



Aan
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Contactpersoon	Telefoonnummer
Vera van der Molen	+5999 461 9081
Datum	E-mail
5 juni 2013	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 20130244	
Pagina	Bijlagen
1/5	2

Onderwerp
Advies Renteloze lening Bestuursgebouw Openbaar Lichaam Bonaire

Geachte heer Plasterk,

Conform artikel 89 van de Wet Financiën Openbare Lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) heeft de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire een aanvraag tot het verschaffen van een renteloze lening ten behoeve van een investering voor de uitoefening van een publieke taak ingediend bij de Minister die het aangaat, door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft).

Het Cft heeft dit verzoek conform afspraak binnen vier weken na ontvangst van het verzoek van zijn advies voorzien en zendt de aanvraag hierbij met zijn advies aan u.

Inleiding

Op 20 mei 2013 heeft u door tussenkomst van het Cft een aanvraag voor een renteloze lening ten behoeve van de uitvoering van nieuwe huisvesting voor het Openbaar Lichaam Bonaire (Bestuursgebouw) ontvangen. Het gaat om een bedrag van USD 29 mln.

Het Cft toetst en adviseert de aanvraag op basis van de criteria zoals die zijn opgenomen in de Wet FinBES. Bij uw beoordeling van de aanvraag kan bijgaand advies worden betrokken.

Conclusie/advies

Op basis van de beoordeling van de aanvraag aan de Wet FinBES komt het Cft tot een positief oordeel over de voorliggende aanvraag.

College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius

en Saba

De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Toetsing

Het Cft heeft de aanvraag getoetst aan de criteria in artikel 89 van de Wet FinBES en is van oordeel dat de aanvraag in voldoende mate tegemoet komt aan de getoetste criteria.

Hieronder treft u in een overzicht de toetsingscriteria aan. Daaronder staat toegelicht hoe het Cft tot zijn advies is gekomen.

Criteria	
Beoordelen van de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien	✓
Beoordelen of sprake is van uitoefening van een publieke taak	✓
Beoordelen in hoeverre het Openbaar Lichaam de financiële ruimte heeft om ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering de betreffende investering te doen	✓

1. Juistheid instrument renteloze lening

Het Cft beoordeelt de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien:

- Het Cft beoordeelt of er eventuele eigen reserves zijn waarmee de financiering kan worden gedaan;
- Het Cft beoordeelt of er een mogelijkheid is de betreffende financiering met een bijzondere uitkering te bewerkstelligen.

Beoordeling:

- In de Wet FinBES (artikel 11 lid 1) is opgenomen dat een Openbaar Lichaam niet (privaat) mag lenen.
- Door het Openbaar Lichaam Bonaire is nog niet vastgesteld wat het weerstandvermogen van het Openbaar Lichaam zou moeten zijn. Tot die tijd kan geen uitspraak worden gedaan of het Openbaar Lichaam Bonaire eventueel met eigen reserves de gewenste investering kan financieren.
- Het Openbaar Lichaam Bonaire heeft in de meerjarige begroting 2013 geen budget opgenomen voor deze investering.

Conclusie: de renteloze lening is volgens het Cft een geschikt instrument om in de middelen voor de noodzakelijk geachte investering te voorzien.

2. Publieke taak

- In het algemeen kan gesteld worden dat het Openbaar Lichaam iets tot haar publieke taak kan rekenen wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze (voor velen) niet bereikbaar is.

Een publieke taak kan ook heel algemeen geformuleerd worden als een noodzakelijke bevordering van de productie of de consumptie van een bepaald goed of dienst, dan wel de slechts door monopolie mogelijke totstandkoming van die productie.

- Voor de beoordeling van een voorziening als publieke taak is geen vastomlijnd kader te geven. Het Cft zal per verzoek beoordelen of sprake is van de uitvoering van een publieke taak. Hierbij wordt allereerst beoordeeld of het een voorziening betreft die van openbaar belang is. Daarnaast zal de motivatie van het Openbaar Lichaam hierbij een grote rol spelen.

Beoordeling:

De publieke taken van het Openbaar Lichaam Bonaire dienen door de overheid te worden uitgevoerd, een goed onderhouden bestuursgebouw op een voor de burgers toegankelijke locatie is daarvoor belangrijk.

Conclusie:

Het doel van de renteloze lening is om te komen tot een centraal overheidsgebouw, welke voor de overheid van Bonaire belangrijk is bij het kunnen uitvoeren van de diverse publieke taken.

3. Financiële ruimte Openbaar Lichaam Bonaire

- Het Cft heeft in overleg met de openbare lichamen en het ministerie van BZK een rekenmodel ontworpen om te toetsen of het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft voor een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering.
- Bij de toetsing is het Cft uitgegaan van de volgende gegevens/aannames:
 - Het bedrag van de renteloze lening bedraagt USD 29 mln.
 - Een eventueel koersverschil wordt gedragen door het Vakdepartement, het Ministerie van BZK.
 - De looptijd van de renteloze lening is 40 jaar.
 - Het ingangsjaar van de renteloze lening is 2013.
 - De jaarlijkse aflossing bedraagt USD 725.000 (feitelijk wordt deze "aflossing" vooraf ingehouden op de vrije uitkering). Ambtelijk is aangegeven dat het ingangsjaar van de aflossing 2014 is.
 - De afschrijvingstermijnen voor casco en afbouw bedragen 30 jaar, voor inbouw en installaties is dit 15 jaar. Afschrijven begint volgens Bonaire op het moment dat het gebouw wordt opgeleverd. Dat zal per 2017 het geval zijn.
 - De (aflossing op de) renteloze lening van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor onderwijshuisvesting, waar het Cft onlangs positief op heeft geadviseerd, is in het rekenmodel meegenomen.

- o Bestaande afschrijvingskosten in de begroting:

Jaar	Afschrijvingskosten 2013 en verder	Waarvan volgens Bonaire afschrijving m.b.t. bestuursgebouw
2013	505.684	0
2014	622.284	0
2015	622.284	0
2016	622.284	0
2017	622.284	0
2018	622.284	0

- o Het bedrag van de vrije uitkering is gebaseerd op het vastgestelde bedrag 2013 (USD 26.687.501) waarbij in de begroting van het Openbaar Lichaam Bonaire vanwege het voorzichtigheidsbeginsel alleen rekening is gehouden met indexatie in 2013. Op de vrije uitkering vindt vooraf een inhouding plaats van de jaarlijkse aflossing die met deze renteloze lening is gemoeid.
- o Het doelsaldo bedraagt nu nog USD 2.255.499. De Minister van BZK heeft onlangs aangegeven dat dit doelsaldo per 1-1-2014 in vijf jaar tijd wordt afgebouwd naar USD 0.
- o Het banksaldo per maart 2013 bedraagt: USD 12.448.207,15
- o Ter beoordeling van de effecten op lange termijn is voor de jaren 2017 en verder uitgegaan van de cijfers zoals opgenomen in de goedgekeurde meerjarige begroting 2013

Beoordeling:

Op basis van bovenstaande gegevens en aannames beoordeelt het Cft de aanvraag als volgt:

- Gevolgen voor de gewone dienst (baten en lasten):
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2052) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van een positief saldo.
- Gevolgen voor de liquiditeitspositie:
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2052) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van positief liquiditeitssaldo.

Conclusie: Uit het rekenmodel blijkt dat, gegeven de hierboven genoemde gegevens en aannames, het Openbaar Lichaam Bonaire de financiële ruimte heeft om 40 jaar lang ten laste van een jaarlijkse afschrijving van USD 725.000 op de Vrije Uitkering de betreffende investering van USD 29 mln te doen.

Kenmerk
Cft 201300244
Blad
5/5

Bij nieuwe aanvragen voor renteloze leningen worden door het Cft reeds eerder positief beoordeelde (dan wel inmiddels gehonoreerde) renteloze leningen meegenomen. Er is daarom in het rekenmodel rekening gehouden met de aflossing op de renteloze lening inzake onderwijshuisvesting, die onlangs bij de Minister van OCW is ingediend. Voor de lange termijn is het belangrijk het overzicht te houden welke schulden uitstaan en wat het effect hiervan is op de liquiditeit dan wel de overige investeringsplannen van het Openbaar Lichaam.

Verder proces

Drie weken na ontvangst van het verzoek en advies heeft u de tijd voor beraad. Hierna heeft u 3 weken voor het nemen van het besluit.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De Voorzitter van het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Voorzitter van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Gedeputeerde van Financiën van het Openbaar Lichaam Bonaire