



Aan
De minister van Financiën van Curacao

Contactpersoon	Telefoonnummer
Jacob de Glee (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
9 augustus 2011	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201100671	
Pagina	Bijlagen
1/8	-

Onderwerp
Advies Cft 2e Begrotingswijziging 2011

Geachte heer Jamaloodin,

Op 19 juli 2011 heeft het College financieel toezicht Curacao en Sint Maarten (Cft) uw voorstel voor de 2^e wijziging van de begroting 2011 ontvangen. Op basis van artikel 11 van de Rijkswet financieel toezicht Curacao en Sint Maarten ontvangt u hierbij het advies van het Cft op dit voorstel.

Advies

De 2^e begrotingswijziging 2011 heeft voor het overgrote deel betrekking op de bestemming van het in 2010 eenmalig ontvangen bedrag uit de belastingregeling van het Koninkrijk (BRK). Het bedrag wordt voor een veelheid van zaken ingezet. Aangezien het hier om incidenteel geld gaat, kan het slechts voor incidentele zaken worden ingezet. Eventueel kan het worden ingezet ter overbrugging van het implementeren van meer structurele maatregelen.

Het bestuur van Curacao heeft bewust gewacht met het inzetten van de middelen ten einde hierover een zorgvuldige besluitvorming te doen plaatsvinden. Het Cft acht dit verstandig. Wel betreurt het Cft het dat, vanwege het niet realiseren van voorgenomen maatregelen, een deel van de middelen niet ingezet kan worden ter versterking van de economische structuur van Curacao. Het Cft adviseert positief over het voorliggende voorstel voor begrotingswijziging. Het heeft hierbij echter wel enkele vragen/kanttekeningen/zorgen. Hierover ontvangt het Cft graag een reactie van de zijde van Curacao.

**College financieel toezicht Curaçao en
Sint Maarten**
De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

Toelichting

In 2010 heeft Curacao, naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak in Nederland, een eenmalig bedrag ontvangen uit hoofde van de Belastingregeling van het Koninkrijk (BRK). Het bestuur van Curacao heeft in 2010 besloten niet direct tot aanwending over te gaan, maar een zorgvuldige procedure te volgen om te bepalen wat de meest geeignende aanwending zou zijn. Dit heeft er toe geleid dat het bedrag niet in 2010 is aangewend. Dit heeft in 2010 positief bijgedragen aan het begrotingssaldo, danwel als een 'reserve' opgenomen op de balans. Op dit moment is de jaarrekening van 2010 nog niet beschikbaar (uiterlijk 31 augustus 2011). Daaruit moet blijken hoe een en ander precies boekhoudkundig is verwerkt.

Inmiddels is het bestuur tot een besluit over de aanwending gekomen en heeft deze verwerkt in de nu voorliggende begrotingswijziging. Per saldo nemen de baten op de Gewone Dienst toe met ANG 129 miljoen. Enerzijds betreft dit de BRK-middelen, anderzijds wordt een bedrag van ANG 25 miljoen in mindering gebracht, daar men verwacht het opgenomen bedrag aan dividenden in 2011 niet te zullen realiseren. In de bijlage wordt ingegaan op de mutaties op de verschillende ministeries. Hieruit is een aantal aanwendingscategorien te destilleren:

- Besparingsverliezen;
- Betalingsachterstanden van en claims op de overheid
- (achterstallig) Onderhoud;
- Investerings; en
- Steun aan (overheids)bedrijven;

Op zichzelf zijn dit zeer valide bestemmingen. Het Cft heeft hierbij echter wel enkele vragen/kanttekeningen/zorgen. Hierover ontvangt het Cft graag een reactie van de zijde van Curacao.

Besparingsverliezen

Als gevolg van vertraging in de invoering van dekkingsmaatregelen, met name op het terrein van de gezondheidszorg, treden er besparingsverliezen op. De verwachte besparingen doen zich later voor dan aangenomen. Het Cft heeft reeds meermalen zijn zorgen uitgesproken over de moeizame realisatie van de voorgenomen dekkingsmaatregelen. De gevolgen hiervan zijn tot nog toe beperkt gebleven als gevolg van de gunstige ontwikkeling van (eenmalige) inkomsten. Wanneer hier echter geen sprake meer van is, loopt de begroting grote risico's. Zeker op het terrein van Gezondheidszorg, maar ook bij de oudedagsvoorziening. Het is van het grootste belang om tijdig adequate maatregelen te nemen en in te voeren ten einde deze risico's het hoofd te bieden. In dat kader adviseert het Cft om de voorgenomen maatregelen nader uit te werken in concrete deelstappen en deze te voorzien van realistische tijdlijnen waarlangs deze stappen genomen dienen te worden. In de uitvoeringsrapportages dient dan telkens op het niveau van deelstappen gerapporteerd te worden over de voortgang en de gevolgen hiervan voor de planning. In de huidige uitvoeringsrapportages wordt veelal op hoofdlijnen over de voortgang gerapporteerd.

Betalingsachterstanden van en claims op de overheid

Het Cft is vooraleerst verheugd te constateren dat de BRK-middelen niet primair worden aangewend voor nieuw beleid maar dat tevens zaken die in het verleden zijn ontstaan eerst worden rechtgezet. Het Cft is benieuwd naar in hoeverre er (na deze begrotingswijziging) nog sprake is van betalingsachterstanden vanuit het verleden. Daarnaast vraagt het Cft zich af in hoeverre er nog sprake is van mogelijke andere claims op de overheid? Bijvoorbeeld vorderingen van de overheidsNV's (Aqualectra) of schulden van het SEHOS.

Onderhoud

Het Cft acht het een goede zaak dat er middelen beschikbaar worden gesteld ten behoeve van achterstallig onderhoud. In dit geval is er echter sprake van incidentele middelen. Uiteraard kunnen deze aangewend worden op bepaalde onderhoudswerkzaamheden versneld uit te voeren. Dit dient echter wel gepaard te gaan met een structureel, meerjarig onderhoudsplan voor bijvoorbeeld overheidsgebouwen, scholen en infrastructuur. Zonder een dergelijk structureel plan, is het onderhoud teveel afhankelijk van incidenteel beschikbaar komende middelen, met als gevaar dat het onderhoud te lang op zich laat wachten en waardoor de kosten nog verder oplopen. Het College vraagt zich af of Curacao inmiddels beschikt over dergelijke integrale onderhoudsplannen en of daar voldoende financiële middelen aan gekoppeld zijn. Wanneer deze plannen beschikbaar zijn wenst het College deze graag te ontvangen. Zo is bekend dat de Stichting Onerhoud Scholen (SOS) beschikt over een onderhoudsplan waaruit zou blijken dat voor achterstallig onderhoud een bedrag van ANG 80 miljoen benodigd is.

Investeringsen

Dit punt hangt samen met het vorige punt. Het doen van investeringen door de overheid kan bijdragen aan het goed functioneren van de samenleving in het algemeen en de overheid in het bijzonder. Daarbij moet de exploitatie (inclusief onderhoud) van dergelijke investeringen niet uit het oog worden verloren. Alleen dan kan sprake zijn van effectief inzetten van schaarse publieke middelen. In deze begrotingswijziging is sprake van een groot aantal investeringen. Een deel daarvan heeft betrekking op de afspraken gemaakt in de politieke stuurgroep ten behoeve van de verbetering in de justitiële keten. Graag ontvangt het College een overzicht van de gemaakte afspraken, vertaald in concrete maatregelen en bijbehorende budgetten en de wijze waarop dit in de begroting is verwerkt.

Wat opvalt is dat de overheid een aantal investeringen pleegt ten behoeve van zelfstandige bedrijven en/of stichtingen. Zo wordt een bedrag beschikbaar gesteld voor de aankoop van bussen voor het autobusbedrijf en worden middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van een nieuw gebouw voor de Stichting Belastingaccountantbureau. In hoeverre is dit in overeenstemming met de filosofie achter het op afstand plaatsen van dergelijke organisaties? Zeker in het geval van het autobusbedrijf mag verwacht worden dat deze in zijn planning rekening houdt met de noodzaak om van tijd tot tijd te investeren. Dit zou niet uit de algemene middelen gefinancierd moeten worden. Zijn er spelregels vastgelegd omtrent de financiële verhouding met dergelijke organisaties?

Steun aan (overheids)bedrijven

Naast bovengenoemd voorbeeld van het autobusbedrijf, is er een bedrag van ANG 0,8 miljoen opgenomen ten behoeve van de 'zeer kwetsbare liquiditeitspositie' van de Nieuwe Post. Dit is weliswaar maar een klein bedrag, maar het gaat hier om het achterliggende principe. Het College heeft reeds eerder zijn zorgen uitgesproken over de risico's met betrekking tot de financiële positie van sommige overheidsbedrijven en stichtingen. Weliswaar is de overheid niet direct verantwoordelijk voor deze positie, maar het risico bestaat dat, wanneer deze instanties in de problemen komen, de overheid de rekening gepresenteerd krijgt. Zeker daar waar het voor de samenleving cruciale sectoren betreft. De voorbeelden van ABC en Nieuwe Post geven aan dat de zorg van het College een reële is. In dat kader wijst het College nogmaals op het gevaar van het verstoren van de normale bedrijfsvoering van bedrijven omwille van het voeren van inkomenspolitiek. Graag ontvangt het College van de zijde van Curacao een visie op deze problematiek. Zoals tevens uiteengezet in de brief van 27 juli 2011 (kenmerk Cft 2011/647).

Dividenden

Naast bovenstaande toepassingsrichtingen wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de taakstellende opbrengst aan dividenden van overheidbedrijven, ad ANG 25 miljoen, uit de begroting te halen. Deze mutatie wordt verder niet toegelicht. Het College neemt aan dat Curacao verwacht dat er dit jaar geen dividend vanuit de overheidbedrijven te verwachten is. In 2010 is ook geen dividend ontvangen. Uiteraard is het goed dat wanneer de verwachtingen omtrent de te realiseren baten zijn gewijzigd, deze via begrotingswijzigingen in de begroting te verwerken. In de ontwerpbegroting 2012 die het College heeft ontvangen is echter deze post voor de jaren 2012 en verder nog steeds opgenomen. Graag hoort het Cft van Curacao wat de achterliggende oorzaken van het niet realiseren van dividenden in 2010 en 2011 zijn en waarom het aannemelijk is om te veronderstellen dat deze vanaf 2012 wel jaarlijks zullen worden gerealiseerd. Tevens vraagt het Cft u in te gaan op de stand van zaken met betrekking tot het ontwikkelen van dividendbeleid voor de diverse overheidsNV's.

Het Cft komt tot de slotsom dat de begroting 2011 met de nu voorliggende voorgestelde wijzigingen, nog steeds voldoende in overeenstemming is met normen van de Rijkswet. Het College ziet graag op korte termijn een reactie op de gestelde vragen, geplaatste kanttekeningen en geuite zorgen tegemoet. Conform artikel 12 van de Rijkswet dient een voorstel tot wijziging van de begroting zodra deze is vastgesteld onmiddellijk ter advisering aan het Cft te worden voorgelegd. Het Cft ziet uit naar de vastgestelde tweede begrotingswijziging, alsmede de vastgestelde 1^e begrotingswijziging (inclusief Nota van Wijziging).

Kenmerk
Cft 201100671
Blad
5/8

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten

Namens deze,
De secretaris van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten



drs. C. van Nieuwamerongen

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De secretaris generaal van het ministerie van Financien van Curacao

BIJLAGE

In deze bijlage wordt nader ingegaan op de voorgestelde mutaties in deze wijziging.

Gewone dienst

De aanwendig per ministerie op de Gewone Dienst ziet er als volgt uit:

Staatsorganen en overige algemene organen	-
Ministere van Algemene Zaken	-
Ministerie van Bestuurlijke Planning en Dienstverlening	41,4
Ministerie van Justitie	11,3
Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	2,5
Ministerie van Economische Ontwikkeling	10,1
Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport	8,0
Ministerie van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn	7,5
Ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur	1,3
Ministerie van Financiën	7,5
Totaal	89,6

Ministerie van Bestuurlijke Planning en Dienstverlening

Onlangs is gebleken dat het voormalige eilandgebied nog een schuld had aan het Pensioenfonds. Hiervoor wordt een bedrag van ANG 39,4 miljoen uit de BRK-middelen beschikbaar gesteld. Het Cft is verheugd te constateren dat de BRK-meevaller niet alleen wordt ingezet voor nieuw beleid, maar dat hiermee ook zaken uit het verleden worden opgelost. Is hiermee de schuld aan het Pensioenfonds volledig voldaan?

De resterende 2 miljoen wordt ingezet ter dekking van de kosten van het Centraal Bureau van de Statistiek in verband met de Census.

Ministerie van Justitie

In het kader van de afspraken uit de politieke stuurgroep ter verbetering van de justitiële keten, wordt een bedrag van circa ANG 11 miljoen beschikbaar gesteld voor investeringen bij het Gemeenschappelijke Hof van Justitie en het Openbaar Ministerie.

Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning

Een bedrag van ANG 1,7 miljoen wordt beschikbaar gesteld voor de vervanging van een aantal autobussen bij het Autobusbedrijf Curacao (ABC). Curacao heeft een subsidierelatie met ABC.

Ministerie van Economische Ontwikkeling

Hier wordt voor een bedrag van ANG 9,4 miljoen een voorziening gevormd om te kunnen voldoen aan een claim die de Curacao Port Authorities (CPA) hebben neergelegd bij het voormalig eilandgebied Curacao. Overigens is nog niet zeker dat deze claim terecht is. Uit voorzichtigheid is het echter verstandig hiervoor reeds middelen te reserveren.

Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport

- Een bedrag van ANG 2 miljoen wordt aangewend om een voorziening te treffen ten behoeve van betalingsachterstanden aan de schoolbesturen van het voormalig eilandgebied.
- Een bedrag van ANG 3,9 miljoen wordt beschikbaar gesteld aan de stichting onderhoud scholen ten behoeve van achterstallig onderhoud. Het betreft hier een bijdrage voor vier jaar.
- Een bedrag van ANG 2 miljoen wordt aangewend voor de aanleg van een nieuwe atletiekbaan en het achterstallig onderhoud van het SDK-complex.

Ministerie van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn/Ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur
Het traject van de nieuwe beloningstructuur bij specialisten heeft vertraging opgelopen. De invoering is nu voorzien op 1 januari 2012. Het besparingsverlies dat hierdoor optreedt in 2011 (ANG 1,2 miljoen) wordt gedekt uit de BRK-middelen. Hetzelfde geldt voor de invoering van de basisverzekering. Deze wordt op zijn vroegst voorzien op 1 oktober 2011. Dit leidt tot een besparingsverlies in 2011 van ANG 6,4 miljoen. Tevens leidt het later invullen van de dekkingsmaatregel geneesmiddelen tot een besparingsverlies in 2011 van ANG 1,3 miljoen.

Ministerie van Financiën

Curacao is van plan om een systeem van kasregisters in te voeren. Dit moet leiden tot extra inkomsten bij de Omzetbelasting (tegengaan van ontduiking) en mogelijk ook bij andere belastingsoorten zoals de Winstbelasting. Invoering moet plaatsvinden in 2011, waarbij de eerste resultaten in de baten van 2012 zichtbaar moeten worden. Ten behoeve van de invoering is een bedrag van ANG 11,6 beschikbaar gesteld. Daarnaast is de post onvoorzien (ANG 30 miljoen in de begroting) voor ANG 4 miljoen aangewend.

Kapitaaldienst

De aanwendig per ministerie op de Kapitaaldienst ziet er als volgt uit:

Staatsorganen en overige algemene organen	-
Ministere van Algemene Zaken	2,0
Ministerie van Bestuurlijke Planning en Dienstverlening	-
Ministerie van Justitie	10,5
Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	-
Ministerie van Economische Ontwikkeling	-
Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport	5,4
Ministerie van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn	-
Ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur	11,6
Ministerie van Financiën	9,6
Totaal	39,1

Ministerie van Algemene Zaken

Het betreft hier een bedrag voor groot onderhoud aan de noordvleugel van Fort Amsterdam.

Ministerie van Justitie

Een bedrag van Ang 4 miljoen wordt beschikbaar gesteld voor investeringen ten behoeve van de uitvoeringsorganisatie Politie en Immigratie Curacao. Dit vloeit voort uit de afspraken in de politieke stuurgroep staatkundige veranderingen. Uit dien hoofde wordt tevens ANG 6,5 miljoen beschikbaar

Kenmerk
Cft 201100671
Blad
8/8

gesteld voor investeringen in het Gevangeniswezen en Huis van Bewaring.

Ministerie van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport

Een bedrag van ANG 5,4 miljoen wordt beschikbaar gesteld voor de verbouw van en groot onderhoud aan het Nationaal Theater.

Ministerie van Gezondheid, Milieu en Natuur

In het kader van het streven naar een geïntegreerd medisch specialistisch bedrijf (GMSB) wordt geïnvesteerd in tijdelijke poliklinieken en de sloop van het St. Thomascollege (ANG 7 miljoen) en achterstallig onderhoud aan het ziekenhuis (ANG 5 miljoen).

Ministerie van Financiën

Ten behoeve van een nieuw kantoor voor de Stichting Belastingaccountantsbureau wordt een bedrag gereserveerd van ANG 11,5 miljoen. Voor ANG 2 miljoen wordt een beroep gedaan op de stelpost voor onvoorzijene kapitaaluitgaven (in totaal ANG 5 miljoen beschikbaar). Deze wordt aangewend voor het onderhoud aan de noordvleugel van Fort Amsterdam.