



Aan
De minister van Financiën van Curaçao

Contactpersoon	Telefoonnummer
Jacob de Glee (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
28 september 2011	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201100766	
Pagina	Bijlagen
1/4	-

Onderwerp
Vervolgadvies ontwerpbegroting 2012 Curaçao

Geachte heer Jamaloodin,

Inleiding

Op 13 september jongstleden heeft de regering van Curaçao haar ontwerpbegroting ingediend bij de Staten. Onderdeel van de ontwerpbegroting is, conform het bepaalde in artikel 11.2 van de Rijkswet Financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rijkswet), een reactie van de regering op het advies dat het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (College) op 17 augustus 2011 heeft uitgebracht. Vanwege zijn grote zorgen over de financieel-economische situatie op Curaçao, brengt het College hierbij op basis van artikel 11 lid 3 een aanvullend advies uit over de ontwerpbegroting 2012.

Ontwerpbegroting 2012

Vanwege de grote zorgen van het College omtrent de meerjarige houdbaarheid van de begroting, onder andere vanwege de zorgelijke economische ontwikkeling en het ontbreken van voldoende bestuurlijke daadkracht om noodzakelijke maatregelen door te voeren, heeft het College negatief geadviseerd over de ontwerpbegroting 2012. Het heeft daarbij een aantal aanbevelingen gedaan die er toe moeten bijdragen dat het College mogelijk de door de Staten vastgestelde begroting van een positief advies kan voorzien. Hieraan zijn in het advies van 17 augustus jongstleden de volgende voorwaarden verbonden:

1. In de periode tussen nu en 1 januari 2012 zullen nieuwe ramingen van de economische groei beschikbaar gesteld worden door de Centrale Bank voor Curaçao en Sint Maarten. Het College voorziet een lagere groeiraming, welke als nieuwe basis voor de ontwerpbegroting genomen zal moeten worden.

2. De in de conceptontwerpbegroting genoemde maatregelen, of maatregelen met een vergelijkbaar meerjarig budgettair effect, zullen onmiddellijk in behandeling genomen moeten worden, zodat implementatie in januari 2012 plaats kan vinden. Het College vraagt daarbij om uiterlijk 1 september aanstaande een tijdsplanning te overleggen waaruit blijkt wat de planning is om de Staten in staat te stellen nog dit jaar een uitspraak te doen over de maatregelen. Onderdeel hiervan vormen ook de voornemens tot het beheersbaar maken van de pensioenlasten.
3. Het momenteel in de Staten voorliggende Belastingplan dient minimaal budgetneutraal te blijven. Dat wil zeggen dat eventueel wegvallende dekkingsmaatregelen vervangen worden door een alternatieve dekking of door minder verlaging van tarieven. De uitgangspunten ten grondslag liggende aan de projecties dienen op actualiteit (zie punt 1) te worden getoetst. De 2^e uitvoeringsrapportage 2011 zal hier een indicatie voor moeten zijn.
4. Terwille van een goedkeuring van de opgenomen ANG 25 miljoen aan dividendinkomsten, verzoekt het College om een nadere analyse van het dividendbeleid en de redenen waarom dit beleid tot op heden niet tot de verwachte budgettaire resultaten heeft geleid. Tevens verwacht het College een overzicht van de stappen die genomen worden om per 2012 de taakstellende ontvangsten van ANG 25 miljoen te realiseren. Mochten de ontvangsten inderdaad niet realistisch zijn, dan ontvangt het College graag een alternatieve dekking.
5. Er moet duidelijkheid komen over de personeelslasten en een analyse dat de in de begroting opgenomen lasten ook inderdaad realistisch zijn. Daartoe ontvangt het College, uiterlijk 1 september aanstaande, graag een (hernieuwd) meerjarig overzicht per ministerie van de formatie, de bezetting en de vacatures.
6. Als voorwaarde voor een positieve beoordeling vraagt het College voor 15 december aanstaande een analyse hoe de regering de problematiek van de sociale zekerheids- en zorgfondsen beziet en een plan van aanpak richting de oplossing van de vermogenstekorten van deze fondsen en de meerjarige vergrijzingsproblematiek.

Artikel 11 lid 2 van de Rijkswet stelt dat, wanneer het College een advies heeft uitgebracht bij de conceptontwerpbegroting, de aanbieding van de ontwerpbegroting aan de Staten vergezeld dient te gaan van dit advies. Daarbij dient het bestuur tevens aan te geven in hoeverre en op welke wijze rekening is gehouden met dit advies. Uit de ontwerpbegroting blijkt dat de regering van Curaçao dit heeft vormgegeven door de aanbevelingen en aandachtspunten van zowel de Raad van Advies als het College op te nemen in de Algemene Beschouwing van de Memorie van Toelichting en daar tevens het standpunt van de regering bij te plaatsen. Hiermee voldoet de regering van Curaçao aan deze vereiste van de Rijkswet.

Het eerstvolgende moment waarop het College de begroting 2012 wederom dient te beoordelen is nadat deze is vastgesteld (artikel 12 Rijkswet). Op dit moment dient de begroting nog door de Staten te worden behandeld en is van vaststelling derhalve nog geen sprake. Artikel 11 lid 3 van de Rijkswet biedt het College echter de mogelijkheid om gevraagd en ongevraagd te adviseren bij de begrotingsvoorbereiding. Het College acht het op dit moment opportuun om van deze bevoegdheid gebruik te maken. Hoewel de regering van Curaçao in de ingediende ontwerpbegroting ingaat op de aanbevelingen en aandachtspunten uit het advies van het College, is de reactie in de ogen van het College weinig concreet.

Het College heeft in zijn advies concreet aangegeven op welke punten het de nodige actie en besluitvorming verwacht en binnen welke termijn. In de reactie van Curaçao wordt slechts aangegeven *"dat zij vasthoudt aan de naleving van de financiële normen en aan het beleid dat geïmplementeerd moet worden om dat resultaat te bereiken"*. Daarnaast merkt men op *"dat alle stappen zullen worden ondernomen opdat de voorgenomen maatregelen die ervoor zorgen dat de Begroting 2012, zoals opgesteld, voldoet aan de financiële normen in het Besluit financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten uiterlijk per 1 januari 2012 in uitvoering zullen zijn. Een stappenplan daartoe zal de Regering binnenkort overleggen."* Het College had gevraagd om een stappenplan uiterlijk op 1 september, juist om te kunnen beoordelen in hoeverre het realistisch is te veronderstellen dat alle maatregelen daadwerkelijk per 1 januari 2012 in werking kunnen treden en hun volle verwachte budgettaire effect kunnen hebben in 2012. Het College moet constateren dat de datum van 1 september 2011 niet gehaald is en dat tevens op het moment van schrijven van deze brief geen stappenplan voorhanden is. Dit doet vrezen voor de haalbaarheid van de tijdige implementatie van de benodigde maatregelen.

Uit de Algemene Beschouwing blijkt tevens dat op dit moment nog gewerkt wordt aan een inventarisatie van de mutaties in het personeelsbestand. Ook hier had het College uiterlijk 1 september 2011 gevraagd om een hernieuwd overzicht. Daarmee bestaat momenteel geen afdoende zicht op de personeelslasten voor komend jaar. In dat kader wijst het College op de Eilandsverordening *houdende regels inzake de verplichting van het Bestuurscollege tot periodieke publicatie van beleidsinformatie*. In deze verordening is opgenomen dat het bestuur iedere kalendermaand een overzicht van de benoemingen, ontslagen, non-activiteitsstellingen en toekenning van wachtgeld over de voorgaande kalendermaand aan de volksvertegenwoordiging dient te sturen (Artikel 1). Bovendien dient binnen twee maanden na ieder kalenderjaar een vergelijkend overzicht van de inkomsten en uitgaven alsmede de schuldpositie (Artikel 2). De overzichten als bedoeld in artikel 1 en 2 dienen voorzien te zijn van een verslag van bevindingen van de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB). Tevens dienen de overzichten (eventueel in beknopte vorm) in lokale dagbladen gepubliceerd te worden. Het College wenst van de zijde van Curaçao te vernemen of deze Eilandsverordening met de overgang naar de landstatus tevens van kracht is in het nieuwe land Curaçao. Indien dat het geval is verzoekt het College (op basis van artikel 8 van de Rijkswet) deze overzichten voortaan ook aan het College beschikbaar te stellen.

Advies

De Rijkswet voorziet weliswaar niet in een formeel adviesmoment in deze fase van de begrotingsvoorbereiding, het College wenst echter, op basis van zijn bevoegdheid conform artikel 11 lid 3, kenbaar te maken dat de ontwerpbegroting zoals deze thans is aangeboden aan de Staten, inclusief de reactie van de regering van Curaçao op het advies van het College, de zorgen van het College omtrent de meerjarige houdbaarheid geenszins heeft weggenomen. Daarvoor dient eerst meer inzicht te bestaan omtrent de voorgenomen Nota van Wijziging, alsmede het stappenplan en de informatie omtrent het personeelsbestand. Het College adviseert dat de Staten, alvorens men overgaat tot het behandelen van de aangeboden ontwerpbegroting, tevens de beschikking heeft over de Nota van Wijziging, het stappenplan en het personeelsoverzicht.

Kenmerk
Cft 201100766
Blad
4/4

Tevens beveelt het College aan, de stukken voorafgaand ter advisering aan het College voor te leggen, opdat de Staten kennis kunnen nemen van de zienswijze van het College op de stukken en deze kan betrekken bij de eigen beraadslagingen. Het is wenselijk dat de begroting zoals deze uiteindelijk wordt vastgesteld, voldoet aan de normen in de Rijkswet, zodat de finale beoordeling van het College positief kan zijn.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,
De secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Curaçao
De minister-president van Curaçao
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Curaçao