



**College financieel toezicht
Bonaire, Sint Eustatius en
Saba**

Aan
De voorzitter van het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Saba

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081
Telefax (+5999) 4619088

Adres kantoor Sint Maarten
Convent Building 26
Frontstreet, P.O. Box 686
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331
Telefax (+1721) 5430379

Contactpersoon
Dwight Tjin Kon Kiem
Datum
23 oktober 2013
Ons kenmerk
Cft 201300416
Pagina
1/4

Telefoonnummer
+5999 461 9081
E-mail
info@cft.an
Uw kenmerk

E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Bijlagen

Onderwerp
Advies op ontwerpbegroting 2014 van het Openbaar Lichaam Saba

Geachte heer Johnson,

Op 14 oktober jl. heeft het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) van u de ontwerpbegroting 2014 ontvangen. Volgens artikel 17, lid 3 van de Wet financiën openbare financiën Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) geeft het Cft binnen twee weken na ontvangst advies op de ingediende ontwerpbegroting.

Bij tijdige behandeling door de Eilandsraad lijkt het nog mogelijk de door de Eilandsraad vastgestelde begroting voor 15 november aanstaande door tussenkomst van het Cft aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te zenden (art. 19, lid 4).

Conclusies

Op basis van de toetsing van de ontwerpbegroting 2014 aan de Wet FinBES en het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) komt het Cft tot een positief oordeel. Het Cft stelt vast dat de baten binnen het afgesproken bedrag uit de dit voorjaar verzonden kaderbrief blijven. De ontwerpbegroting laat een positief saldo van circa USD 0,8 mln zien. Dit positief saldo wordt ingezet voor het aflossen van de renteloze lening (Onderwijshuisvesting) en het realiseren van voorgenomen investeringen.

Toetsing

Het Cft heeft de begroting getoetst aan de criteria in artikelen 11, 13, 15 en 19 van de Wet FinBES. Tevens heeft het Cft in dit advies rekening gehouden met de artikelen 6 tot en met 20 zoals die in de BBV BES staan opgenomen.

Conform de Wet FinBES wordt de begroting getoetst op basis van de volgende criteria:

<i>Artikel</i>	<i>Criteria</i>	<i>Voldaan</i>
15 lid 2	De begroting is in evenwicht	Ja
11 lid 2	De begroting voldoet aan de rentelastnorm	Ja
13 lid 1	De begroting wordt ingericht op basis van stelsel van baten en lasten	Ja
13 lid 2	In de raming van baten en lasten wordt per begrotingspost opgenomen het gerealiseerde bedrag van het voorvorige begrotingsjaar, het geraamde bedrag van het vorig begrotingsjaar na wijziging en het geraamde bedrag van het begrotingsjaar	Ja
13 lid 3	De begroting bevat (a) een post onvoorzien, (b) een meerjarige raming met toelichting voor tenminste drie op het begrotingsjaar volgende jaren en (c) een paragraaf weerstandsvermogen	Ja
19 lid 2c en d	De in de begroting opgenomen baten en lasten zijn in overeenstemming met de best mogelijke inschatting van reeds aangegane verplichtingen en van te verwachten externe ontwikkelingen; de in de begroting opgenomen financiële verplichtingen en lasten brengen geen onaanvaardbare risico's met zich mee voor toekomstige begrotingsjaren	Ja
19 lid 2b	De begroting is toelaatbaar uit een oogpunt van een rechtmatig, doelmatig en controleerbaar financieel beheer	Deels *

* Criterium niet geheel voldaan vanwege het ontbreken van een vastgesteld normenkader

Daarnaast dient volgens de BBV BES de begroting te bestaan uit een beleidsbegroting en een financiële begroting. Alle voorgeschreven paragrafen staan in de begroting opgenomen, te weten: lokale heffingen, het weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, bedrijfsvoering, deelnemingen, grondbeleid, collectieve sector, overzicht baten/lasten, overzicht investeringen en een overzicht reserves en voorzieningen.

Toelichting

Het Cft is van oordeel dat de ontwerpbegroting 2014 in voldoende mate tegemoet komt aan de getoetste criteria. Het Openbaar Lichaam Saba heeft een begroting ingediend met een begrotingsoverschot van circa USD 0,8 mln. De baten bedragen USD 10.144.524, en de lasten komen uit op een bedrag van USD 9.364.327.

Saba heeft het overschot opgevoerd voor de aflossing van de renteloze lening Onderwijshuisvesting, voor de door de Minister van BZK bepaalde aflossing van het bedrag dat met de discussie doelsaldo/tekortreeks samenhangt en de financiering van de voorgenomen investeringen waaronder de eerste fase parkeerterrein Windwardside en het overlagen van wegen. Met het creëren van een overschot in termen van baten en lasten om daarmee in liquiditeitstermen bedragen aan BZK en/of andere vakdepartementen terug te kunnen betalen, kiest het Openbaar Lichaam voor een behoedzame benadering. Uit oogpunt van behoedzaamheid is de indexatie van de vrije uitkering 2014 niet opgenomen in de begroting. Dat geldt ook voor de baten waarover Saba nog in onderhandeling is met de Nederlandse vakdepartementen. Pas als er zekerheid bestaat worden deze baten middels een begrotingswijziging in de begroting opgenomen.

Met uitzondering van aanpassing van de salarissen en de opklassificatie van bestuurders hebben aan de lasten kant verder geen noemenswaardige aanpassingen plaatsgevonden. De batenkant laat vanwege de economische situatie een teruggang aan lokale heffingen zien van bijvoorbeeld burgerzaken, bouwleges en landingsgelden. De daling aan inkomsten uit lokale heffingen wordt omgebogen middels het verhogen van enkele tarieven waaronder de motorrijtuigenbelasting, de erfpacht/verhuur en de luchthaventoeslag. Daarnaast wordt voor het eerst in 2014 de afvalstoffenheffing maandelijks geïnd.

Het belangrijkste risico in de begroting zijn de gevolgen voor het Openbaar Lichaam van de CAO onderhandelingen voor het overheidspersoneel. Vooruitlopend op het resultaat van de CAO onderhandelingen, die nog gaande zijn, heeft Saba in de begroting een bedrag voor cost of living adjustment opgenomen alsmede middelen voor een eenmalige uitkering (ad USD 800 per personeelslid) en voor de eindejaaruitkering (ad USD 250 per personeelslid).

De personeelslasten vormen de grootste post (circa 50%) in de begroting van het Openbaar Lichaam. Het Cft heeft ter plekke inzicht gekregen in het nieuwe personeels- en administratiesysteem. Ook heeft het Cft inzage gekregen in de personeelsdossiers en heeft geconstateerd dat de volledigheid en juistheid van de dossiers enorm is verbeterd en daarmee ook de in de begroting opgenomen personeelslasten.

Financieel beheer

Saba heeft in 2013 voortvarend gewerkt aan de afgesproken verbeterpunten van het financieel beheer. Zo heeft Saba de Corporate Governance code vastgesteld en is het normenkader en de risico-analyse in het kader van de financiële positie/weerstandsvermogen opgesteld. Daarnaast is ook de procesbeschrijving voor de salaris-controle afgerond. Tijdens de onlangs gehouden financieel beheerdagen zijn met Saba de volgende verbeterpunten voor 2014 afgesproken:

- Implementatie van het beheersingskader
- Opstellen en vaststellen van het beleid t.a.v. de financiële positie/weerstandsvermogen
- Het opzetten van de interne controle

Kenmerk
Cft 201300416
Blad
4/4

Tot slot

Samenvattend blijkt dat de ontwerpbegroting behoedzaam is opgesteld, waarbij het Cft voldoende vertrouwen heeft dat de lasten de baten niet zullen overschrijden. Hiermee wordt voldaan aan het criterium dat de begroting (minimaal) in evenwicht is.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Saba
De voorzitter van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Saba
De griffier van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Saba
De eilandsecretaris van het Openbaar Lichaam Saba
Het hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Saba