



Aan  
De Gedeputeerde van Financiën van Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Contactpersoon	Telefoonnummer
Vera van der Molen (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
29 februari 2012	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201200192	
Pagina	Bijlagen
1/4	-

Onderwerp  
Onderzoek samenstelling collectieve sector Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Geachte heer Sneek,

### **Inleiding**

In dit schrijven deelt het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) graag de voorlopige resultaten met u betreffende het onderzoek naar de samenstelling van de collectieve sector op Openbaar Lichaam Sint Eustatius. Het Nederlandse Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) heeft in samenwerking met het Cft een inventarisatie uitgevoerd ter aanwijzing van de entiteiten die per 1 januari 2011 tot de collectieve sector van Sint Eustatius behoren.

In september 2011 is een start gemaakt met het afbakenen van de collectieve sector op alle drie de openbare lichamen (OL's). Het is van belang de samenstelling van de collectieve sector in beeld te brengen gezien Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES), artikel 11, lid 4, waar staat dat het Cft in samenwerking met het CBS rapporteert over de voorlopige uitgaven-, inkomsten, tekort- en schuld cijfers van de collectieve sector van OL's gelijktijdig met het doorzenden van de jaarrekeningen van de OL's.

In deze brief allereerst de voorlopige conclusie, gevolgd door de toelichting hierop, alsmede een uitleg van de gevolgde procedure.

### **Voorlopige conclusie**

De collectieve sector van Sint Eustatius bestaat, naast het OL, uit twee collectieve sector entiteiten, te weten de Sint Eustatius Tourism Development Foundation en Stichting Wegenbouwfonds.

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius  
en Saba**

De Rouvilleweg 39  
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081  
Telefax (+5999) 461 9088  
E-mail info@cft.an  
Internet www.cft.an

Deze entiteiten voldoet namelijk aan de twee criteria die bepalend zijn voor de collectieve sector, te weten "government control" en "niet-marktproductie".

### **Achtergrond van dit onderzoek**

Volgens de Wet FinBES kunnen privaatrechtelijke rechtspersonen waarin het OL deelneemt, op de kapitaalmarkt opereren. De financiële gevolgen hiervan kunnen ook (gaan) drukken op de begrotingen van de OL's. Om deze gevolgen beheersbaar te houden is, aldus de Wet FinBES, de rentelastnorm ingesteld voor de gehele collectieve sector. De collectieve sector is, conform Wet FinBES, de gezamenlijkheid van de rechtspersonen die op basis van het System of National Accounts 2008 van de VN tot de collectieve sector worden gerekend. Hier geldt dat niet de juridische vormgeving maar de economische werkelijkheid bepalend is voor plaatsing in of buiten de overheid. De criteria zijn government control en niet-marktproductie. Er is sprake van government control wanneer de overheid het dagelijks beleid van de entiteit kan beïnvloeden. Van niet-marktproductie kan gesproken worden als de prijzen niet economisch significant zijn.

Er zijn drie partijen betrokken bij de samenstelling van de collectieve sector, namelijk het CBS, de OL's en het Cft. Aangezien het hier gaat om een statistische exercitie, is het CBS eindverantwoordelijk in niet alleen de samenstelling van de collectieve sector, maar ook in het vaststellen ervan. Het Cft heeft een faciliterende rol door het assisteren bij het verzamelen van de benodigde informatie. De OL's zijn gevraagd input te leveren gedurende het proces van samenstellen en u wordt via deze brief gevraagd eventuele feitelijke onjuistheden aan te geven die tot een andere collectieve sector zouden hebben geleid in vergelijking met het voorstel dat nu voorligt. Vervolgens zal het CBS op korte termijn de collectieve sector definitief vaststellen.

### **Samenstellen collectieve sector**

Om tot een samenstelling van de collectieve sector te komen, zijn meerdere bronnen gebruikt. Allereerst is de lijst met entiteiten die is voortgekomen uit het vergelijkbare onderzoek uit 2008 als uitgangspunt genomen. Daar zijn aan toegevoegd de entiteiten die in jaarrekeningen dan wel in begrotingen van het voormalig eilandgebied dan wel openbaar lichaam voorkwamen tussen 2009 en 2012 (laatstgenoemde heeft betrekking op de begroting die eind 2011 beschikbaar was). Als laatste is het telefoonboek doorzocht naar overige entiteiten die eventueel tot de collectieve sector zouden kunnen behoren, zoals stichtingen die nog niet eerder waren vermeld.

Bovenstaande leidde tot een groslijst met organisaties en diensten die op Sint Eustatius eventueel tot de collectieve sector zouden kunnen behoren. Deze zijn benaderd voor het overleggen van de benodigde informatie, te weten de statuten en de jaarrekeningen (van de stichtingen de meest recente jaarrekening – mits aanwezig - en van de NV's de vijf meest recente). Deze stukken zijn beoordeeld aan de hand van twee criteria: "government control" en "niet-marktproductie". Daarnaast is er gesproken met meerdere bestuurders van de entiteiten om beter inzicht te krijgen in de financiële en bestuurlijke verhoudingen.

De entiteiten die tot de collectieve sector gerekend dienen te worden, zijn:

Sint Eustatius Tourism Development Foundation

Uit de statuten blijkt dat het OL invloed kan uitoefenen op het beleid doordat de government representative wordt benoemd door de Executive Council van Sint Eustatius, er bestuursleden zijn die de overheid vertegenwoordigen in het bestuur en er sprake is van afstemming van het tourism development plan met het OL. Gezien het doel van de stichting is er geen sprake van marktproductie.

Stichting Wegenbouwfonds

Voor Stichting Wegenbouwfonds geldt eveneens dat er sprake is van government control aangezien het bestuur wordt gevuld met leden die worden gekozen naar aanleiding van hun functie bij de overheid of in het Bestuurscollege. Tevens worden de plannen van de stichting ter goedkeuring voorgelegd aan het Bestuurscollege. Daarnaast zijn 75% van de inkomsten afkomstig van de ontvangen road tax van Sint Eustatius. Er wordt alleen voor de overheid gewerkt, waardoor er geen sprake is van marktproductie.

Het is blijkens de analyse van het CBS en het Cft dus enkel deze twee stichtingen op Sint Eustatius die zowel government control als niet-marktproductie kennen. De overige stichtingen zijn in het verleden zo ingericht dat er geen sprake is van government control. De NV's op Sint Eustatius behoren ook niet tot de collectieve sector, omdat deze allen voor de markt produceren en geen government control kennen.

**Verdere procedure**

In deze brief wordt bewust gesproken van voorlopige resultaten. Het CBS stelt, pas na u gehoord te hebben, de lijst vast waaruit de collectieve sector blijkt. Mocht u van mening zijn dat de voorliggende resultaten gebaseerd zijn op onjuiste interpretatie van de gebruikte gegevens, dan verneemt het Cft, en via ons het CBS, dat graag. Gezien de verdere procedure, willen wij u vragen dit voor 15 maart 2012 aan te geven. Mochten wij geen reactie van u ontvangen, dan gaan wij ervan uit dat u zich kunt vinden in het nu voorliggende resultaat.

Wanneer de collectieve sector definitief is vastgesteld door het CBS, benadert het Cft, via u, de tot de collectieve sector benoemde entiteit met de vraag een overzicht in te vullen over hun rentelasten en -baten, inkomsten en schuld cijfers. Deze zijn nodig voor het overzicht van de rentelastnorm en dus voor de gevraagde rapportage zoals vermeld in de Wet FinBES.

**Slot**

Het Cft hoopt u bij deze voldoende geïnformeerd te hebben over hoe de concept collectieve sector van Openbaar Lichaam Sint Eustatius is samengesteld. Wij willen u danken voor uw medewerking aan het onderzoek en zien uw reactie voor 15 maart aanstaande graag tegemoet.



Kenmerk  
Cft 201200192  
Blad  
4/4

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Namens deze,  
De secretaris van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:

De voorzitter van de Eilandsraad van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius  
De voorzitter van het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius  
De eilandsecretaris van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius  
Het waarnemend hoofd Financiën van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius