



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Contactpersoon	Telefoonnummer
Marnell Bosma (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
20 april 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201200375	
Pagina	Bijlagen
1/5	-

Onderwerp
Advies vastgestelde begroting 2012

Geachte heer Shigemoto,

Conform artikel 12 lid 2 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet) brengt het Cft binnen twee weken na ontvangst van de vastgestelde begroting een advies uit aan het bestuur. Op 18 april j.l. heeft het Cft van u de door de Staten goedgekeurde en door de gouverneur vastgestelde begroting 2012 ontvangen. Het is Sint Maarten gelukt de begroting veel eerder dan in 2011 het geval was, vast te stellen. Het Cft ziet dit als een positieve ontwikkeling en spreekt de verwachting uit dat de begroting 2013 voor het einde van dit jaar vastgesteld wordt.

Conform de Rijkswet heeft vanaf 1 januari 2012 tot aan de datum van deze adviesbrief, de begroting van 2011 tot basis van de uitvoering 2012 gediend omdat de begroting 2012 nog niet in werking was getreden. Op 22 december j.l. heeft het Cft aangegeven dat u gedurende die periode maandelijkse verplichtingen aan kunt gaan en uitgaven kunt doen van maximaal 1/12^e van ANG 421 miljoen, ofwel ANG 35 miljoen. Uit door het ministerie van Financiën verstrekte voorlopige uitputtingscijfers over de maanden januari en februari is gebleken dat Sint Maarten zich hieraan heeft gehouden.

Advies

De vastgestelde begroting is gelijk aan de ontwerpbegroting waarop het Cft een voorlopig positief advies heeft gegeven. De begroting 2012 kan dan ook door de regering in uitvoering worden genomen. Door het moment van vaststelling van de begroting, is het echter onvermijdelijk de uitvoering van de begroting in de eerste maanden van het jaar in het oordeel te betrekken. Sinds het advies van 13 januari j.l. is gebleken dat de geraamde opbrengst van ANG 21 miljoen aan belastinginkomsten uit de verhuur van onroerend goed door niet-ingezetenen niet gerealiseerd zal worden in

**College financieel toezicht Curaçao en
Sint Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

het begrotingsjaar 2012. Het Cft is dan ook van mening dat de nu vastgestelde begroting niet langer een sluitend beeld laat zien, maar op de kortst mogelijke termijn gewijzigd moet worden voor wat betreft de geraamde ANG 21 miljoen aan belastinginkomsten uit de verhuur van onroerend goed door niet-ingezetenen. Additionele, batenverhogende- en/of lastenverlagende maatregelen zijn dan noodzakelijk om de begroting weer in evenwicht te brengen.

Het Cft brengt in herinnering dat dit advies een advies is conform art. 12.2 en aanbevelingen bevat conform artikel 12.3. In lijn met artikel 12.4 verwacht het Cft binnen twee weken uw voorstellen om te komen tot een begrotingswijziging die de begroting weer in overstemming brengt met de normen zoals bedoeld in artikel 15. Uw mededeling hieromtrent, kan voor het Cft uiteindelijk aanleiding zijn om de RMR te informeren.

Toelichting

Proces

- Op 21 november 2011 heeft het Cft de conceptontwerpbegroting 2012 voor advies ontvangen. Hierop heeft het Cft in een brief van 14 december 2011 (kenmerk Cft 201100984) gereageerd. In zijn reactie gaf het Cft aan 'dat er dusdanige risico's in de begroting zitten dat er een gereede twijfel is of de begroting in voldoende mate tegemoet komt aan de criteria in de Rijkswet'.
- In de brief van 14 december stelt het Cft een viertal nadere voorwaarden. Het Cft geeft daarbij aan dat het uiteindelijke oordeel over de ontwerpbegroting wordt gebaseerd op de wijze waarop Sint Maarten invulling geeft aan die voorwaarden:
 - o Een realistische planning m.b.t. de heffing en inning van belasting op inkomsten verkregen door niet-ingezetenen op onroerend goed;
 - o Aandacht in de eerste uitvoeringsrapportage aan de volgende onderwerpen: versterking belastingdienst, vijfjarenplan PEFA, langjarige financiële ontwikkeling ouderdomsvoorziening en sociale fondsen, analyse jaarrekeningen 2009 en 2010 en het effect daarvan op de begroting 2012;
 - o Een plan om te voldoen aan de verplichtingen uit de Comptabiliteitsverordening jegens de Staten;
 - o Het ondertekenen van een samenwerkingsconvenant tussen Sint Maarten en het Cft.
- In een brief van 20 december 2011 heeft Sint Maarten gereageerd op de nadere voorwaarden. Vervolgens heeft het Cft in zijn brief van 13 januari (kenmerk Cft 201200042) aangegeven dat 'de reactie van Sint Maarten op het Cft advies (van 14 december) het Cft voldoende vertrouwen geeft in de planning en monitoring om een voorzichtig positief oordeel over de begroting uit te spreken'. Het Cft geeft tegelijkertijd aan nog steeds veel risico's te zien m.b.t. de ontwerpbegroting 2012 en dat, indien op enig moment gedurende het jaar het Cft tot oordeel komt dat de meerjarige houdbaarheid van de begroting in gevaar komt, of dat er anderszins onvoldoende voldaan wordt aan de normen van de Rijkswet, het Cft Sint Maarten hierover zal adviseren conform artikelen 12 en 17 van de Rijkswet en dus zal aandringen op een begrotingswijziging.
- Het Cft heeft met zijn brief van 13 januari 2012 (kenmerk Cft 201200042) een voorzichtig positief advies gegeven op de ontwerpbegroting 2012. Aangezien de

vastgestelde begroting geen wijzigingen vertoont ten opzichte van de ontwerpbegroting, kan de vastgestelde begroting in uitvoering worden genomen.

Ontwikkelingen sinds voorzichtig positief advies

Tijdens de begrotingsbehandeling zijn enkele moties aangenomen door de Staten, waarvan er tenminste één budgettaire consequenties heeft, namelijk het uit de begroting halen van de opbrengsten van de successiebelasting (ANG 1 miljoen). Het Cft wenst te benadrukken dat indien deze motie wordt doorgevoerd dit ook in de begrotingswijziging dient te zijn opgenomen en waarbij de sluitendheid van de begroting gewaarborgd dient te worden.

Ten aanzien van de heffing en inning van belasting op inkomsten verkregen door niet-ingezetenen op onroerend goed, blijkt ondertussen dat de in de begroting opgenomen raming niet haalbaar is.

Het Cft heeft op 10 april 2012 overleg gevoerd met de Taskforce Financieel Beheer en Beleid (FBB). Uit informatie welke tijdens deze vergadering is verstrekt, concludeert het Cft dat het ontvangen van ANG 21 miljoen aan belastinginkomsten uit de verhuur van onroerend goed van niet-ingezetenen op Sint Maarten, niet meer als haalbaar geacht kan worden voor het begrotingsjaar 2012. Het Cft baseert zich hierbij op de volgende, door Sint Maarten verstrekte, informatie:

1. De doelgroep grootte is in het betreffende plan van aanpak gesteld op 500 personen (niet-ingezetenen die in het bezit zijn van onroerend goed op St. Maarten en daaruit huuropbrengsten ontvangen).
2. Tot aan 10 april 2012 zijn van de 500 personen 402 gevonden en geregistreerd als belastingplichtigen.
3. Er zijn tot nu toe 1777 aangiftebiljetten verstuurd verband houdende met de 402 personen en welke betrekking hebben op een belastingplichtige periode van 5 jaren. Dit is 71 % van het totaal wat verstuurd dient te worden (500 personen x 5 jaren = 2500. $1777/2500 = 71\%$).
4. Van deze 1777 verstuurde aangiftebiljetten zijn er 630 (35 %) terug gekomen als aangiftes. Al deze 630 aangiftes betreffen nihil-aangiftes.
5. Op grond van deze 630 nihil-aangiftes heeft de belastingdienst 132 aanslagen opgelegd (7 % van 1777). Hiervan zijn slechts 11 reële aanslagen (1 % van 1777) en de rest (121) ambtshalve.
6. Het bedrag welke gemoeid is met de 11 reële aanslagen betreft ANG 23.621,00. Dit is nagenoeg 0 % van het bedrag wat het had moeten zijn op grond van het totaal aantal verstuurde aangiftebiljetten ($71\% \times \text{ang } 21 \text{ miljoen} = \text{ang } 14,9 \text{ miljoen}$).

Uit het bovenstaande volgt dat aan 80% van de doelgroep van 500 personen aangifte biljetten is verstuurd en dat dit tot nu toe een bedrag van nagenoeg 0% van het ten doel gestelde bedrag aan reële aanslagen heeft opgeleverd. Deze conclusie doet de vraag opkomen of het ten doel gestelde, in 2012 te ontvangen bedrag van ANG 21 miljoen nog als realistisch beschouwd kan worden. Hierbij dient ook nog in beschouwing genomen te worden dat:

- de belastingdienst tot het inzicht is gekomen dat mogelijk het niet bij elk van de doelgroepleden om 5 belastingplichtige jaren gaat maar minder;
- in het plan van aanpak al gesteld is dat de inning en mogelijke beslaglegging op juridische problemen kan stuiten omdat het om niet-ingezetenen gaat;
- er als gevolg van het resultaat nog veel uitzoekwerk zal moeten plaatsvinden alvorens nieuwe, reële aanslagen kunnen worden opgelegd waarbij het nu nog geheel onbekend is om wat voor bedrag het dan gaat;
- er nog een jurist en deurwaarders moeten worden aangetrokken welke in het plan van aanpak zijn opgevoerd als benodigde menskracht bij de uitvoering van dit project;
- er indien het uiteindelijk op betaling neerkomt er mogelijk betalingsregelingen moeten worden getroffen;
- het nog vrijwel onzeker is of alle verstuurde aangiftebiljetten wel bij de juiste personen aankomen.

Gezien het bovenstaande ligt het in de lijn der rede om te verwachten dat wat er in 2012 nog ontvangen wordt uit de bedoelde inkomstenbelasting uit verhuur van onroerend goed in bezit van de 500 geïdentificeerde niet-ingezetenen, een bedrag zal opleveren dat nagenoeg nihil is in vergelijking met het ten doel gestelde bedrag van ANG 21 miljoen. Het Cft is dan ook van mening dat er op zo kort mogelijke termijn een begrotingswijziging opgesteld moet worden waardoor de begroting weer voldoet aan de normen gesteld in artikel 15 van de Rijkswet. Sint Maarten dient aan het Cft binnen twee weken na dagtekening van deze brief, uiterlijk 4 mei a.s. kenbaar te hebben gemaakt op welke wijze Sint Maarten de begroting 2012 en de meerjarige consequenties weer in evenwicht denkt te gaan brengen en binnen welke termijn de hieraan gekoppelde begrotingswijziging zal zijn gerealiseerd.

Het Cft wenst hierbij met nadruk te stellen dat het streven van Sint Maarten om bestaande belasting wetgeving te effectueren en zo de baten te verhogen gesteund wordt. Helaas zijn bedoelde baten op afzienbare termijn niet haalbaar gebleken en is de begroting niet meer in evenwicht waardoor er nu een begrotingswijziging dient plaats te vinden. Zoals ook in het Cft advies van 13 januari 2012 is aangegeven, zal het Cft Sint Maarten hieromtrent adviseren op basis van artikel 12 en 17 van de Rijkswet. Dit kan o.m. inhouden dat het Cft genoodzaakt zal zijn zich tot de Rijksministerraad te wenden.

Tevens wenst het Cft te benadrukken dat toegezegd is in de eerste uitvoeringsrapportage aandacht te besteden aan de volgende onderwerpen: versterking belastingdienst, vijfjarenplan PEFA, langjarige financiële ontwikkeling ouderdomsvoorziening en sociale fondsen, analyse jaarrekeningen 2009 en 2010 en het effect daarvan op de begroting 2012.

Slot

Het Cft spreekt de hoop uit dat de komende periode verder uitvoering gegeven wordt aan de wederzijdse intenties voor een betere samenwerking, zoals vastgelegd in het op 17 januari 2012 ondertekende Memorandum of Understanding. In dat kader wenst het Cft graag in een vroeg stadium betrokken te worden bij de begrotingsvoorbereiding voor 2013. Dit is uitdrukkelijk niet bedoeld om beleidsbeslissingen te beïnvloeden, maar

Kenmerk
Cft 201200375
Blad
5/5

juist om in een vroeg stadium op de hoogte te zijn van de plannen zodat er voldoende tijd is om een mening te vormen en die te delen met Sint Maarten. Naar mening van het Cft kunnen beide partijen daarmee voordeel doen, met als uiteindelijk doel om de begroting 2013 binnen de wettelijke termijnen vast te stellen.

Ook wenst het Cft u te herinneren aan de Cft brief van 16 maart 2012, kenmerk Cft 201200256. In deze brief is een aantal lopende zaken opgesomd waarvan het Cft het van belang acht dat er actie wordt ondernomen door het ministerie van Financiën. Onder deze acties bevinden zich ook die welke zijn opgenomen in de advies brief van het Cft van 13 januari 2012.

Het Cft wenst u veel succes met de uitvoering van de begroting 2012 en ziet uit naar uw reactie op deze brief en de informatie m.b.t. de acties in de hierboven genoemde alinea.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,
De secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



drs. C. van Nieuwamerongen ✓

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten
Het hoofd Financiën van Sint Maarten