



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon	Telefoonnummer
Erik Van Engelen (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
1 juni 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201200490	
Pagina	Bijlagen
1/9	-

Onderwerp
Lopende zaken financieel toezicht Sint Maarten, reactie op uw verzoek om uitstel en reactie eerste uitvoeringsrapportage 2012

Geachte heer Tuitt,

Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) wil u van harte feliciteren met uw benoeming en nieuwe uitdaging als Minister van Financiën van Sint Maarten en wenst u uiteraard veel succes toe. Het Cft kijkt uit naar onze hernieuwde samenwerking.

Het Cft heeft in het verleden diverse bestuurswisselingen op de eilanden van de voormalige Nederlandse Antillen ervaren welke doorgaans een vertragend effect hebben op de voortgang van lopende trajecten tussen het Cft en het eiland in kwestie. Om deze nadelige effecten tot een minimum te beperken, wil het Cft u door middel van dit schrijven informeren over de lopende zaken in het kader van het financieel toezicht op Sint Maarten.

Het Cft heeft een soortgelijke brief verstuurd op 16 maart gericht aan uw voorganger, de heer Shigemoto. Door het samenbrengen van alle lopende zaken streeft het Cft ook naar meer continuïteit in haar toezicht en adviezen daaromtrent. Dit schrijven zou derhalve gelezen moeten worden als een samenvatting van alle ontwikkelingen in het financieel toezicht over de afgelopen periode. In dit schrijven zal ook onze reactie worden opgenomen op de eerste uitvoeringsrapportage 2012.

Met betrekking tot de begroting 2012 is op dit moment de brief van het Cft van 9 mei 2012 actueel, waarin het Cft u verzoekt om binnen twee weken te komen met een reactie op de aanbevelingen van het Cft uit zijn brief van 20 april 2012, om de begroting in overeenstemming te brengen met de normen uit artikel 15 van de Rijkswet. U heeft in uw brief van 25 juni j.l. verzocht om drie weken uitstel voor uw reactie, tot 13 juni 2012. Het Cft is bereid om u dit uitstel te verlenen.

Mochten er zaken zijn binnen het kader van het in deze brief gepresenteerde overzicht welke voor u op dit moment van belang zijn en niet genoemd zijn, dan hoort het Cft dit graag.

In het vervolg van deze brief komen in dit kader de volgende onderwerpen aan bod:

1. Begroting 2012
2. Uitvoering begroting 2012 (reactie eerste uitvoeringsrapportage 2012)
3. Jaarrekening 2009, 2010 en 2011
4. Financieel beheer
5. Leningen en kapitaalinvesteringen
6. Corporate Governance
7. Overig

Daar waar het Cft het van belang acht dat er actie wordt ondernomen door het ministerie van Financiën is dit in vette letters in de tekst aangegeven.

1. Begroting 2012

In onze brief van 20 april 2012 heeft het Cft aangegeven dat de begroting 2012 in uitvoering genomen kan worden. In dit advies zijn tevens aanbevelingen gedaan in overeenstemming met artikel 12.3 van de Rijkswet financieel toezicht Curacao en Sint Maarten (Rijkswet). Deze aanbevelingen hebben betrekking op het indienen van een begrotingswijziging waarin rekening wordt gehouden met het niet realiseren van de belasting op huurinkomsten van niet-ingezetenen die onroerend goed bezitten op Sint Maarten van ANG 21 miljoen.

Conform de Rijkswet had het Cft binnen twee weken, tot uiterlijk op 4 mei 2012, een reactie van Sint Maarten moeten ontvangen op ons advies van 20 april en de aanbevelingen daarin. Op 30 april is echter de regering van Sint Maarten gevallen. Bij het uitblijven van een reactie dient het Cft de Minister President en de Staten van Sint Maarten te informeren in overeenstemming met artikel 12.5. Het Cft heeft dit gedaan per brief gedateerd 9 mei 2012 waarbij het Cft in afwijking op de Rijkswet Sint Maarten zeven dagen extra reactietijd heeft gegeven, tot uiterlijk 23 mei 2012.

Op 25 mei 2012 heeft het Cft uw uitstelverzoek ontvangen om uiterlijk 13 juni te reageren op onze brief van 9 mei. Het Cft is bereid om u dit uitstel te verlenen.

De begroting 2012 is niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbegroting die het Cft op 14 december 2011 van een voorzichtig positief advies heeft voorzien. Dit voorzichtig positief advies was echter gekoppeld aan het realiseren van een aantal voorwaarden waaronder het realiseren van een viertal voorwaarden in de eerste uitvoeringsrapportage 2012. Het Cft heeft deze uitvoeringsrapportage op 14 mei ontvangen. Het Cft komt tot de conclusie dat de toezeggingen van Sint Maarten van 20 december op ons advies bij de ontwerpbegroting van 14 december in onvoldoende mate zijn gerealiseerd. Onze reactie op de uitvoeringsinformatie is opgenomen in paragraaf twee van deze brief.

Het nieuwe bestuur van Sint Maarten dient ten aanzien van de begroting 2012 uiterlijk op 13 juni 2012 een reactie aan het Cft te sturen waarin aan de volgende twee punten gehoor wordt gegeven:

1. **Het opvolgen van de aanbevelingen van het Cft in haar advies van 20 april, concreet het indienen van een begrotingswijziging waarin compenserende maatregelen worden getroffen ten aanzien van het niet realiseren van de belasting op huurinkomsten van niet-ingezetenen die onroerend goed bezitten op Sint Maarten van ANG 21 miljoen alsmede de additionele lasten als gevolg van de toekenning van de COLA. Om zo spoedig mogelijk weer aan de criteria van artikel 15 van de Rijkswet te voldoen is een snelle afhandeling van de begrotingswijziging door de Staten noodzakelijk.**
2. **Het realiseren van de voorwaarden die zijn gesteld bij het voorzichtig positieve advies bij de begroting 2012, concreet:**
 - a. **een realistisch en ambitieus plan van aanpak met betrekking tot de verdere versterking van de belastingdienst;**
 - b. **een realistisch en ambitieus vijfjarenplan met betrekking tot de verbeteringen in het kader van PEFA; waarbij tevens blijkt dat er voldoende middelen (menskracht en budget) beschikbaar worden gesteld om deze verbeteringen te realiseren;**
 - c. **een realistische en ambitieuze planning om de langjarige financiële ontwikkeling in de ouderdomsvoorziening, sociale fondsen en pensioenen in beeld te brengen en mogelijke alternatieven te ontwikkelen gericht op de begroting 2013;**
 - d. **een analyse van de realisaties 2009 en 2010 (jaarrekeningen) en de effecten van deze analyse op de begroting 2012 en indien noodzakelijk een daarop gebaseerde suppletoire begroting.**

Het Cft heeft geen vertrouwen in de meerjarencijfers die tot stand komen via een lineaire extrapolatie van de cijfers voor 2012. Hierdoor wordt onvoldoende rekening gehouden met demografische trends en het feit dat zorgkosten veelal harder stijgen dan overige kosten.

Het Cft verzoekt nu al enkele jaren dat belangrijke onderdelen van de begroting aan een diepgaande analyse/doorlichting moeten worden onderworpen ten einde de meerjarencijfers meer in overeenstemming met de daadwerkelijk te verwachten ontwikkelingen te brengen.

Het Cft zal er dit jaar scherp op toezien dat hier daadwerkelijk uitvoering aan wordt gegeven, te beginnen met de gezondheidszorg en de oudedagsvoorziening (inclusief het pensioenstelsel).

Daarnaast heeft het Cft zijn zorgen geuit over het indexeringsvraagstuk van de ambtenarensalarissen. In de begroting voor 2012 is in onvoldoende mate rekening gehouden met de indexering van de salarissen. Na het versturen van ons advies van 20 april is bekend geworden dat de regering van Sint Maarten de 'cost of living allowance' (COLA) met terugwerkende kracht zal uitkeren aan de overheidsambtenaren waarmee een bedrag gemoeid is van ANG 17 miljoen. Deze additionele lasten zouden grotendeels reeds zijn voorzien in eerdere jaren en daarmee als voorziening uit de jaarrekeningen moeten blijken.

Tot op heden heeft het Cft alleen een concept jaarrekening ontvangen van het eilandgebied Sint Maarten tot en met 9 oktober 2010. **In dit kader wenst het Cft te benadrukken dat de termijn voor het vaststellen van deze jaarrekening ruim is overschreden en dat de jaarrekening over het verlengde boekjaar 2010/2011 op 31 augustus 2012 bij het Cft ingediend dient te worden.**

Zolang het Cft niet beschikt over deze jaarrekeningen kan het geen uitspraak doen over de adequate dekking van deze additionele lasten. Voor zover de extra lasten betrekking hebben op de begroting 2012, dient dit via een begrotingswijziging budgettair neutraal verwerkt te worden.

2. Uitvoering begroting 2012

Rapportage eerste kwartaal 2012

2.1 Tijdigheid

De eerste uitvoeringsrapportage 2012 is binnen de in artikel 18 lid 1 gestelde 6 weken na afloop van het kwartaal door het Cft ontvangen.

2.2. Volledigheid van de uitvoeringsrapportage

In onze reactie op de rapportage over het vierde kwartaal van 2011 heeft het Cft aangegeven dat minimaal een aantal zaken in de uitvoeringsrapportage dienen te staan. Het navolgende is een opsomming van deze zaken en of ze in de eerste uitvoeringsrapportage 2012 aanwezig zijn.

1. Informatie over de uitputting van de begroting: ja
2. De met de uitputting samenhangende resterende verplichtingenruimte: nee
3. Eventuele nieuwe beleidvoornemens met financiële consequenties: voor een klein deel, namelijk dat er meer geleend gaat worden. Voor het overige niet.

4. Mee- en tegenvallers in de uitvoering van de begroting: ja, maar niet nader gespecificeerd
5. Voortgang van de verbetering van het financieel beheer: nee
6. Veranderingen in de liquiditeitspositie: ja, voor zover het bankstanden betreft
7. Conclusie t.a.v. het voldoen aan artikel 15 Rijkswet: ja, maar kan wat explicieter
8. Informatie m.b.t. de vier gestelde voorwaarden: ja

2.3 Het voldoen aan de normen in artikel 15

Een sluitende begroting

Als uitgegaan wordt van de gepresenteerde informatie in de eerste uitvoeringsrapportage dan zou geconcludeerd kunnen worden dat er vooralsnog geen eindejaar tekort op de gewone dienst verwacht wordt en dat de rentelastnorm niet overschreden wordt. De gepresenteerde realisaties over het eerste kwartaal 2012 geven aan dat op de gewone dienst er meer aan inkomsten (circa ANG 123 miljoen) is gerealiseerd dan aan uitgaven (circa ANG 95 miljoen). Op de kapitaaldienst is er circa ANG 3 miljoen gerealiseerd. Volgens de rapportage is er sprake van een meevaller bij de inkomstenrealisatie van circa ANG 15 miljoen over het eerste kwartaal (ANG 123 miljoen versus ANG 108 miljoen begroting). Voor wat betreft de lasten realisaties is er sprake van een onderuitputting van circa ANG 13 miljoen (ANG 95 miljoen versus ANG 108 miljoen begroting), wat lager zal uitvallen na opschoning van alle tussenrekeningen.

Daarnaast is in de rapportage een projectie gemaakt voor de rest van het jaar van de inkomsten realisaties op basis van de resultaten van het eerste kwartaal en 2011 (tussen de ANG 433 en 491). Op grond van deze projecties en de onderuitputting in het eerste kwartaal, wordt er geconcludeerd dat er voorlopig geen bijstelling van de begroting nodig is om eventuele tekorten op te kunnen vangen.

Volgens het Cft kan de inkomsten projectie zoals in de rapportage gepresenteerd niet gebruikt worden voor het bepalen of er bijstelling van de begroting noodzakelijk is. De realisaties van het eerste kwartaal geven hiervoor onvoldoende basis waardoor foutenmarges in de projectie te groot kunnen zijn. Daarnaast is de meevaller van ANG 15 miljoen aan belastingontvangsten in het eerste kwartaal niet geanalyseerd en is het vooralsnog dus nog onduidelijk waar het aan gelegen kan hebben en of dit dan doorwerkt in de realisaties van de rest van het jaar. Op grond van alleen de realisaties in het eerste kwartaal zou geconcludeerd kunnen worden dat er geen behoefte aan additionele maatregelen is. Echter, zoals in paragraaf 1 van deze brief is vermeld, is inmiddels gebleken dat een begrotingswijziging vereist is. Naast de in dit verband vermelde zaken in paragraaf 1, is het ook nog de vraag of de begrote ANG 1 miljoen aan successiebelasting meegenomen mag worden in de begroting. Voorts kunnen er aan de uitgavenkant mogelijke mutaties gaan optreden in verband met de effecten van de resultaten van de jaarrekeningen 2009, 2010 en 2011 en de plannen van aanpak.

Geen overschrijding van de rentelastnorm

De rentelastnorm is volgens de rapportage niet overschreden. De rentelasten op collectieve sector niveau zijn volgens de rapportage circa ANG 12, 4 miljoen terwijl de rentelastnorm door het SOAB per peildatum 1/1/2011 is bepaald op ANG 27,9 miljoen. Het Cft gaat vooralsnog hiervan uit.

2.4 De inhoud

Voor wat betreft de inhoud van de rapportage wenst het Cft de volgende punten onder uw aandacht te brengen:

- Het is onduidelijk wat er in de paragraaf 3.4.1, pagina 12, wordt bedoeld.
- Informatie over de resterende verplichtingenruimte en eventuele nieuwe beleidvoornemens met financiële consequenties dient explicieter aan de orde te komen in de rapportages.
- Een analyse van de meevaller van ANG 15 miljoen aan belastinginkomsten over het eerste kwartaal ontbreekt in de rapportage. Er dient een overzicht opgenomen te worden waaruit op te maken is wat de ontwikkelingen per belastingsoort en overige ontvangsten zijn geweest en een uitleg van de mogelijke redenen voor de mee- en/of tegenvallers. De realisaties dienen afgezet te zijn tegen zowel de begroting 2012 (eerste kwartaal) als ook de overeenkomstige periode in 2011 (realisaties).
- Uit de opgenomen tabel in paragraaf 3.5, pagina 14, is niet op te maken op welke kapitaalslasten de opgenomen cijfers precies betrekking hebben. Het Cft heeft al eerder hierop gewezen en verzocht in volgende rapportages duidelijk uitleg te geven van de omschrijvingen van de lasten.
- In de tabel in paragraaf 4.2, pagina 15, laatste kolom, wordt een totaal stand overheid gegeven van ANG 12,443,252 weergegeven. De bedragen in de kolom tellen echter niet op tot dit bedrag.

2.5 Financieel beheer

De voorwaarde die wij als Cft aan de goedkeuring van de begroting 2012 van Sint Maarten hebben gekoppeld in relatie tot het financieel beheer (PEFA) en de eerste uitvoeringsrapportage was primair de totstandkoming van het vijfjarenplan ter verbetering van het financieel beheer. Het is Sint Maarten helaas niet gelukt om die deadline te halen dus is in onderling overleg besloten om als alternatief in ieder geval te rapporteren over de verbeteringen in het financieel beheer in overeenstemming met het PEFA framework die voor 2012 in het verbetertraject zijn opgenomen.

Aangezien het Cft en het ministerie van Financiën het formaat van de uitvoeringsrapportage momenteel aan het evalueren zijn, wil het Cft van de gelegenheid gebruik maken om met Sint Maarten in discussie te gaan over hoe Sint Maarten in het vervolg (vanaf de tweede uitvoeringsrapportage) op een effectieve en efficiënte wijze kan en moet rapporteren over de verbeteringen in het financieel beheer.

Van zowel het ministerie van Financiën als van de belastingdienst zijn voortgangsrapportages ontvangen. Ten aanzien van de verbeteringen in het belastingapparaat kan gesteld worden dat met de opzet van een nieuw belastingstelsel veel verbeteringen in opzet worden gerealiseerd. Het Cft heeft echter begrepen dat dit traject is opgeschort lopende de bestuurswisseling. Het Cft wil nogmaals benadrukken dat het verbeteren van de belastingdienst, zowel in opzet als in werking, absolute prioriteit verdient. Wij spreken dan ook de verwachting uit dat dit traject spoedig zal worden hervat.

Verder signaleert het Cft bij de verbetering van de belastingdienst een aantal die de voortgang in de weg staan. Besluitvorming is nodig om deze knelpunten op te lossen. Deze hebben ondermeer betrekking op de voornoemde voortgang van de opzet en invoering van het nieuwe belastingstelsel en ondersteuning daarbij door een externe partij alsmede de personele (ICT) capaciteit.

Ten aanzien van de voortgang van de verbeteringen binnen het ministerie van Financiën kan gesteld worden dat deze conform de planning verloopt, echter manifesteren zich ook hier een aantal knelpunten. Deze knelpunten hebben ondermeer betrekking op:

- Uitblijvende besluitvorming ten aanzien van noodzakelijke investeringen en het aangaan van leningen (lenen voor kapitaalinvesteringen)
- Langdurige trajecten bij het beoordelen van adviezen (redtape)
- Het niet beschikken over eenduidige aanbestedingsprocedures
- Werking van de interface tussen Decade en Gefis
- Digitale informatievoorziening vanuit de Ontvanger (leesbare bestanden slechts tot 16 mei 2011 beschikbaar)

Ook ten aanzien van deze knelpunten geldt dat tijdige besluitvorming cruciaal is. Het Cft signaleert voorts significante verbeteringen in het opschonen van tussenrekeningen en overige balansrekeningen alsmede op het gebied van het vervaardigen van maandrapportages en managementinformatie.

2.6 Informatie m.b.t. de vier gestelde voorwaarden

In de Cft brief met kenmerk Cft 20120042 van 13 januari 2012 heeft het Cft als een van de voorwaarden (voorwaarde 2) gesteld dat bij de uitvoeringsrapportage over het eerste kwartaal 2012 er op vier gebieden informatie geleverd dient te worden. Het Cft constateert dat de gevraagde informatie zoals in de voorwaarde bedoeld, niet in de uitvoeringsrapportage is geleverd. Hieronder volgt een opsomming van de vier gebieden waarover informatie geleverd moest worden en wat er volgens het Cft in de rapportage ontbreekt.

1. *Een realistisch en ambitieus plan van aanpak m.b.t. de verdere versterking van de belastingdienst.* Dit plan van aanpak is niet bij de uitvoeringsrapportage geleverd. Er wordt slechts summier ingegaan op het onderwerp en vermeld dat het voornemen bestaat om een integraal plan van aanpak op te stellen.

2. *Een realistisch en ambitieus vijfjarenplan m.b.t. de verbeteringen in het kader van PEFA.* Dit plan is niet geleverd. Er wordt slechts summier ingegaan op het onderwerp en vermeld dat er een dergelijk plan op tafel ligt en naar verwachting per 1 juni afgerond zal zijn.

3. *Een realistische en ambitieuze planning om de langjarige financiële ontwikkelingen in beeld te brengen van de ouderdomsvoorzieningen, sociale fondsen en ambtenarenpensioenen, en mogelijke alternatieven te ontwikkelen gericht op de begroting 2013.* Deze planning is niet geleverd. In de rapportage wordt in de plaats hiervan slechts zeer summier ingegaan op het onderwerp en er wordt verwezen naar een presentatie over het onderwerp tijdens de Taskforce vergadering van april 2012. Tijdens bedoelde Taskforce vergadering al, had het Cft aangegeven over de rapporten te willen beschikken die al opgesteld zijn m.b.t. dit onderwerp en waarop het Cft zijn oordeel zal baseren. Deze rapporten heeft het Cft nog niet ontvangen. Daarnaast zijn in de bedoelde presentatie slechts twee delen van dit onderwerp aan bod gekomen, namelijk de AOV en de "National Health Insurance". Van dit laatste is niet in beeld gebracht wat de huidige situatie is en wat het langjarig beeld is bij ongewijzigd beleid. Voorts is het ambtenarenpensioenfonds niet aan bod gekomen en ook de overige sociale fondsen niet.

Een analyse van de jaarrekeningen 2009 en 2010 en de effecten van deze analyse op de begroting 2012 en indien noodzakelijk een daarop gebaseerde suppletoire begroting. Deze analyse is slechts zeer summier geleverd. Voorts is niet aangegeven welke maatregelen door Sint Maarten genomen zullen worden in de begroting 2012 om de opgetreden tekorten (2009: ANG 35 miljoen, 2010: ANG 33 miljoen, bron: Eerste uitvoeringsrapportage 2012) te compenseren evenmin is geanalyseerd in hoeverre deze tekorten een structureel karakter hebben en daarmee gecompenseerd dienen te worden in de lopende en meerjarige begroting.

3. Jaarrekening 2009, 2010 en 2011

De jaarrekening dient jaarlijks op 31 augustus volgend op het boekjaar te worden ingediend bij het Cft. Indien de jaarrekening dan nog niet is vastgesteld door de Staten dient de dan voorliggende (concept) jaarrekening te worden ingediend. De jaarrekening 2010 van het Eilandgebied Sint Maarten is ontvangen op 29 februari 2012 (versie 6 december 2011). Deze jaarrekening is momenteel onderwerp van controle door de SOAB die verwacht om op 1 juni 2012 haar controle af te ronden met een naar waarschijnlijkheid afkeurende controleverklaring.

De jaarrekeningen worden in overeenstemming met de Rijkswet doorgaans beoordeeld op een mogelijk tekort en / of een overschrijding van de rentelastnorm. **Uit de concept jaarrekening 2010 van het Eilandgebied blijkt een overschrijding van de begroting van ANG 42 miljoen en een tekort van ANG 36 miljoen.**

Het Cft heeft de jaarrekening 2009 nog niet ontvangen maar heeft uit de uitvoeringsrapportage over het eerste kwartaal 2012 begrepen dat ook in dat jaar sprake is van een tekort van ANG 35 miljoen. Het Cft verneemt graag hoe deze tekorten zullen worden verwerkt.

Voor wat betreft de jaarrekening 2011 van het land Sint Maarten heeft Sint Maarten geopteerd voor het toepassen van een verlengd boekjaar, te weten van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2011. Het Cft heeft hiermee ingestemd om Sint Maarten in de gelegenheid te stellen om voldoende tijd te besteden aan het opstellen van de beginbalans van het Land Sint Maarten.

Om de wettelijke termijn van 31 augustus te realiseren is het echter van belang dat het gehele traject van het afsluiten van de administratie 2011, het opstellen van de concept jaarrekening, de controle daarvan door de SOAB en de Algemene Rekenkamer alsmede het vaststellen van de jaarrekening zorgvuldig wordt gepland. Het Cft ontvangt in overeenstemming met artikel 8 van de Rijkswet gaarne de concept jaarrekening 2011 zoals die voorligt naar de stand van 30 april 2012.

Een situatie zoals die bestond in de periode van het Eilandgebied Sint Maarten waarbij jaarrekeningen met enkele jaren vertraging werden opgesteld en vastgesteld dient voorkomen te worden. De nieuwe staatkundige verhoudingen bieden daartoe een unieke uitgangspunt om per 10 oktober 2010 met een schone lei te beginnen. Uiteraard zullen er onzekerheden uit het verleden en rondom de boedelscheiding en vereffening worden meegenomen in de jaarrekening 2011 maar deze onzekerheden kunnen worden toegelicht in de jaarrekening.

Het Cft heeft tenslotte vernomen dat momenteel veel tijd en energie gestoken wordt in het opstellen van de jaarrekening 2009. **Ondanks dat deze jaarrekening opgesteld dient te worden wil het Cft u adviseren, ook gegeven hetgeen hiervoor is gesteld, alle tijd en energie te steken in de jaarrekening 2011 om nieuwe achterstanden voor het land Sint Maarten te voorkomen.**

4. Financieel beheer

Het Cft houdt naast toezicht op de begroting ook toezicht op de verbeteringen in het financieel beheer. De PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability)-inventarisatie is afgerond en het rapport van bevindingen is ambtelijk afgestemd en gepresenteerd aan de minister van Financiën en de Taskforce Financieel Beheer en Beleid (de Taskforce). Het Cft heeft samen met Sint Maarten per subindicator ambitieuze doch realistische normen gesteld voor 2015. De bevindingen uit het rapport van bevindingen samen met de normen voor 2015 vormen de basis voor het op te stellen vijfjaren advies met aanbevelingen aangaande het financieel beheer van Sint Maarten.

Met het oog op de evaluatie van het financieel toezicht in 2015 moet **in gezamenlijkheid met het Cft op korte termijn het vijfjaren advies worden vastgesteld voor de verbetering van het financieel beheer.**

De reeds opgestelde plannen van aanpak door het ministerie van Financiën worden in dit vijfjaren advies samengevoegd om met het oog op de evaluatie in 2015 één allesomvattend verbeterplan ter verbetering van het financieel beheer te hebben. Het Cft faciliteert dit proces en de planning is om eind juni een eerste concept gereed te hebben.

Uit de uitvoeringsrapportages blijkt nog in onvoldoende mate de vooruitgang in de verbeteringen van het financieel beheer. Tijdens de laatste bespreking met de Taskforce is afgesproken om in gezamenlijkheid met Sint Maarten in gesprek te gaan over het rapportage formaat van de uitvoeringsrapportage in het algemeen maar ten aanzien van de verbeteringen van het financieel beheer in het bijzonder.

Uit de PEFA-analyse blijkt dat het financieel beheer over nagenoeg de gehele linie de laagst mogelijke score behaalt. **Het is daarom van groot belang dat Sint Maarten de komende jaren sterk inzet op het behalen van substantiële verbeteringen op dit terrein. Dit op basis van een ambitieus maar realistisch, meetbaar plan. Een eerste concept van dit plan dient 13 juni gereed te zijn.** Onderdeel daarvan is de Belastingdienst. Bij een goed functionerende dienst kan Sint Maarten rekenen op meer belastinginkomsten ter financiering van de grote uitdagingen waar Sint Maarten voor staat.

5. Leningen en kapitaalinvesteringen

Per brief van 28 oktober 2009 ontving het Cft van het Eilandgebied Sint Maarten een verzoek tot het aangaan van een nieuwe lening van ANG 26,5 miljoen ter herfinanciering van leverancierskredieten. Het Cft heeft op 30 oktober 2009 zijn toestemming gegeven aan deze herfinanciering. Om diverse redenen is de lening nooit gematerialiseerd waardoor Sint Maarten gedurende 2011 het Cft om een herbevestiging van onze toestemming heeft gevraagd welke het Cft per brief van 29 augustus 2011 heeft gegeven, zij het onder een achttal voorwaarden.

Bij het aantrekken van de lening in 2011 zijn een aantal voorwaarden die bij onze brief van 29 augustus 2011 waren gesteld niet nageleefd waarover het Cft de toenmalige minister van Financiën heeft geïnformeerd per een brief van 15 november 2011. **Het Cft wil van de gelegenheid gebruik maken om te benadrukken dat er onder de rentelastnorm ruimte is om kapitaalinvesteringen te financieren hetgeen tegen relatief gunstige leningsvoorwaarden kan geschieden maar dat Sint Maarten zich dan wel aan de spelregels dient te houden zoals die uiteen zijn gezet in de Rijkswet en in onze briefwisseling hierover.**

In het verlengde hiervan heeft het Cft zich verbaasd over het tot op heden niet trekken van de tweede leningsaanvraag die op 24 januari 2011 bij het Cft is ingediend. Het betrof hier twee leningen waarover het Cft op 4 augustus 2011 zijn toestemming heeft gegeven. Met de kapitaalinvesteringen volgende uit deze leningen zouden omvangrijke besparingen worden gerealiseerd (ANG 4 miljoen op jaarbasis) in de huisvestingskosten van de overheid van Sint Maarten. **Het Cft wordt graag geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van deze leningsaanvraag alsmede over de eventuele verwerking van deze besparing(sverliezen) in de lopende begroting.**

Tenslotte heeft het Cft uit de media begrepen dat het nieuwe Bestuur van Sint Maarten een aantal lopende projecten en de daaraan gerelateerde investeringen heeft aangehouden lopende een nader onderzoek naar de haalbaarheid, wenselijkheid en prioriteit van de verschillende projecten. **Aangezien het hier bestaande verplichtingen betreft wenst het Cft graag nader geïnformeerd te worden over de lijst met aangehouden projecten en de financiële consequenties die hieruit voortvloeien in relatie tot de lopende begroting 2012.**

6. Corporate Governance

Het Cft heeft u gedurende 2011 tweemaal gewezen op gevallen van non-compliance ten aanzien van de geldende corporate governance wet- regelgeving. Deze gevallen hadden betrekking op het oprichten van een nieuwe privaatrechtelijke rechtspersoon (Postal Services Sint Maarten) en het verkrijgen van alle aandelen van het Gemeenschappelijk Elektriciteitsbedrijf Bovenwindse Eilanden (GEBE). Het Cft heeft op beide brieven geen reactie mogen ontvangen. Het Cft heeft tot dusver ook geen signalen ontvangen dat de corporate governance wet- en regelgeving nu wel wordt nageleefd.

Het Cft verzoekt u nogmaals met klem om voortaan de geldende corporate governance wet- en regelgeving in acht te nemen en naar de letter en de geest na te leven. Dit verzoek heeft in het bijzonder betrekking op het respecteren van de rol die de Council heeft ten aanzien van de corporate governance wet- en regelgeving. Alle voornemens tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van aandelen in rechtspersonen, het opstellen of vaststellen van dividendbeleid en de benoeming en ontslag van bestuurders alsmede het opstellen van profielschetsen en of procedureregels bij benoeming en ontslag dienen kenbaar te worden gemaakt aan de Council die hierover binnen vier weken zal adviseren.

De kosten van de Council worden gedragen door de onder toezicht gestelden, echter door tussenkomst van de overheid. Hiertoe dient derhalve een verdeelsleutel te worden vastgesteld opdat de begroting van de Council budgetneutraal kan worden opgenomen in de begroting van Sint Maarten.

7. Tenslotte

Tenslotte wil het Cft u bedanken voor de beantwoording van onze brief van 16 maart 2012 met kenmerk Cft 201200256. Hierbij dient opgemerkt te worden dat een groot aantal van de in die brief genoemde attentie- en actiepunten nog onverkort van toepassing zijn. Strakke regie is nodig om op korte termijn de noodzakelijke verbeteringen te realiseren en het Cft spreekt de hoop uit dat deze brief daar, voor wat betreft het financiële toezicht, een positieve bijdrage aan zal leveren.

Kenmerk
Cft 201200490
Blad
12/12

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,
De secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

