



Aan  
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon	Telefoonnummer
Erik Van Engelen (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
24 december 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201201140	
Pagina	Bijlagen
1/10	

Onderwerp  
Advies op ontwerpbegroting 2013 Sint Maarten

Geachte heer Tuitt,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) heeft op woensdag 12 december de ontwerpbegroting 2013 (OB 2013) ontvangen. Conform artikel 11.1 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) ontvangt u hierbij het advies van het Cft op de ingediende OB 2013. Het Cft heeft de begroting beoordeeld aan de hand van de normen uit de Rijkswet, waarbij specifieke aandacht is besteed aan het pakket van maatregelen dat in de begroting verwerkt is en de wijze waarop het Cft kan toezien op een tijdige uitvoering van die maatregelen, op de ontvangstenramingen die op basis van de voorgenomen maatregelen zijn opgenomen, de meerjarenramingen alsmede in hoeverre gehoor is gegeven aan voorgaande adviezen van het Cft. Op 21 december heeft het Cft een toelichting ontvangen van ambtelijk Financiën met daarin een nadere onderbouwing en uitleg van de begrotingsstanden. Op 24 december heeft het Cft deze toelichting ook officieel ontvangen. Tevens is de begroting 2013 van het SZV meegezonden en het plan van aanpak Verhoging Compliance van de stichting Belastingdienst Accountantsbureau.

### **1. Oordeel**

Het Cft is van oordeel dat de OB 2013 is opgesteld vanuit de ambitie om in evenwicht te zijn, maar nog steeds een groot aantal belangrijke risico's kent, die het waarschijnlijk maken dat een tekort wordt gerealiseerd. Daarin dreigt de begroting 2013 niet te verschillen van de begrotingen over de jaren 2010 t/m 2012 die alle met een tekort eindigden. Het Cft is van mening dat het land Sint Maarten door deze steeds terugkerende tekorten noodzakelijke maatregelen naar de toekomst doorschuift. Duidelijk wordt dit in het feit dat de tekorten uit 2010 t/m 2012 in de huidige

**College financieel toezicht Curaçao en  
Sint Maarten**  
De Rouvilleweg 39  
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081  
Telefax (+5999) 461 9088  
E-mail info@cft.an  
Internet www.cft.an

ontwerpbegroting niet voor 2015 gedekt worden, terwijl dit wel de instructie van de RMR was.

De problematiek van steeds gedurende het jaar ontstane tekorten zal verder vergroot worden als ook de ambitieuze beleidsvoornemens voor 2013 niet gerealiseerd worden. Een derde achtereenvolgend jaar met een tekort is zeer ongewenst.

Het Cft geeft daarom een negatief advies voor dit ontwerp. Daarmee zegt het niet dat de voornemens om de ontvangsten te verhogen geen doorgang moeten vinden. Integendeel, het Cft is van mening dat met deze maatregelen een goede basis gelegd wordt voor een structurele gezondmaking van de begroting. Het Cft is echter van mening dat vooral de geprognosticeerde ontvangsten uit hoofde van de compliance verhogende maatregelen neerwaarts bijgesteld moeten worden. Mocht gedurende het jaar blijken dat deze extra ontvangsten zich toch voordoen, dan kan door middel van een begrotingswijziging dit weer bijgesteld worden en kunnen gewenste uitgavenverhogingen plaatsvinden. Bovendien is het Cft van mening dat de tekorten over 2010 t/m 2012 alsnog vóór 2015 gedekt moeten worden en dat de gevolgen van de bestandsopschoning APS verwerkt moeten worden. Als Nederland zich bereid verklaart betalingsachterstanden van vóór 2006 alsnog te saneren, dan kunnen deze gelden hiervoor gebruikt worden. Hetzelfde geldt voor de nu in de begroting opgenomen gelden vanuit het plan veiligheid. Het Cft is niet op de hoogte van een toezegging van Nederland om hier ANG 4 miljoen voor over te maken. Op dit moment is verre van zeker of Nederland bereid is gelden over te maken vanwege de sanering van schulden van vóór 2006. Het Cft zal Nederland in zijn halfjaarrapportage oproepen in overleg met Sint Maarten duidelijkheid te verschaffen over deze discussie. In de toelichting wordt nader ingegaan op dit oordeel.

## **2. Proces**

Op 2 oktober heeft de Raad van Ministers (RvM) de OB 2013 voor het eerst goedgekeurd en op 4 oktober voor advies aangeboden aan het Cft. Tijdens de beoordeling bleek echter al snel dat de OB 2013 niet volledig was en daarmee niet voldeed aan de normen uit de Rijkswet. In het bijzonder bleek de verwerking van nieuwe betalingsachterstanden en de daaraan ten grondslag liggende niet begrote en afgedragen premies aan de SZV een onzekerheid, was er geen rekening gehouden met de compensatie van de tekorten op de gewone dienst 2010/2011 en was geen rekening gehouden met de tegenvallende belastingopbrengsten in 2012. Op 16 oktober is in onderling overleg met de RvM en u persoonlijk besloten om gedurende de daarop volgende vier weken (1) inzicht te krijgen in de nieuwe betalingsachterstanden, (2) andere nog niet verwerkte lasten te inventariseren en (3) het inkomstenniveau bij te stellen op basis van de prognose voor 2012 teneinde te komen tot een volledige en realistische OB 2013.

Gedurende die vier weken is ten aanzien van de nieuwe betalingsachterstanden meer inzicht ontstaan in de achterstanden aan APS en SZV over de periode sinds 10-10-'10, met uitzondering van de naheffing die zal resulteren uit de bestandsvergelijking die momenteel door de SOAB bij APS wordt uitgevoerd. Daarnaast is aan de hand van de derde uitvoeringsrapportage ook een prognose verkregen over het inkomstenniveau

2012 dat als basis zou gaan dienen voor de herziene OB 2013. Tenslotte is de inventarisatie van de nog niet opgenomen lasten ook afgerond.

De totale problematiek die hieruit naar voren is gekomen, heeft ten opzichte van de oorspronkelijk door de RvM goedgekeurde begroting geleid tot een tekort op de gewone dienst van ANG 65 miljoen. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de compensatie van tekorten uit de periode 2010/2011 en de naheffing van de APS als gevolg van de bestandsvergelijking.

Aangezien het tekort van dien aard was dat een omvangrijk pakket aan maatregelen nodig bleek en Sint Maarten kampt met een tekort aan personele capaciteit, is het Sint Maarten niet gelukt om binnen die vier weken een nieuwe versie van de OB 2013 op te stellen. Met een vertraging van drie weken is uiteindelijk op 12 december een nieuwe goedgekeurde OB 2013 ontvangen. Het Cft en de Raad van Advies dienen hierover te adviseren alvorens de OB inclusief de adviezen kan worden aangeboden aan de Staten. De wettelijke termijn van 15 december is daarmee in het geding gekomen, zodat het Cft de Rijksministerraad heeft geïnformeerd in overeenstemming met artikel 14 van de Rijkswet, van welk bericht een afschrift aan u is verzonden. Het Cft heeft de Rijksministerraad nog niet geadviseerd om een aanwijzing te geven conform artikel 14, aangezien alle inspanningen er op gericht zijn om binnen afzienbare tijd met een begroting te komen die voldoet aan de normen van artikel 15 van de Rijkswet.

### **3. Aanbevelingen**

Het Cft beveelt het volgende aan om de OB13 in overeenstemming met de normen van de Rijkswet te brengen:

- De ontvangstenramingen voor de nieuw voorgenomen maatregelen van ANG 50,5 miljoen dienen met voortvarendheid ter hand genomen te worden. Er staat Sint Maarten een omvangrijk wetgevingstraject te wachten met deadlines die bijzonder strak zijn. Het Cft ondersteunt de voornemens om belastinginkomsten te verhogen (casino's, tabak- en alcoholaccijns) en de compliance te vergroten, maar vindt de ramingen zeker gezien de strakke deadlines te ambitieus. Om te voorkomen dat over een paar maanden de ramingen net als voor 2012 weer verlaagd moeten worden, adviseert het Cft een halvering van de opbrengsten.
- Sint Maarten dient in de meerjarenramingen rekening te houden met eventuele tekorten in de sociale fondsen, waarbij deze tekorten zich momenteel al manifesteren in het ZV/OV-fonds en het FZOG.
- De compensatie van de tekorten op de gewone dienst sinds 10-10-'10 dienen, ondanks dat de jaarrekeningen over deze dienstjaren nog niet zijn vastgesteld, voorzichtigheidshalve verwerkt te worden in de lopende begrotingsjaren waarbij de Rijksministerraad de compensatieperiode heeft beperkt tot 2015. Uitgaande van de concept jaarrekening 2010/2011 en de derde uitvoeringsrapportage 2012 dient er respectievelijk ANG 16,4 miljoen en ANG 17 miljoen (samen ANG 33,4 miljoen) gecompenseerd te worden in de jaren 2013, 2014 en 2015, oftewel ruim ANG 11 miljoen per jaar. Artikel 18 van de Rijkswet houdt de mogelijkheid open voor het Cft om de Rijksministerraad te adviseren een aanwijzing te geven om deze compensatie alsnog te verwerken.

- Sint Maarten dient inzichtelijk te maken wat het effect van de wegvallende samenwerkingsmiddelen is die via USONA beschikbaar werden gesteld in de Onderwijs & Jongeren, IVB en SEI programma's voor zover hier doorlopende lasten zoals personeel mee werden gefinancierd. Dit effect dient eventueel via een eerste begrotingswijziging verwerkt te worden in de begroting 2013.
- Sint Maarten dient de uitkomsten van de bestandsvergelijking zoals die momenteel door de SOAB bij APS wordt uitgevoerd te vertalen naar additionele tekorten op de gewone dienst 2010/2011 en 2012 en daarmee rekening te houden met het meerjarig compenseren van deze tekorten alsmede het effect ervan op de begrotingsjaren vanaf 2013 via een eerste begrotingswijziging te verwerken.
- Veel van de bedenkingen en tekortkomingen zijn terug te leiden op het financieel beheer van Sint Maarten. Het Cft heeft bij de beoordeling van de begroting 2012 hier expliciet aandacht voor gevraagd door deze te koppelen aan het indienen en vaststellen van een verbeterplan voor het financieel beheer. Dit verbeterplan dient nog altijd definitief te worden gemaakt waarbij het Cft zich afvraagt of in de begroting voldoende ruimte is gereserveerd voor de uitvoering van dit verbeterplan. Uit voorlopige conclusies naar aanleiding van de inventarisatie naar het financieel beheer rondom de jaarrekening 2010, uitvoering 2011 en de begroting 2012 blijkt dat de verbetering van het financieel beheer grotendeels heeft stilgestaan en Sint Maarten vertraging heeft opgelopen in de realisatie van de doelstellingen 2015.

#### **4. Tot slot**

- Het Cft is van mening dat Sint Maarten met het verhogen van de opbrengsten met ANG 58 miljoen t.o.v. de verwachte realisaties 2012, voor een enorme uitdaging staat en daarmee tegelijkertijd een aanzienlijk risico loopt. De snelheid van de afronding van bovengenoemde invoeringstrajecten hangt daarnaast voornamelijk af van de politieke druk die hiermee gepaard gaat. Het Cft adviseert u om de voorgenomen maatregelen expliciet met de Staten te bespreken om zoveel mogelijk politiek commitment te bereiken.
- De begroting laat ten aanzien van de volledigheid van de lasten een aanzienlijke verbetering zien ten opzichte van eerdere jaren, al zijn er nog een aantal onzekerheden die op zeer korte termijn gekwantificeerd en verwerkt dienen te worden. Het Cft merkt hierbij op dat de eerste begrotingswijziging 2012 nog altijd niet is vastgesteld door de Staten hetgeen afbreuk doet aan het budgetrecht van de Staten alsmede de rechtmatigheid van de gedane uitgaven. Het proces van opstellen, goedkeuren en laten vaststellen van begrotingswijzigingen dient derhalve verbeterd te worden.
- Aanvullend stelt het Cft dat een vorm van voorafgaand toezicht door de minister van Financiën dient te worden ingesteld. Dit aangezien het verleden heeft uitgewezen dat de huidige bewaking van de verplichtingenruimte alsmede het doorvoeren van begrotingswijzigingen de tekorten op de gewone dienst niet heeft kunnen voorkomen. Aangezien er naar verwachting op 1 januari geen vastgestelde begroting 2013 zal zijn, zal het voorafgaand toezicht ook gericht moeten zijn op het realiseren van een behoedzaam uitgavenplafond voor de eerste maanden.

- Verder heeft het Cft, ondanks de verplichting van Sint Maarten alle inlichtingen te verstrekken die het Cft voor de uitoefening van zijn taken nodig acht, de gevraagde meerjarenbegroting van het SZV slechts na herhaald aandringen en een uitleg over het "Justice Park" nooit ontvangen. Hiermee wordt de informatieplicht die geldt op grond van de Rijkswet door Sint Maarten genegeerd, waardoor Sint Maarten een volledige toetsing door het Cft op basis van de juiste documenten onmogelijk maakt. Ook is nog steeds niet voldaan aan de voorwaarden die gesteld zijn aan het in uitvoering nemen van de begroting 2012, zoals enkele maanden geleden schriftelijk aan u gemeld (kenmerk: Cft 201200827). Ook de vragen in deze brief zijn tot op heden niet beantwoord.
- Voorts wijst het Cft Sint Maarten op het stapeffect van voorgaande begrotingstekorten die drukken op toekomstige begrotingsjaren en, bij de huidige economische groei verwachtingen, daarmee mogelijk verdergaande, lastenverlagende maatregelen noodzakelijk maken. In dit kader brengt het Cft de noodzaak van het spoedig uitvoeren van een kerntakenanalyse nogmaals in herinnering.
- De meerjarenbegroting van Sint Maarten is niet compleet doordat de meerjarige vooruitzichten van de sociale fondsen niet volledig verwerkt zijn. Het Cft is van mening dat op het terrein van de zorg en oudedagsvoorzieningen een structurele aanpak noodzakelijk is om de meerjarige tekorten in de fondsen te dekken. Weliswaar heeft de RvM besloten tot verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd tot 62, het wetgevingstraject daarover is nog niet afgerond en het debat hierover met de Staten niet gevoerd, terwijl tegelijkertijd wel overwogen wordt de uitkeringen te verhogen. Deze stappen dienen met voortvarendheid gezet te worden. Gegeven de precaire situatie van de overheidsfinanciën adviseert het Cft om voortaan maandelijks te rapporteren over de stand van zaken, zowel aan het Cft als aan de Staten. Deze rapportage dient zowel gericht zijn op het uitvoeren van de begroting in termen van baten- en lasten als op de liquiditeitspositie. Indien noodzakelijk zal het Cft de Rijksministerraad op basis van artikel 17 van de Rijkswet informeren over de stand van zaken.
- Tenslotte brengt het Cft, gezien de waarschijnlijkheid dat er per 1 januari 2013 nog geen vastgestelde begroting is, onder uw aandacht dat conform artikel 14.6 van de Rijkswet, de begroting 2012 zolang tot grondslag van de uitvoering 2013 zal dienen. Het Cft gaat er in dit geval van uit dat het lastenplafond per maand gelijk is aan 1/12<sup>de</sup> van de begroting 2012. Aangezien er een tekort verwacht wordt voor het jaar 2012 gaat het Cft uit van de verwachte, gerealiseerde baten 2012. Deze worden vooralsnog geraamd op circa ANG 417 miljoen. Het lastenplafond per maand waar het Cft voorlopig van uitgaat is derhalve ANG 35 miljoen.

Het Cft spreekt de hoop uit dat het Sint Maarten lukt binnen korte tijd de begroting zodanig aan te passen dat het voldoet aan de normen van de Rijkswet en er sprake is van een vastgestelde begroting 2013. Op deze vastgestelde begroting zal het Cft conform artikel 12.2 Rijkswet een gevraagd advies uitbrengen. Op een dergelijk advies zal het Bestuur binnen twee weken een reactie moeten geven.

Kenmerk  
Cft 201201140  
Blad  
6/10

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



prof.dr. A.F.P. Bakker

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:  
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën  
De leden van de Taskforce financieel beleid en beheer

## TOELICHTING

Het Cft is van oordeel dat de OB13 niet in evenwicht is omdat er meerjarig nog geen rekening wordt gehouden met de inmiddels bekende betalingsachterstanden, geprojecteerde tekorten en compensatie van tekorten uit voorgaande jaren. Voor het jaar 2013 zelf kent de begroting dermate grote risico's dat het Cft een derde jaar met een tekort onvermijdelijk lijkt. Dit wordt hier nader toegelicht.

### 1. Inkomensverhogende maatregelen

De verwachte realisaties van de baten in 2012 dienen als basis voor de batenraming 2013 gehanteerd te worden. Op basis van de ontvangen realisaties 2012 t/m november verwacht het Cft dat de batenrealisaties 2012 zullen uitkomen op circa ANG 418 miljoen. Uitgaande van geen economische groei t.o.v. 2012 verwacht het Cft bij ongewijzigd beleid dat de batenrealisaties in 2013 ook uit zullen komen op circa ANG 418 miljoen, exclusief inflatiecorrectie.

In de ontvangen OB13 wordt uitgegaan van de begroting 2012 i.p.v. de realisaties, wat naar het oordeel van het Cft een verkeerd vertrekpunt is, zeker gezien de tegenvallende batenrealisaties en het verwacht tekort. Het totaal van de batenrealisaties in de OB13 is gesteld op circa ANG 476 miljoen. Dit ligt ANG 58 miljoen hoger dan het door het Cft geraamde batenkader bij ongewijzigd beleid. In de OB13 wordt er vanuit gegaan dat er circa ANG 50,5 miljoen aan baten gegenereerd zullen worden d.m.v. een pakket batenverhogende maatregelen en voorts dat het resterende deel van circa ANG 7,5 miljoen zal voortkomen uit meeropbrengsten t.o.v. 2012 van een aantal inkomstenbronnen.

Het voorgestelde pakket maatregelen bestaat uit een nieuwe heffing op tabak en alcoholhoudende dranken welke ANG 20 miljoen moet opleveren, de verhoging van de belasting compliance wat ANG 20 miljoen moet opleveren, een nieuwe heffing voor casino's wat ANG 7,5 miljoen moet opleveren en opname van dividenden bij GEBE en CBCS van respectievelijk ANG 2 miljoen en ANG 1 miljoen.

Er komen dus 2 nieuwe belastingsoorten die samen ANG 27,5 miljoen moeten gaan opleveren en er moet een extra ANG 20 miljoen aan meeropbrengsten komen uit bestaande belastingsoorten. Deze ANG 20 miljoen is niet nader gespecificeerd, wel ligt er een plan van aanpak van de stichting Belastingdienst Accountantsbureau. Dit plan van aanpak veronderstelt op korte termijn veel wetgeving en extra capaciteit/organisatieveranderingen. De opbrengsten zijn niet gespecificeerd. Het Cft is van mening dat dit plan van aanpak goede aanknopingspunten geeft en met voortvarendheid ter hand genomen moet worden, maar op dit moment onvoldoende zekerheid heeft om ANG 20mln extra ontvangsten in de begroting op te nemen. De resterende ANG 7,5 miljoen komt voort uit ANG 4 miljoen afkomstig van het Plan Veiligheid fonds, ANG 0,98 miljoen meer aan inning studieleningen, ANG 0,66 miljoen meer aan Deposito vreemdelingendiensten ANG 0,94 miljoen meer aan benzine accijns. Van een klein, resterend verschil is nog niet duidelijk waar dit uit voort komt.

Conform de comptabiliteitwetgeving dient de batenbegroting minimaal te bestaan uit een kolom realisaties 2011, een kolom begroting 2012 inclusief BWs, een kolom (verwachte) realisaties 2012 en vervolgens een kolom begroting 2013. Dit is niet op deze wijze gedaan in de OB13. Er zijn slechts een kolom begroting 2012 en een 2013 opgesteld. Het lijkt erop dat in de kolom 2012 ook de BW zit. Op deze manier opgesteld is het niet goed te begrijpen wat er nu precies verwacht wordt aan inkomsten uit belastingen, hoe dit zich verhoudt tot de realisaties en hoe de meeropbrengsten verklaard worden. De extra ANG 20 miljoen compliance wordt dan nog moeilijker te verklaren.

## 2. Onvolledige lastenbegroting

Het Cft is verheugd dat ten aanzien van de volledigheid van de begroting een aanzienlijke verbetering is gerealiseerd ten opzichte van de begroting 2012. Zo is voor het eerst rekening gehouden met de wettelijke overheidsbijdrage voor de zogenaamde medeverzekerde gezinsleden en de AVBZ, respectievelijk ANG 15 en ANG 3,2 miljoen. Daarnaast is ten aanzien van indexatie van de ambtenarensalarissen, de zogenaamde 'cost of living allowance' (COLA), rekening gehouden met een 50% lumpsum betaling van ANG 1,8 miljoen. Tevens zijn diverse verplichtingen naar aanleiding van de beslissingen van de RvM bij het goedkeuren van de oorspronkelijke OB 2013 op 2 oktober ten aanzien van het onderwijs verwerkt voor een bedrag van ANG 10,6 miljoen. Tenslotte is gedeeltelijk rekening gehouden met het wegvallen van de samenwerkingsmiddelen die voorheen via AMFO ter beschikking werden gesteld aan NGO's door het opnemen van ANG 7 miljoen ter financiering van de opvolger van de AMFO, de SUNfed.

In de begroting is echter met een aantal zaken nog geen rekening gehouden. Dit betreft:

- Het wegvallen van de samenwerkingsmiddelen die via USONA beschikbaar werden gesteld in de zogenaamde Onderwijs & Jongeren, IVB en SEI programma's. Deze gelden vallen weliswaar gefaseerd weg gedurende 2013 en 2014 maar een significant deel van deze gelden werden op de begroting aangewend ter financiering van doorlopende kosten zoals personeel en afschrijvingen op kapitaalinvesteringen. Het Cft heeft van Sint Maarten een overzicht ontvangen, maar hieruit is niet eenduidig af te leiden wat het effect van het wegvallen van deze gelden op de begroting is. Daarnaast is geen rekening gehouden met de naheffing van het APS naar aanleiding van de bestandsvervuiling en vergelijking die momenteel wordt uitgevoerd door de SOAB. Een deel van deze naheffing zal ook van toepassing zijn op de periode na 10-10-'10 en daarmee drukken op de reeds ontstane tekorten op de gewone dienst 2010/2011 en 2012, alsmede ook op de begrotingsjaren vanaf 2013. Tenslotte is nog altijd onduidelijk hoe de kosten van het zogenaamde Taxand project zullen worden verwerkt. Bij de beoordeling van de eerste begrotingswijziging 2012 heeft u ons mede gedeeld dat deze kosten geactiveerd zouden worden en in de begroting verwerkt zouden worden op de kapitaaldienst via een tweede begrotingswijziging. Het Cft heeft inmiddels begrepen dat er geen tweede begrotingswijziging 2012 zal komen en vraagt u hoe deze kosten begrotingstechnisch alsnog verwerkt zullen worden.



- Ook is in de begroting onvoldoende rekening gehouden met de meerjarenramingen in het algemeen en de meerjarige projecties van de sociale fondsen in het bijzonder. Zoals bekend zijn in ieder geval het ZV/OV-fonds en het FZOG verliesgevend en heeft de overheid de wettelijke verplichting om deze tekorten te dekken binnen haar begroting.  
Zoals eerder met de RvM besproken tijdens het bezoek van het Cft aan Sint Maarten in oktober jongstleden, is het noodzakelijk dat Sint Maarten tijdig maatregelen neemt op het terrein van de gezondheidszorg en de oudedagsvoorziening. Zoals overal ter wereld krijgt ook Sint Maarten op deze beleidsterreinen te maken met stijgende kosten, mede als gevolg van de vergrijzing. Het Cft heeft destijds geadviseerd, en herhaalt deze boodschap hier opnieuw, dat maatregelen genomen moeten worden om deze budgettaire problematiek structureel het hoofd te bieden en dat hiermee in de begroting en de meerjarenramingen rekening moet worden gehouden. In de OB 2013 is dit onvoldoende het geval. Het Cft adviseert de RvM de noodzakelijke besluiten hiertoe te nemen en de benodigde maatregelen voor te leggen aan de Staten. Het is onverstandig om deze maatregelen (verder) vooruit te schuiven, aangezien de problematiek onafwendbaar gelet op de demografische ontwikkeling.
- In de meerjarenramingen is tevens onvoldoende rekening gehouden met de compensatie van tekorten op de gewone dienst sinds 10-10-'10. Deze tekorten zoals die blijken uit de vierde uitvoeringsrapportage of vastgestelde jaarrekening dienen op basis van artikel 18.6 van de Rijkswet gecompenseerd te worden. Een nadere uitleg van dit artikel door de RMR welke per brief van 6 september 2012 aan Sint Maarten is verstuurd stelt verder dat meerjarige compensatie mogelijk is, echter dat deze mogelijkheid is begrensd tot 2015. Dat wil zeggen dat de tekorten uiterlijk in de begroting 2015 volledig gecompenseerd dienen te zijn. De jaarrekening is weliswaar nog niet vastgesteld maar uit de conceptjaarrekening 2010/2011 blijkt reeds een tekort van ANG 16,4 miljoen die derhalve uiterlijk in 2015 gecompenseerd dient te worden. Hierbij dient tevens het verwachte tekort op de gewone dienst 2012 in aanmerking te worden genomen.
- In de begrotingsvoorbereiding is getracht in aanvulling op de inkomensverhogende maatregelen een kostenbesparende maatregel te nemen in de vorm van een taakstelling van 10% op de materiële kosten. Deze maatregel is echter niet overgenomen door de RvM, die ter compensatie de raming voor verhoging van de 'tax compliance' met ANG 10 miljoen hebben opgehoogd. Het Cft heeft zijn bedenkingen in het totale pakket van maatregelen doordat er geen balans is tussen het verhogen van de inkomsten enerzijds en het verlagen van de kosten anderzijds. Bezuinigingen op personeel en inkomensoverdrachten in de begrotingsjaren 2014 en 2015 dreigen aangezien het stapeffect van de tekorten uit voorgaande jaren vooral op die begrotingsjaren zal gaan drukken. Dit vereist in 2013 al de nodige (voorbereidende) maatregelen zoals het heroverwegen van de personele bezetting en salariering en het subsidiebeleid.

Aanvullend stelt het Cft dat dergelijke bezuinigingen gepaard dient te gaan met een vorm van voorafgaand toezicht door de minister van Financiën, aangezien het verleden heeft uitgewezen dat de huidige bewaking van de verplichtingenruimte alsmede het doorvoeren van begrotingswijzigingen de tekorten op de gewone dienst niet heeft kunnen voorkomen.

### 3. Gezondheidszorg

Zoals al eerder opgemerkt, is inmiddels van het ZV/OV fonds en het FZOG bekend dat deze onder financiële druk staan en in 2012 al tekorten gaan vertonen. Het Cft is van oordeel dat er een analyse uitgevoerd dient te worden welke het lange termijn financiële beeld inzichtelijk maakt. Dit dient ook voor alle andere fondsen onder het beheer van SZG gedaan te worden. Deze analyse dient gedaan te worden voor een scenario bij ongewijzigd beleid als ook voor de scenario waarbij de NHI ingevoerd wordt. Het Cft heeft vernomen dat er inmiddels een ToR voor een dergelijk analyse is opgesteld en dat SOAB gevraagd is de studie te doen. Het Cft verneemt graag wanneer de resultaten van deze analyse beschikbaar zijn.

### 4. Oudedagsvoorziening

Van het AOV/AWW fonds is wel een lange termijn financieel beeld beschikbaar. Dit beeld laat zien dat het fonds op termijn financieel gezond is maar dat er nu maatregelen genomen dienen te worden om dit ook na 2028 zo te houden. In dit verband is het voorstel gedaan om de pensioengerechtigde leeftijd (AOV/AWW) te verhogen van 60 naar 62 jaar. Het Cft heeft ondanks herhaald verzoek nog niet vernomen wanneer deze maatregel doorgevoerd wordt.

### 5. Kapitaaldienst en rentelastnorm

De in de OB13 opgenomen tekstdelen betreffende de kapitaal dienst en voorgenomen leningen sluiten niet aan op het cijferdeel. In het cijferdeel staat een bedrag van circa ANG 30,3 miljoen aan voorgenomen kapitaalsinvesteringen met een bedrag van ANG 30 miljoen aan voorgenomen leningen, terwijl in de relevante tekstdelen er andere en hogere bedragen staan vermeld. Daarnaast is er in de lastenbegroting circa ANG 1 miljoen opgenomen aan besparing als gevolg van het afkopen van de bestaande overeenkomst met de huidige eigenaar van het nieuwe overheidsgebouw. Om deze afkoop te realiseren dient er voor circa ANG 48 miljoen geleend te worden. Deze lening staat echter niet in het cijferdeel van de OB13. Voorts zijn de voorgenomen investeringen niet nader omschreven. Op grond van deze factoren is het voor het Cft niet mogelijk de kapitaal dienst (meerjarig) te beoordelen. Vooralsnog is er voldoende ruimte onder de rentelastnorm (circa ANG 15 miljoen) en pas wanneer het duidelijk is welke voornemens er (meerjarig) zijn voor het aangaan van nieuwe leningen kan dit aan de rentelastnorm getoetst worden.