



Aan
De Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap

Contactpersoon	Telefoonnummer
Dwight Tjin Kon Kiem (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
23 mei 2013	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201300231	
Pagina	Bijlagen
1/5	-

Onderwerp
Advies Renteloze lening Onderwijshuisvesting Openbaar Lichaam Bonaire

Geachte mevrouw Bussemaker,

Conform artikel 89 van de Wet Financiën Openbare Lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) heeft de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire een aanvraag tot het verschaffen van een renteloze lening ten behoeve van een investering ten behoeve van de uitoefening van een publieke taak ingediend bij de Minister die het aangaat, door tussenkomst van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft).

Het Cft heeft dit verzoek conform afspraak binnen vier weken na ontvangst van het verzoek van zijn advies voorzien en zendt de aanvraag hierbij met zijn advies aan u en ter informatie aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Inleiding

Op 15 mei 2013 heeft u door tussenkomst van het Cft een aanvraag voor een renteloze lening ten behoeve van de uitvoering van het Masterplan Onderwijshuisvesting Bonaire 2012 – 2017 ontvangen. Het gaat om een bedrag van USD 19,1 mln.

Het Cft toetst en adviseert de aanvraag op basis van de criteria zoals die zijn opgenomen in de Wet FinBES. Bij uw beoordeling van de aanvraag kan bijgaand advies worden betrokken.

College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius

en Saba

De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Conclusie/advies

Op basis van de beoordeling van de aanvraag aan de Wet FinBES komt het Cft tot een positief oordeel over de voorliggende aanvraag.

Toetsing

Het Cft heeft de aanvraag getoetst aan de criteria in artikel 89 van de Wet FinBES en is van oordeel dat de aanvraag in voldoende mate tegemoet komt aan de getoetste criteria.

Hieronder treft u in een overzicht de toetsingscriteria aan. Daaronder staat toegelicht hoe het Cft tot zijn advies is gekomen.

Criteria	
Beoordelen van de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien	✓
Beoordelen of sprake is van uitoefening van een publieke taak	✓
Beoordelen in hoeverre het Openbaar Lichaam de financiële ruimte heeft om ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering de betreffende investering te doen	✓

1. Juistheid instrument renteloze lening

Het Cft beoordeelt de juistheid van het instrument van de renteloze lening om in de middelen voor een noodzakelijk geachte investering te voorzien:

- Het Cft beoordeelt of er eventuele eigen reserves zijn waarmee de financiering kan worden gedaan;
- Het Cft beoordeelt of er een mogelijkheid is de betreffende financiering met een bijzondere uitkering te bewerkstelligen.

Beoordeling:

- In de Wet FinBES (artikel 11 lid 1) is opgenomen dat een Openbaar Lichaam niet (privaat) mag lenen.
- Door het openbaar Lichaam Bonaire is nog niet vastgesteld wat het weerstandvermogen van het Openbaar Lichaam zou moeten zijn. Tot die tijd kan geen uitspraak worden gedaan of het Openbaar Lichaam Bonaire eventueel met eigen reserves de gewenste investering kan financieren.
- Het Openbaar Lichaam Bonaire heeft in de meerjarige begroting 2013 geen budget opgenomen voor deze investering.
- In het Convenant tussen Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (MinOCW) en het Openbaar Lichaam Bonaire is afgesproken dat voor het Masterplan onderwijshuisvesting Bonaire door MinOCW een bedrag van USD 35,9 mln beschikbaar wordt gesteld. Deels door het verstrekken van een bijzondere uitkering (USD 15,8 mln) en deels door het verstrekken van een renteloze lening (USD 19,1 mln).

Conclusie: de renteloze lening is volgens het Cft een geschikt instrument om in de middelen voor de noodzakelijk geachte investering te voorzien.

2. Publieke taak

- In het algemeen kan gesteld worden dat het Openbaar Lichaam iets tot haar publieke taak kan rekenen wanneer het particuliere bedrijfsleven niet of tegen bijzonder hoge kosten in een voorziening voorziet, waardoor deze (voor velen) niet bereikbaar is. Een publieke taak kan ook heel algemeen geformuleerd worden als een noodzakelijke bevordering van de productie of de consumptie van een bepaald goed of dienst, dan wel de slechts door monopolie mogelijke totstandkoming van die productie.
- Voor de beoordeling van een voorziening als publieke taak is geen vastomlijnd kader te geven. Het Cft zal per verzoek beoordelen of sprake is van de uitvoering van een publieke taak. Hierbij wordt allereerst beoordeeld of het een voorziening betreft die van openbaar belang is. Daarnaast zal de motivatie van het Openbaar Lichaam hierbij een grote rol spelen.

Beoordeling:

Het Openbaar Lichaam Bonaire is belast met de wettelijke taak om voorzieningen in de huisvesting te treffen voor publiek bekostigde scholen.

Conclusie:

Het doel van de renteloze lening is het wegwerken van achterstallig onderhoud van de huisvesting van het onderwijs en is er dus sprake van uitoefening van een publieke taak.

3. Financiële ruimte Openbaar Lichaam Bonaire

- Het Cft heeft in overleg met de openbare lichamen en het ministerie van BZK een rekenmodel ontworpen om te toetsen of het openbaar lichaam de financiële ruimte heeft voor een jaarlijkse afschrijving op de vrije uitkering.
- Bij de toetsing is het Cft uitgegaan van de volgende gegevens/aannames:
 - Bedrag renteloze lening USD 19,1 mln.
 - Eventueel koersverschil wordt gedragen door het Vakdepartement MinOCW.
 - Looptijd van de renteloze lening 19 jaar
 - Ingangsjaar renteloze lening en aflossing is 2013
 - Jaarlijkse aflossing bedraagt USD 1.005.263 (feitelijk wordt deze "aflossing" vooraf ingehouden op de Vrije Uitkering)
 - De bijzondere uitkering ad USD 15,8 mln wordt door het Openbaar Lichaam Bonaire niet betrokken in de afschrijvingslasten
 - Afschrijvingstermijn op het gebouw is 40 jaar

- o Bestaande afschrijvingskosten in de begroting:

Jaar	Afschrijvingskosten 2013 en verder	Waarvan afschrijving m.b.t. huisvesting onderwijs
2013	505.684	onbekend
2014	622.284	onbekend
2015	622.284	onbekend
2016	622.284	onbekend
2017	622.284	onbekend
2018	622.284	onbekend

- o MinOCW keert zowel de renteloze lening als de bijzondere uitkering niet uit aan het Openbaar Lichaam Bonaire, maar laat alles via de Rijksgebouwendienst afwickelen (Openbaar Lichaam Bonaire neemt dus geen ontvangsten of uitgaven m.b.t. deze investering in haar begroting op)
- o Onderhoudskosten voor nieuwbouw worden door MinOCW jaarlijks als lumpsum uitgekeerd aan de stichting scholen, en lopen daarmee buiten de begroting van het Openbaar Lichaam Bonaire om
- o Afschrijving op nieuwbouw vindt plaats vanaf 2015, gedurende 40 jaar, en alleen over de renteloze lening (dus niet over de bijzondere uitkering)
- o Het bedrag van de vrije uitkering is gebaseerd op het vastgestelde bedrag 2013 (USD 26.687.501) waarbij in de begroting van het Openbaar Lichaam Bonaire vanwege het voorzichtigheidsbeginsel alleen rekening is gehouden met indexatie in 2013. Op de Vrije Uitkering vindt vooraf een inhouding plaats van de jaarlijkse aflossing die met deze renteloze lening is gemoeid.
- o Doelsaldo jaarlijks USD 2.255.499
- o Banksaldo per maart 2013: USD 12.448.207,15
- o Ter beoordeling van de effecten op lange termijn is voor de jaren 2017 en verder uitgegaan van de cijfers zoals opgenomen in de goedgekeurde meerjarige begroting 2013

Beoordeling:

Op basis van bovenstaande gegevens en aannames beoordeelt het Cft de aanvraag als volgt:

- Gevolgen voor de Gewone dienst (baten en lasten):
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2031) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van een positief saldo.

- Gevolgen voor de liquiditeitspositie:
Gedurende de gehele looptijd van de renteloze lening (van 2013 t/m 2031) is er, rekening houdend met de aflossing van de renteloze lening, jaarlijks sprake van een toenemend liquiditeitssaldo.

Conclusie: Uit het rekenmodel blijkt dat, gegeven de hierboven genoemde gegevens en aannames, het Openbaar Lichaam Bonaire de financiële ruimte heeft om 19 jaar lang ten laste van een jaarlijkse afschrijving op de Vrije Uitkering de betreffende investering van USD 19,1 mln te doen.

Verder proces

Op grond van artikel 89 lid 3 Wet FinBES dient u over de toepassing van de verschaffing van de renteloze lening te overleggen met de Minister van BZK. In eerdere correspondentie met de Minister van BZK is afgesproken dit binnen drie weken na ontvangst van het verzoek inclusief het advies van het Cft plaats zal vinden. Vervolgens dient uw besluit over het verschaffen van de lening op basis van de aanvraag van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam en het advies van het Cft binnen drie weken na dit overleg te worden genomen. Dit besluit dient aan de Eilandsraad en het Cft te worden gezonden. Het Cft ziet dit besluit graag tegemoet. Het Cft is zich daarbij bewust van het feit dat er meerdere leningsverzoeken tegelijkertijd kunnen uitstaan en dat het om die reden verstandig is, zoals afgesproken tijdens het Bestuurlijk Overleg oktober 2012, in het voorjaar één (Rijksbreed) besluit te nemen aangaande alle uitstaande verzoeken omtrent renteloze leningen. In zijn analyse zal het Cft hoe dan ook eventuele gelijktijdig ingediende verzoeken voor renteloze leningen betrekken.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



prof. dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De Voorzitter van het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Voorzitter van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Bonaire
De Gedeputeerde van Onderwijs van het Openbaar Lichaam Bonaire

Kenmerk
Cft 201300231
Blad
6/5