wijziging	Nieuwe voorgestelde stand Begroting 2013	Meerjarige doorwerking		
									2014	2015	2016
2	Kostenplaatsen	022.00.00	Facilitaire Zaken	10	Salarissen en sociale lasten	782,091	-5,445	776,646	0	0	0
Totaal voorgestelde wijzigingen						782,091	-5,445	776,646	0	0	0

Artikel II

Deze eilandsverordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van haar afkondiging

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire van *23 dec 2013*

de voorzitter,



de eilandsgriffier,





**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Dwight Tjin Kon Kiem
Datum
5 december 2013
Ons kenmerk
Cft 201300458
Pagina
1/3

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen

Onderwerp
Advies derde begrotingswijziging 2013 Bonaire

Geachte voorzitter,

Op 4 december jl. ontving het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van u de door het bestuurscollege ondertekende derde uitvoeringsrapportage 2013, inclusief de derde begrotingswijziging (BW). In een aparte brief gaat het Cft in op de derde uitvoeringsrapportage en de daarin opgenomen verwachtingen van het Openbaar Lichaam Bonaire ten aanzien van de realisaties tot en met het derde kwartaal 2013. Het advies van het Cft over deze BW treft u hieronder aan.

Conclusies

- Het Cft adviseert positief over de door u ingediende derde BW 2013.
- Deze BW betreft een budgetneutrale BW, waardoor het begrotingstotaal ongewijzigd blijft op US 60,2 mln.
- Het Cft signaleert dat er eind dit jaar mogelijk sprake zal zijn van forse onderuitputting, die nog niet in deze BW is meegenomen.

Begrotingswijziging

Baten

Aan de batenkant zijn geen wijzigingen doorgevoerd waardoor het totaal aan baten USD 60,2 mln blijft.

Lasten

Aan de lastenkant zijn een groot aantal wijzigingen doorgevoerd. Het saldo van al deze wijzigingen bedraagt nul, waardoor het totaal aan lasten eveneens USD 60,2 mln blijft.

Door het niet invullen van de vacatureruimte heeft Bonaire haar personeelskosten voor een gedeelte naar beneden bijgesteld. Daarnaast zullen een aantal begrote lasten niet meer tot uitgaven leiden dit jaar. Alle vrijgekomen middelen heeft Bonaire ten gunste laten komen van de post Reserveringen.

De grootste wijzigingen aan de lastenkant betreffen de volgende:

Functie	Wijziging	Toelichting
Eigendommen niet voor openbare dienst bestemd	(+) 216.937	Om meet- en notariskosten te kunnen bekostigen
Wegen straten en pleinen	(-) 2.068.822	Onderbesteding
Sport	(+) 197.169	Optimaliseren van sportfaciliteiten
Algemeen beheer	(-) 274.373	Onderbesteding
Preventieve en curatieve gezondheidszorg	(-) 466.282	Onderbesteding
Reserveringen	(+) 4.509.299	Vrijgekomen middelen
Algemene uitgaven en inkomsten	(-) 1.038.724	Onderbesteding

Tot slot

Het Cft wenst op te merken dat er mogelijk sprake is van forse -al dan niet vermijdbare- onderuitputting. In de separate reactie van het Cft op de derde uitvoeringsrapportage 2013 wordt ingegaan op de door uw openbaar lichaam aangegeven verwachte uitputting van de begroting tot en met eind dit jaar. Enkele bijzondere uitkeringen zullen naar verwachting dit jaar niet meer (geheel) tot besteding komen en naar volgend jaar doorschuiven. Daarnaast lijkt het er sterk op dat voor wat betreft de reguliere exploitatie niet alle resterende lasten in het vierde kwartaal kunnen worden genomen. In de rapportage staat dit echter wél opgetekend. Dit houdt volgens onze ambtelijke gesprekspartners verband met de op Bonaire gehanteerde interne budgetsystematiek, waarbij het tot op heden niet mogelijk blijkt om vroegtijdig in het jaar eventuele onderuitputting anders te bestemmen. Indien Bonaire dat wel zou zijn gelukt zou dat leiden tot een aangepaste BW, waarin mogelijk extra middelen vrijvallen bovenop de in de voorliggende BW gepresenteerde posten.

Gegeven het bepaalde daarvoor in artikel 18 van de Wet Financiën openbare lichamen BES, dient de Eilandsraad over de begrotingswijziging niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving te beraadslagen.

Kenmerk
Cft 201300458
Blad
3/3

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire
De gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire
Het hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Dwight Tjin Kon Kiem
Datum
5 december 2013
Ons kenmerk
Cft 201300457
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen

Onderwerp
Reactie derde uitvoeringsrapportage 2013 Bonaire

Geachte voorzitter,

Op 4 december 2013 heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van uw bestuurscollege de derde uitvoeringsrapportage (UR) over 2013 ontvangen. Deze UR is vergezeld van de derde begrotingswijziging (BW). Het advies op deze BW ontvangt u in een aparte brief.

Belangrijkste conclusies

- De realisatie tot en met het derde kwartaal 2013 loopt achter op de prognose, waardoor het niet haalbaar zal zijn dit jaar tot volledige uitvoering van de begroting te komen.
- Het Cft gaat graag met u in gesprek hoe dit volgend jaar kan worden voorkomen.
- De liquiditeitspositie op 30 september jl. bedraagt USD 9 mln en is daarmee bijna USD 5 mln lager dan begin dit jaar.
- Het Cft verneemt graag de oorzaken van een dalende liquiditeitspositie enerzijds, terwijl anderzijds de exploitatie dreigt achter te blijven.
- Het Cft maakt nog voor eind van dit jaar afspraken met Bonaire over de verbeterpunten van het financieel beheer 2014. Dit vindt plaats op basis van de nog door het Cft te ontvangen managementletter van de accountant.

Begrotingsuitvoering

Het begrotingstotaal bedraagt na de derde BW USD 60,2 mln. Net als in het tweede kwartaal loopt ook de realisatie in het derde kwartaal achter in verhouding tot het begrotingstotaal. Eind september 2013 is nog geen 50% van de begroting gerealiseerd.

In de prognose met betrekking tot het vierde kwartaal geeft Bonaire aan een forse inhaalslag te maken en de begroting alsnog volledig uit te putten. Dit is (gezien de beperkt aantal resterende weken dit jaar) naar de mening van het Cft echter niet realistisch. Het Cft verwacht dat voortdurende onderrealisatie op een groot aantal functies aan het eind van dit jaar zal leiden tot een groot positief resultaat. Hierbij dient te worden opgemerkt dat een bedrag van circa USD 10 mln van de begroting van Bonaire betrekking heeft op projecten die (soms laat of soms niet) in 2013 zijn gestart en in 2014 en latere jaren worden gecontinueerd. Deze projecten worden gefinancierd met bijzondere uitkeringen uit Nederland. Omdat de uitvoering van deze projecten (deels) doorloopt naar 2014 zullen de bijbehorende bedragen dit jaar niet (volledig) worden uitgegeven, wat leidt tot een correctie van het te verwachten resultaat.

Wat uit ambtelijke gesprekken is zijn algemeenheid naar voren is gekomen is dat het voor de afdeling Financiën niet mogelijk is om bij dreigende onderuitputting van de begroting corrigerend op te treden door bijvoorbeeld budgetten af te romen. Dit vloeit voort uit de afgesproken bevoegdheden van de afdeling Financiën en de budgethouders en de wijze waarop partijen in de praktijk omgaan met de beschikking over de budgettaire middelen. Om onderuitputting laat in het jaar in het vervolg zoveel mogelijk te minimaliseren stelt het Cft voor om het komend jaar reeds in een vroeg stadium hierover met u, de afdeling Financiën en de relevante budgethouders van gedachten te wisselen.

De onderrealisatie van de begroting geeft nogmaals het belang van een verplichtingenadministratie aan, waarbij in ieder geval de juistheid en volledigheid van de verplichtingen is gewaarborgd. De verplichtingenadministratie dient te voorzien in een centrale registratie van alle aangegane verplichtingen. Dit zal leiden tot het verkrijgen van meer inzicht in de resterende vrije ruimte in het betreffende jaar. Bonaire heeft het opzetten van een verplichtingenadministratie als verbeterpunt van het financieel beheer voor dit jaar opgenomen. Op dit punt is echter weinig vooruitgang geboekt, wat voornamelijk te wijten is aan onderbezetting. Gelet op het belang van dit onderwerp dringt het Cft er bij het bestuur van Bonaire op aan om de nodige capaciteit vrij te maken en dit punt voortvarend aan te pakken.

Personeel

Het personeelsbestand is in het derde kwartaal stabiel gebleven ten opzichte van het tweede kwartaal. Bonaire verwacht dit jaar nog uit te komen op 312 fte's in dienst van het openbaar lichaam. De begroting 2013 is goedgekeurd op basis van 434 fte's. Er is hier dus sprake van vrije ruimte die ontstaat als gevolg van het niet invullen van vacatures. Echter wordt in navolging van de vorige kwartalen een beperkt deel van die totale vrije ruimte door Bonaire vrijgespeeld. Het Cft dringt er bij het bestuur op aan de begroting op dit punt naar een realistischer niveau bij te stellen.

Liquiditeit

Uit de Geïntegreerd Middelen Beheer (GMB) rapportage van het Cft blijkt dat Bonaire in de eerste negen maanden van 2013 een bedrag van USD 22,1 mln aan vrije uitkering heeft ontvangen. Dit bedrag is hoger dan het tegoed aan vrije uitkeringsgelden over de eerste drie kwartalen van 2013 waar het openbaar lichaam recht op heeft.

Het openbaar lichaam heeft namelijk in de afgelopen periode een beroep moeten doen op de niet bestede vrije uitkeringsgelden over 2012. Er is van de opgespaarde vrije uitkeringsgelden over 2012 een bedrag ca. USD 2,5 mln. overgeheveld naar de GMB-rekeningen om zodoende niet in het rood te komen staan en de lopende uitgaven te kunnen financieren.

Het totale liquiditeitsaldo ultimo december 2012 bedroeg USD 13,8 mln. Dit bedrag is inclusief het restant beschikbare vrije uitkeringsgelden uit 2012. Per 30 september 2013 is het liquiditeitsaldo gedaald tot ruim USD 9,0 mln. Een daling dus van circa USD 4,8 mln.

Het Cft stelt vast dat gelijktijdig met het achterblijven van de exploitatie de liquiditeitspositie van Bonaire aanzienlijk is verslechterd. Dit betekent dat er buiten de baten/lasten begroting om wel degelijk middelen (aan investeringen) worden uitgegeven. Het Cft verneemt graag van Bonaire wat de afgenomen liquiditeitspositie heeft veroorzaakt. De uitvoeringsrapportage voor volgend jaar zal standaard deze informatie dienen te bevatten. Het Cft gaat hierover met uw openbaar lichaam in gesprek.

Financieel beheer

Op het gebied van de verbetering van het financieel beheer heeft Bonaire lichte vooruitgang geboekt. Het Cft merkt op dat een aantal verordeningen (zoals het Grondbeleid, Subsidiebeleid en Dividendbeleid) reeds geruime tijd bij de afdeling Juridische Zaken liggen voor advies dan wel bij de eilandsraad voor goedkeuring. Vanwege capaciteitsgebrek bij de afdeling Juridische Zaken blijven concept verordeningen lange tijd liggen. Het Cft geeft u in overweging juridische expertise in te huren om dit tekort op te vangen.

Tijdens de laatste Financieel beheerdagen is met Bonaire afgesproken dat nog voor eind van het jaar afspraken zullen worden gemaakt voor wat betreft verbeterpunten van het financieel beheer 2014. Hiervoor ontvangt het Cft graag op korte termijn de managementletter naar aanleiding van de controle van de jaarrekening.

Ontvangsten uit Nederland

In de uitvoeringsrapportage geeft Bonaire aan dat het openbaar lichaam middelen ontvangt uit Nederland waarbij vaak niet duidelijk wordt gemaakt van welk departement deze middelen afkomstig zijn er voor welk doel. Vaak zijn er ook voorwaarden verbonden aan deze middelen waarvan het openbaar lichaam niet op de hoogte is. Dit bemoeilijkt het op een juiste manier verwerken van deze middelen in de begroting. Het Cft ontvangt ook niet alle informatie over de geldstromen vanuit de Nederlandse departementen naar de openbare lichamen.

Kenmerk
Cft 201300457
Blad
4/4

Coördinatie hiervan is dan ook van groot belang. Het Cft is voornemens samen met de openbare lichamen en het Ministerie van BZK/Rijksvertegenwoordiging duidelijke afspraken te maken om de verschillende geldstromen inzichtelijk te maken.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire
De gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire
Het hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon	Telefoonnummer
Thijs Slippens	+5999 461 9081
Datum	E-mail
24 december 2013	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201300468	
Pagina	Bijlagen
1/2	1

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Onderwerp
Doorgeleiding derde begrotingswijziging 2013 Openbaar Lichaam Bonaire

Geachte heer Plasterk,

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) heeft op 23 december jl. de door de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire op dezelfde dag vastgestelde derde begrotingswijziging 2013 ontvangen (zie bijlage). Er zijn in de Eilandsraadvergadering geen amendementen op de voorgestelde begrotingswijzigingen aan de orde geweest.

Uit de begrotingswijziging volgt dat er sprake is van een budgetneutrale wijziging, waardoor het begrotingstotaal ongewijzigd blijft op een totaal van ruim USD 60,2 mln. Het Cft heeft per brief van 5 december jl. (kenmerk: Cft 201300458) positief geadviseerd over deze begrotingswijziging.

Het Cft adviseert u om het Openbaar Lichaam Bonaire uw goedkeuring te verlenen aan deze door de Eilandsraad vastgestelde begrotingswijziging.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

prof.dr. A.F.P. Bakker

Kenmerk
Cft 201300468
Blad
2/2

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire
De gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire
Het hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Bestuur, Democratie en
Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
R. Nederpelt

T 06-50738469
Ron.Nederpelt@minbzk.nl

Datum 24 december 2013
Betreft Goedkeuring 3e begrotingswijziging

Kenmerk
2013-0000781894

Uw kenmerk

U heeft op 23 december jl. de 3^e begrotingswijziging 2013 goedgekeurd. Het advies van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft 201300458) heb ik betrokken bij de beoordeling ervan. Ik volg het advies van het Cft en keur uw 3^e begrotingswijziging 2013 goed.

Een afschrift van deze brief wordt gezonden aan uw bestuurscollege en het Cft.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

i.o.



Dr. T. Livius MPA
Directeur Bestuur, Democratie en Financiën