



Aan
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Contactpersoon	Telefoonnummer
Dwight Tjin Kon Kiem (Cft)	+5999 461 9081
Datum	E-mail
9 juni 2011	info@cft.an
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201100480	
Pagina	Bijlagen
1/4	1

Onderwerp
Aanbieding vijfde halfjaarrapportage College Financieel Toezicht

Geachte heer Donner,

Op basis van artikel 4 lid 2 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) dient het College financieel toezicht BES (Cft) eens per halfjaar schriftelijk verantwoording af te leggen over de werkzaamheden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Bijgaand ontvangt u de rapportage over de periode juni 2010 tot en met maart 2011. De vorige rapportage betreft de periode september 2009 tot en met mei 2010. Het College heeft ervoor gekozen om in deze rapportage de activiteiten en ontwikkelingen te plaatsen in het licht van de staatkundige vernieuwingen per 10 oktober 2010. In deze rapportage is dan ook het eerste kwartaal 2011 meegenomen.

In de rapportage wordt in het bijzonder uitgebreid aandacht besteed aan de begroting, en de onderwerpen van het financieel beheer en de jaarrekeningen.

De afgelopen periode was een unieke periode. De openbare lichamen hebben vanwege de staatkundige vernieuwing ingrijpende en ingewikkelde veranderingen ondergaan. Zo was de begroting 2010 de laatste begroting van de openbare lichamen waarbij nog een tekort was toegestaan. Het heeft de openbare lichamen enige moeite gekost de begroting sluitend te krijgen. Dit is gelukt door onder ander het introduceren van nieuwe inkomstenbronnen. Over het algemeen is de begrotingsuitvoering 2010 van de openbare lichamen zonder bijzondere noemenswaardigheden verlopen. Een totaal beeld zal worden gepresenteerd in de jaarrekening 2010. Daarin zullen ook de

**College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius
en Saba**

De Rouvilleweg 39
Curaçao

Telefoon (+5999) 461 9081
Telefax (+5999) 461 9088
E-mail info@cft.an
Internet www.cft.an

begrotingsmutaties als gevolg van de overgang van eiland- naar rijkstaken worden opgenomen.

Het opstellen van de begroting 2011 heeft een aantal uitdagingen gekend. Zo is de begroting 2011 de eerste begroting van de openbare lichamen binnen het Nederlandse staatsbestel. Na 10 oktober 2010 is een groot aantal taken overgenomen door Nederland. Hierdoor staan de uitgaven van deze beleidsterreinen niet langer op de begroting van de openbare lichamen opgenomen en is met ingang van 2011 een groot deel van de inkomstenbronnen rechtstreeks naar het Rijk overgegaan. De openbare lichamen ontvangen jaarlijks een bedrag van Nederland in de vorm van een vrije uitkering die ze naar eigen inzicht kunnen besteden. Vanuit de openbare lichamen wordt gepleit voor een verhoging van de in hun ogen te lage vrije uitkering. In het Bestuurlijk Overleg financiële verhoudingen (BOFv) BES zal dit onderwerp komend najaar opnieuw onderwerp van gesprek zijn tussen u en de vertegenwoordiging van de openbare lichamen. Het Cft is daarin geen partij.

Over het algemeen is in de afgelopen periode een lichte vooruitgang waar te nemen in de voortgang van de prioriteiten van het financieel beheer. Vanwege capaciteitsgebrek en de vele werkzaamheden in het kader van de staatkundige vernieuwingen is in het laatste halfjaar van 2010 minder aandacht besteed aan de prioriteiten van het financieel beheer. Hier wordt nu weer de nodige aandacht aan gegeven. Gedurende het jaar doen de openbare lichamen verslag van de voortgang in de uitvoeringsrapportages, zoals die elk kwartaal worden opgeleverd.

Het informatiegehalte van de uitvoeringsrapportages is ook licht verbeterd. Het Cft is voornemens de bovenwindse openbare lichamen de nodige ondersteuning te verlenen om goed onderbouwde rapportages op te leveren die voldoen aan de eisen zoals die in de aanschrijving zijn gesteld. Deze rapportages zijn in eerste instantie bestemd voor het bestuur en moeten het bestuur inzicht geven in de financiële situatie van het openbare lichaam. Het belang van de rapportages wordt nog onvoldoende erkend door het bestuur. Door wat nauwer betrokken te zijn bij de interpretatie van de (financiële) gegevens en de totstandkoming van de rapportages hoopt het Cft dat dit leidt tot vollediger en betere informatie voor het bestuur van de betreffende openbare lichamen. In aanvulling op de kwartaalrapportages is overigens met alle openbare lichamen afgesproken dat zij vanaf juli 2011 ook maandrapportages zullen opleveren. Dit zou het bestuur van de openbare lichamen nog beter in staat moeten stellen de begrotingsuitputting te bewaken.

Het Cft is samen met de openbare lichamen begonnen met het opstellen van meerjaren verbeterplannen (2011 – 2015) voor het financieel beheer. Deze plannen vormen een integraal geheel van verbetermaatregelen die het Cft en de openbare lichamen gezamenlijk zijn overgekomen, de eigen prioriteiten van de openbare lichamen en de maatregelen die voortvloeien uit de accountantsonderzoeken van de jaarrekening. Dit plan zal jaarlijks worden geëvalueerd en aangepast.

De begroting 2012 dient te voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording BES (BBV-BES). Door tijdig de begrotingsvoorbereiding 2012 te starten, verwacht het Cft

dat de openbare lichamen in staat zullen zijn een steeds uitgebreidere kwalitatieve toelichting op de begrotingsplannen te realiseren.

Zoals u bekend brengt het College met enig regelmaat een bezoek aan de openbare lichamen. Tijdens deze bezoeken wordt uitgebreid van gedachten gewisseld met het Bestuurscollege, de Eilandsraad en de afdeling Financiën. Tijdens de laatste Collegereis van 9 tot en met 20 mei 2011 hebben de openbare lichamen enkele onderwerpen naar voren gebracht die niet rechtstreeks onder het financieel toezicht vallen maar die het College van belang acht om onder uw aandacht te brengen.

De openbare lichamen worden sinds de nieuwe staatkundige structuur veelvuldig bezocht door ambtelijke delegaties van verschillende departementen uit Nederland. Van de zijde van de openbare lichamen vergt het ontvangen van deze delegaties veel tijd en inzet van capaciteit. Juist vanwege de reeds beperkt aanwezige capaciteit zijn de openbare lichamen van mening dat de bezoeken wat zorgvuldiger moeten worden gepland en afgestemd met bijvoorbeeld RCN. Eerder heeft u aangegeven tegen ons dat regie over de verschillende interdepartementale trajecten wenselijk is. Wij ondersteunen dit van harte. De vele activiteiten die momenteel vanuit Den Haag in gang worden gezet vergen niet alleen veel capaciteit, ze hebben ook de dreiging in zich van tegengestelde beleidswensen. Bovendien wordt naar de mening van de openbare lichamen door de verschillende departementen onvoldoende rekening gehouden met de beperkte draagkracht en financiële mogelijkheden van de BES-eilanden.

De werkgroep Financiële afhandeling overgangssituatie BES (FAOBES) is ook ter sprake gekomen tijdens de laatste Collegereis. De openbare lichamen onderstrepen het belang van de werkgroep maar betreuren het dat zij daar geen deel van uitmaken. Enkele onderwerpen waar de werkgroep aandacht aan besteedt zijn geagendeerd voor het eerstvolgende BOFV dat in het najaar 2011 zal plaatsvinden. De openbare lichamen zien graag dat tijdens dat BOFV de nog openstaande zaken worden afgehandeld. De openbare lichamen hebben aangegeven behoefte aan duidelijkheid te hebben.

Door zowel het bestuur van de openbare lichamen als in de lokale media wordt steeds gesteld dat de koopkracht op de eilanden sinds de nieuwe staatkundige structuur zou zijn afgenomen. Dit zou onder andere te wijten zijn aan de invoering van de dollar als officieel betaalmiddel en de extra belastingen die worden geheven. Het College stelt voor dat u het Centraal Bureau voor Statistiek Nederland verzoekt een onderzoek te verrichten naar de koopkrachtontwikkeling op de openbare lichamen.

Voor wat betreft de overige ervaringen van het College sinds het inwerking treden van de nieuwe staatkundige verhoudingen, willen wij graag uw aandacht vragen voor het volgende:

1. Werkafspraken tussen het Cft en BZK in het kader van de Wet FinBES t.o.v. de Algemene Maatregel van Rijksbestuur (AmvRB).
2. Regulier werkoverleg tussen het RCN, de Rijksvertegenwoordiger en het Cft (onder andere voor wat betreft het onderwerp VT-personeel).

Kenmerk
Cft 201100480
Blad
4/4

Een afschrift van de halfjaarrapportage is ter informatie gezonden aan de Bestuurscolleges en de Eilandsraden van de openbare lichamen.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het Cft gaarne bereid die te geven.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Namens deze,

De plaatsvervangend secretaris van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



E.R.L. Panneflek

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Bestuurscolleges van de openbare lichamen
Eilandsraden van de openbare lichamen